

澳門科技全球資本與易貨交互生態
融匯發展思路 王堅、王超、簡華業

澳門現代金融業
發展前景可期 張維春

橫琴粵澳深度合作區發展現代金融
服務業的主要內涵和實施路徑 王鵬

FINANCIAL INNOVATION

金融創新

革 新 · 專 業 · 情 懷 · 合 作



慶祝中國共產黨成立100週年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

共同富裕 共祝中華民族偉大復興

2021年10月季刊 總第35期

ISSN 2305-7173



定價：MOP38元

FINANCIAL INNOVATION

金融創新

革新 • 專業 • 情懷 • 合作

主辦 澳門電子金融產業貿易促進會

www.apcife.org.mo

出版 澳門電子金融產業貿易促進會——採編部

社長 王超

副社長 唐銀燕

地址：

澳門宋玉生廣場181號至187號光輝（集團）商業中心17樓H座

Alameda DR.Carlos D' Assumpção n° 181-187,

Centro Comercial Do Grupo Brilhantismo 17-Andar Bloco-H,Macau

電話 (853) 2836 1612

傳真 (853) 2830 4174

郵箱 info_@apcife.org.mo



澳門電子金融產業貿易促進會
官方微信公眾號

澳門電子金融產業貿易促進會Macao Electronic Financial Industry Trade Promotion Association成立於2012年3月16日，是由澳門特區的金融業界精英團隊人士組成。架構團隊囊括金融貿易、銀行業務、外匯保險、證券投資及第三方支付等範疇。

歡迎會員掃描右側欄二維碼，關注公眾號獲取最新資訊！



Financial Innovation

Issue 35, October 2021年第四期

新聞局登記號：446

ISSN 2305-7173



《金融創新》雜誌
官方微信公眾號

《金融創新》是2012年由澳門電子金融產業貿易促進會創辦的澳門經濟類專業期刊，現屬於廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會轄下聯合主辦期刊。

《金融創新》發揮在跨境、跨學科的地域及人才優勢，配合我國在跨境經濟發展相關的政府部門、企業、研究機構，為加強各項跨境政策的市場化實踐場景建設，提高我國在跨境信任傳遞的成本體系建設水準，改善我國在跨境商業市場的營銷環境，維護企業合法權益，提高企業經營管理水準和開拓市場服務能力，促進我國在跨境經濟領域的科學發展。《金融創新》開創跨境數字多元創新發展之路，讓跨境融合成為我國企業的未來發展增點。歡迎讀者掃描上方二維碼，關注公眾號獲取最新期刊資訊！

學術編委會

主 任： 周永群 粵港澳大灣區金融創新研究院 院長

副主任：（按姓氏筆畫為序）

賈宜正 海南華宜財經研究院 執行院長

北京哲學社會科學國家稅收法律研究基地 研究員

英國劍橋大學 訪問學者

劉少波 暨南大學經濟學院 院長

編 委：（按姓氏筆畫為序）

王 堅 海南大學「一帶一路」研究院 客座教授

廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會

人民幣國際化研究專家

王建剛 同濟大學管理科學研究所 副所長

美國加州州立富樂頓分校 訪問學者

郝琳琳 北京工商大學法學院 教授

海南華宜財經研究院 副院長

金融稅法 專家

陳朝暉 美國創新領導力（CCL）中心大中華區顧問委員主席

蔡 昌 中央財經大學 教授

海南華宜財經研究院 首席經濟學家

中國註冊稅務師協會 理事

國際註冊高級會計師（ICSPA）

行政編委會

主 任： 王 超（兼） 澳門電子金融產業貿易促進會 執行會長

副主任： 楊 誠 澳門電子金融產業貿易促進會 秘書長

支持單位 廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會

海南華宜財經研究院

金融創新 創辦宗旨

《金融創新》是2012年由澳門電子金融產業貿易促進會創辦的澳門經濟類專業期刊，現屬於廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會轄下聯合主辦期刊。

本刊發揮在跨境、跨學科的地域及人才優勢，配合我國在跨境經濟發展相關的政府部門、企業、研究機構，為加強各項跨境政策的市場化實踐場景建設，提高我國在跨境信任傳遞的成本體系建設水準，改善我國在跨境商業市場的營銷環境，維護企業合法權益，提高企業經營管理水準和開拓市場服務能力，促進我國在跨境經濟領域的科學發展。《金融創新》開創跨境數字多元創新發展之路，讓跨境融合成為我國企業的未來發展增點。

澳門特別行政區新聞局登記號：446，國際標準刊號：ISSN 2305-7173

創刊迄今，本刊一直專注於國家跨境相關政策、經濟、金融、產業等範疇的研究，在數字經濟、跨境金融、工商管理、國際貿易等專精領域，集結了大量境內外學者、研究團隊的前沿思路、理論概念及實證研究，致力打造有高度、有深度、有廣度的跨境研究平台。

本刊定位為境內外創業者、企業家、投資者、專家、研究機構的跨境連接窗口。目標是立基澳門助力推動「以中華文化為主流，多元文化並存的交流合作基地」建設，成為在跨境領域一流的市場經濟刊物。

本刊創辦以來，緊密關注我國跨境經濟政策發展，關注中國跨境金融、國際貿易的市場現狀、發展變化和未來趨勢，持續在產業多元創新、中小微企業跨境、金融科技等範疇組織境內外的關鍵課題報導，推動主權數字貨幣、數字貨幣錢包、區塊鏈技術應用等數字創新領域的前沿探索，為市場創業群體、企業決策人士、投資機構、研究者們提供全方位市場資訊。

中文名	金融創新	創刊時間	2012年
外文名	Financial Innovation	澳門新聞局登記號	446
語種	中文	國際刊號	ISSN 2305-7173
類別	期刊·經濟	定價	MOP38元
主管單位	澳門電子金融產業貿易促進會	郵箱	info_@apcife.org.mo
主辦單位	澳門電子金融產業貿易促進會	電話	(853) 28361612
編輯單位	《金融創新》	出版地	澳門

本刊欄目

【前沿理論】

該欄目收錄文章着重「突出理論，反映前沿」，闡述國內外理論研究的新觀點、新成果，探索解決熱點難點問題的新方法，為之提供新的思路、新的理念。堅持「新」（觀點力求新穎）、「深」（有一定理論深度）、「廣」（面向多個維度、多個領域）的欄目風格。

【跨境金融】

該欄目收錄文章圍繞「跨境金融」領域中相關的政策、法律法規、審計、管理、資金流動、風險等問題作出研究，注重學術性、探索性和應用性。

【跨境貿易】

該欄目收錄文章以傳播跨境貿易理論、實務為主，以敏銳的眼光洞察國內外市場，以詳盡的學術研究成果展示全球經濟貿易的過去、現在和將來。

【數字經濟】

隨着大數據、物聯網、雲計算、工業互聯網、人工智慧、區塊鏈等新一代資訊技術滲透和運用，我國數字經濟正呈現出蓬勃發展態勢。該欄目旨在傳播數字經濟主題的研究成果，推動數字經濟的理論創新和實踐創新。收錄文章包括但不限於數字經濟領域相關的科技成果、政策解讀、趨勢研究等。

【產業研究】

該欄目立足產業實踐及發展研究，以實踐中所得經驗為依託，為產業實踐過程中所遇到的問題提出解決方法。收錄文章包括但不限於研究產業結構、產業政策、產業組織、產業集群、體制機制創新等研究成果，將關注產業經濟領域內的制度、政策、科技等。

【財稅法學觀】

稅法治理對金融規範、健康發展具有長遠和現實意義。該欄目收錄財稅法學領域的最新研究成果，立足理論前沿，旨在探索我國財稅法學、金融稅法領域的發展方向，並從財稅法學，尤其是金融稅法的角度為跨境金融、數字經濟等金融創新領域的政策研究提供新思路、新視角。同時，為金融創新各個領域的實踐提供稅法理論的支持。

【博士智庫】

該欄目主要收錄澳門愛國青年協會博士智庫委員會研究成果。澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會是集澳門海內外博士（後）為主要成員的跨學科領域的綜合性高端智庫，在學術指導單位中國社會科學院法學研究所的指導下，以發揮高端智慧服務澳門和祖國為己任，以智報國、以智獻澳。

稿件形式

- 1、稿件應論點明確、資料翔實、論證嚴密、數據準確、結構合理，表述規範；
- 2、論文基本要素齊全，格式一般要包括文章標題、作者名稱、關鍵詞、摘要、正文、參考文獻等；
- 3、論文中的數學公式及圖表，請確保清晰規範；
- 4、為縮短刊出週期及減少錯誤，來稿一律使用word格式；
- 5、請在正文前單獨設頁介紹作者資訊。作者資訊頁順序為：文章標題、姓名、性別、工作單位、職務、職稱、最高學歷、研究方向、主要研究成果、通訊地址（含郵編）、聯繫電話和電子郵件。

投稿須知

- 1、稿件應為作者原創，不得抄襲、拼湊他人研究成果；
- 2、多作者稿署名時須征得其他作者同意，排好先後次序，接錄稿通知後不再改動；
- 3、請作者勿一稿多投，否則後果自負。

稿件處理

- 1、本社審稿週期為7個工作日內，超過7個工作日未通知，作者自行處理稿件。凡不刊用的稿件，恕不退稿，請作者自行留底。
- 2、對所刊用的稿件，本刊有權做文字性修改，或要求作者修改，如不同意，請事先聲明。
- 3、論文所涉及的項目如為國家或地方基金課題，請在來稿中注明課題項目、編號、來源。

目錄

CONTENTS

8/ 前沿理論

- 08 澳門科技全球資本與易貨交互生態融匯發展思路
—— 王堅、王超、簡華業
- 14 勇當國家金融體系 創新的先驅者
—— 王堅（由長江整理）
- 18 橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的主要
內涵和實施路徑—— 王鵬 張汝潔

22/ 跨境金融

- 22 澳門現代金融業發展前景可期—— 張維春
- 24 前海深港現代服務業合作區推進跨境金融高
水平發展的主要內涵和實施路徑—— 王鵬

28/ 跨境貿易

- 28 為跨境新零售提供個性化金融服務的「供應鏈
金融」平台—— 楊誠

31/ 數字經濟

- 31 強化數智化核心能力建設 創新作為辦實事開新局
—— 關鐵軍

34/ 產業研究

- 34 從假冒偽劣的前車之鑒到溯源認證的興起
——簡華業
- 35 承載中華文化交流使命——助推澳門建設
「全球中醫藥數字化價值儲存」基地——王超

37/ 財稅法學觀

- 37 區塊鏈技術在稅收治理中的機遇與挑戰
——賈宜正 章盡今

43/ 博士智庫

- 43 落實「愛國者治澳」原則的五點建議——
以市場經濟學視角實踐與探索出發
—— 楊誠 鄧偉強
- 45 澳門如何實現醫療資源分配效益最大化
——劉百球、林哲正、甘雲龍、鄭煥勤、陳曉雷
(人民網記者：毛磊 採編)
- 47 抓牢「十四五」機遇 融雙循環共建大灣區
——陳朋親 周平

51/ 社論

論中國特色社會主義新時代的「資本家」
和「企業家」面貌——王超

助力構建橫琴粵澳深度合作區新格局 為澳門長遠發展增動力

53/ 產業實踐

- 53 助力構建橫琴粵澳深度合作區新格局 為澳門長遠發展增動力
.....
- 54 我國中醫藥產業國際化發展體系思路——以澳門及橫琴粵澳深度合作區實踐創新推動、區域聯動
.....
- 58 「橫琴新區總體規劃」如何利好國內中醫藥產業？——以陝西省安康市為例
.....
- 61 區塊鏈助力構建中醫藥產業自主的知識產權認證體系
.....

63/ 大數據

- 63 我國道地藥材分佈情況
.....
- 64 我國近年中醫藥發展概況
.....
- 71 我國中醫藥海外佈局概況
.....

73/ 趨勢

- 73 從中央政策到地方產業 多地力撐中醫藥
.....

77/ 宏觀

- 77 「橫琴方案」+「前海方案」 展粵港澳大灣區新藍圖
.....
- 79 深合區金融業與澳錯位發展
.....

80/ 行業動態

- 80 座談會探討橫琴總體方案 專家學者建言獻策
.....
- 81 澳門金促會赴山東省臨沂市洽商魯澳兩地中醫藥產業聯動發展
.....
- 82 澳門金促會赴北京拜訪中華職業教育社
.....
- 84 澳門質量品牌國際認證聯盟橫琴成立
.....
- 86 廣東金融科技時代雜誌社與廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會戰略合作簽約儀式在廣州舉行
.....
- 87 2021年廣東金融系統數據管理與數據安全專題交流會在廣州舉辦
.....

88/ 徵文啟事

- 88 2021年橫琴粵澳數字金融合作論壇 徵文啟事
.....

前沿理論

澳門科技全球資本與易貨交互生態融匯發展思路

王堅 王超 簡華業
(澳門科技大學商學院)

前言

隨「一帶一路」、「人民幣國際化」及《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的國家戰略發展，澳門無疑迎來了一個全新的發展機遇。澳門作為中國的對外門戶、世界旅遊休閒中心，特有的法律、金融、服務產業等體制，將推動澳門成為國家戰略與世界交互的重要媒介窗口。我國科技發展一日千里，大灣區已成為我國科技製造業的龍頭，科技創新土壤蘊釀出知識型經濟發展的根基，橫琴粵澳深度合作區的策政，為兩地法律制度的銜接、跨境金融和投資管理的新機制、科技創新和知識產權保護合作等提供了新的發展空間。澳門與橫琴融合發展，將粵港澳大灣區發展為我國科技服務揚帆出海的重要助推器，是我國「一帶一路」發展的重要資本補給站。故此，澳門將成為我國科技全球資本的匯聚及交互平台。

我國科技服務貿易出口符合國家戰略，澳門及橫琴粵澳深度合作區應通過深化知識產權保護體系的完善、兩地法律制度的銜接、跨境金融和投資管理的創新，進一步匯集全球資本形成我國科技服務全球普及發展的堅決後盾，有利我國與「一帶一路」各國共享科技發展成果，尤其是RCEP(區域全面經濟夥伴關係協定)、非洲等發展中國家、落後國家。同時，利用澳門及橫琴粵澳深度合作區的特殊金融政策為前述國家創建背對其國家資源的主權資產數字貨幣，形成與我國數字人民幣、離岸人民幣間的交易保兌關係，令我國科技服務與全球生產要

素間建立數字交互生態。針對人民生存資源緊缺、輕工業發展落後的國家，可以建立國際貿易商品易貨交互標準，為該類主權資產數字貨幣創造全新的數字應用場景、購買力，或通過弱金融出金網絡助力與其他主權貨幣間的置換關係。

1. 背景

共同富裕是中國特色社會主義發展的體制目標，實踐全球人民美好生活嚮往，推動「共商、共建、共享」的全球治理觀，是我國「一帶一路」發展的使命初心。澳門在「一國兩制」成功實踐下，在澳門特有政治、法律、金融、貿易等發展體制下，澳門將成為我國科技治理模式向全球共享的重要節點，形成我國科技與全球資本間的融匯平台，支撐建立中華民族與全球各民族間文化融合的發展生態。科技興國、科技強國，越是在艱難險阻下，越是能夠體現科學的價值，科技是人類進步發展的基礎，科技與金融的融合發展將是實踐中華民族偉大復興的重要關鍵。

體制、標準、產業的創新定性與發展，將引領澳門及橫琴粵澳深度合作區在「一帶一路」及大灣區發展建設過程中成為重要的咽喉。澳門相對於上海國家金融政策資本、深圳科技製造產業資本、香港美元體系國際資本的三地金融市場，應藉澳門國際金融資本自由流動基礎及橫琴粵澳深度合作區的特殊政策，形成我國科技知識產權全球發展的錯位佈局，建構數字化科技金融發展圖譜。

[作者簡介]

王堅，博士，廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會人民幣國際化研究專家，海南大學「一帶一路」研究院客座教授，澳門城市大學金融學院博士課程教授，易享科技網絡有限公司（中國澳門）董事長。

王超，博士在讀，澳門電子金融產業貿易促進會執行會長，《金融創新》雜誌社長，廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會委員，銀聯商務旗下好易聯支付網絡（香港）有限公司助理總經理。

簡華業，碩士在讀，易享科技網絡有限公司（中國澳門）助理總經理。

前沿理論

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》、「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要提出，支持澳門更好融入國家發展大局、推動高品質建設粵港澳大灣區、深化粵港澳合作、以及加強內地與港澳各領域交流合作。在「國內國際雙循環」新發展格局下，大灣區城市的合作與交流將更為密切，澳門與珠海、深圳、廣州等灣區城市間的融合發展，已成為我國「科技土壤、資本融匯、內外循環、共同富裕」的創新之地。

在科技全球資本融匯推動下，在我國5G技術全球領先發展下，數據交互速度、擴容及安全性的確保，澳門及橫琴粵澳深度合作區將是我國面向全球國際貿易及金融交互的重要節點。應積極探索全球供應鏈及商貿迴路在繞不開中國製造，但又難以脫離美元結算系統的全球商貿生態下，利用國際關係變化和新冠疫情持續的時間、空間，充份挖掘已開發國家、發展中國家在後疫情時代的可能發展差異，建設創新國際貿易體系、有序產業政策支持、多元外部合作網絡，強化我國在內外雙循環下國際競爭的談判籌碼。科技治理基礎下的易貨交互生態應運而生，將成為我國在國際貿易彎道超車的重器和利器，亦將成為澳門融入國家發展大局的關鍵切入點。

2. 目的

2.1 為「一帶一路」戰略發展提供金融支持

目前，我國向「一帶一路」沿綫國家提供大量碼頭、鐵路、公路、電力、網際網絡等基礎建設支持，在逐步完善基礎建設過程中，科技知識產權的立法保障將成為我國科技治理模式全球共享的重要軟件工程。澳門作為我國重要的對外門戶，將承載支持該軟件正常運作的系統平台，知識產權數字化、資產化定將成為軟件的加速器。目前，我國人民幣的國際認受性不足，在推動我國科技治理模式全球共享，在全球科技基建海外布局的過程中，澳門所形成的外匯資本將成為我國境外科技普及的重要外匯補充，而科技與資本間將形成正向循環的發展局勢。澳門及橫琴粵澳深度合作區將成為我國面向全球知識產權資本融通的緩衝地帶。

2.2 建設國際易貨貿易弱金融閉環交互體系

易貨貿易弱化了貨幣在交易過程中的媒介作用，淡化了金融對貨幣的服務關係。關注貿易雙方在供需平衡、商品週期、物流交割、價值倉儲等綜合客觀內涵，形成最終的交易共識，弱金融屬性、亞金融服務逐步向非金融屬性的發展。建立符合我國戰略發展需要的國際易貨貿易弱金融閉環交互體系，弱化美元結算體系對我國易貨貿易發展的牽制及監控。集結「一帶一路」各國支付收單、電子錢包、匯款等亞金融機構的服務，建立以「中國製造」為核心的國際易貨交互網絡，推動網絡中的商品數字化價值儲存基地的發展，通過易貨場景形成各國主權數字貨幣、資源數字貨幣、數字貨幣商品、實物貴金屬與數字人民幣間的兌換機制，形成易貨數字資源在全球流動的普世價值體系。

2.3 建立易貨貿易主權數字貨幣中間計價標準

通過建立主權數字貨幣與易貨商品的保兌機制，間接形成中國數字人民幣對外採購資源的計價標準。我國與「一帶一路」各國可以通過自有的商品及資源發行資源數字貨幣，充當易貨交互過程的中間媒介，無須支付外匯及本國貨幣，不受外匯管制及匯率波動影響，支持各國政府集中精力在資源保護及實體經濟生產力的發展，減少金融市場對實體經濟市場的影響力和控制力。

3. 思路

3.1 科技與金融

我國科技發展自建國以來，在中國科學技術機構推動下已具備深遠的歷史內涵及發展沉澱，而我國科技治理模式的全球共享，知識產權立法保護及計價標準是其中重要的發展基礎。深圳作為我國科技創新與製造基地，在粵港澳大灣區融合發展下，結合澳門及橫琴粵澳深度合作區特殊融合政策，為科技知識產權進行獨立立法保護提供了場景支持。知識產權的立法保護、是科技產業發展的根本，澳門歷來有着中西文化融合的發展底蘊，回歸後國際旅遊休閒城市的發展，增加了澳門的國際知名度，而近年澳門推出特色金融發展政策，橫琴粵澳深度合作區的融合政策，將促進全球知識產權資本體系

前沿理論

專業服務體系匯聚澳門及橫琴粵澳深度合作區。

我國科技發展需要全球資本支持，而科技由創新研發至實現成果皆屬中長期投資佈局，對於偏好短期獲利的資本屬於高風險投資，然而反觀我國龐大的科技應用市場似乎具有了合理的風險值博率。故此，中國科學技術機構大量科研項目若能夠匯聚大灣區，以我國內需市場為支撐，在澳門及橫琴粵澳深度合作區完善知識產權保護及資本計價體系下，全球資本融匯澳門將不再是期待。澳門科技知識產權資本市場的形成，將促進社會資源的流動與再分配，實現全球人民的共同富裕。

3.2 金融與易貨

易貨貿易，人類最傳統的貿易方式，其出現的第一階段是為了解決去庫存問題，本質上易貨是要解決物物交互過程中的公平和公允性問題，回歸商品勞動力和生產要素在市場經濟中的供需平衡關係，可以公平和公允地解決人類物質需求、勞動價值和資源再分配之間的矛盾問題。隨我國在5G技術全球領先發展，數據交互速度、擴容及安全性的確保，為易貨貿易從大宗商品往中小微交易的普惠發展提供了機遇。

在此，構建弱金融屬性的「國際貿易商品易貨交互生態」，以服務我國與「一帶一路」各國間實體經濟發展，可以藉澳門「一國兩制」體制所形成的國際經貿往來及價值儲存的最佳緩衝區域，推動數字化應用及跨境金融科技動能，利用區塊鏈、人工智能、物聯網等專業技術和場景，形成符合「一帶一路」各國經貿跨境發展的易貨閉環交互生態，實現「跨境貿易及交易真實性監控場景」的體系佈局，為澳門融入國家發展大局、發揮數字經濟橋樑作用，建立與中國內地互補的聯動局勢作出重大的貢獻。澳門應積極推動區域間貿易流程的數字化標準建設，將有利於交易雙邊、多邊國家基於其自身國家資源及物質需求的控管上，合理有效地進行國際易貨貿易的實施。我國在數字經濟應用場景領先全球數年，應積極聯動「一帶一路」各國共同建設生產供應到民生需求跨境供應鏈環節間的數字場景應用，為易貨貿易的普惠發展建立跨國、跨域的信任傳遞基礎。

3.3 跨境資本互聯互通

2014年「滬港通」正式啟動，2016年「深港通」緊隨開通，「債券通」亦於2017年完成「北向通」開通，粵港澳大灣區內的國際金融生態隨我國金融政策的持續開放，在金融產品多樣、資本充足等發展背景下，已成為我國資本開放、政務外移的多元政策、體制創新的實踐場景。隨2019年2月發佈《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出「大灣區內大力發展特色金融產業，探索與鄰近錯位發展，支持澳門建立人民幣計價結算的證券市場、推進深港金融市場互聯互通和深澳特色金融合作，開展科技金融試點，加強金融科技載體建設。支持珠海等市發揮各自優勢，發展特色金融服務業。」

在此，科技與金融在資本流通、主權數字貨幣間的深化融合，金融與易貨在交互場景、主權資源貨幣間的創新發展，離不開我國循序漸進的資本市場開放，以及明確的「一帶一路」發展戰略支撐。科技知識產權在澳門及橫琴粵澳深度合作區的創新體系中得到保護，將為科技數字資產化建立經濟價值基礎。在科技資本的發展助推下，開放我國各項科研成果、項目、團隊通過澳門及橫琴粵澳深度合作區尋求計價及資本支持，除了為澳門帶來全球資本及專業服務匯聚的效益外，澳門將成為我國科技知識產權的交互中心、科技金融創新中心。我國應持續助力粵港澳大灣區作為資本開放政務外移的實踐場景，在澳門推動「科技通」落地以專注於我國科技知識產權的投融資平台建設，參考「滬港通」、「深港通」、「債券通」的發展經驗，使澳門與香港錯位發展，在澳門建設具科技知識產權計價能力專業機構與現有金融資產交易牌照機構合作，在人民銀行授權額度內進行聯合平台控管，為澳門知識產權金融創新發展續創條件。

3.4 擴大政務外移授權

貫徹落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，深化商事登記制度改革，推動建設粵港澳深度合作，創新粵港澳合作模式，完善政企合作機制。隨着「科技通」的推動落地，我國將有大量的科技、易貨等實體產業的跨境發展，同時龐大全球資本及專業

前沿理論

服務將匯聚在澳門及橫琴粵澳深度合作區，境內及境外企業間的跨境交互發展將成為常態，屆時將形成大量的跨境政務服務需求。綱要發佈以來，粵港澳大灣區境內9市政府已積極推動擴大政務、外移授權等發展，例如：廣州南沙開發區與澳門本地協會合作設立「跨境通」商務受理服務處，為澳門持回鄉證個人辦理廣州南沙企業註冊登記，通過澳門服務處境外IP自助終端進行申請資料徵提、身份驗證核實，並可直接在終端列印企業工商營業執照正本。前述服務現已由廣州市市場監督管理局執行系統及服務升級，將擴及至廣州市全市各轄區商事服務，並更名為「穗澳通」線上延伸服務範圍至所有工商證照及相關服務辦理。

粵港澳大灣區擴大政務外移授權，便利跨境企業設立及運營，促進灣區內企業及人員的流動，建議可以藉澳門本地大量的行會、商會、協會等非謀利機構，作為境內政務外移的授權承接方，作為商事等政務收件、認證、驗證等平台，利用互聯網、人工智能、網證等技術手段，系統數據集中在境內進行政務審批處理，擴大面對面審批可通過授權定點互聯網視頻等模式，推動各項政務實施的時效、實效，如：商事服務系統可連接稅務系統、銀行系統，同時可辦理稅務登記及境內銀行線上開戶程序等。當然，跨境政務便利化將促進灣區內科技創新服務型企業的大量孵化，科技及易貨等交互場景將形成規模龐大的跨境貨物及服務貿易，跨境財稅問題將會是影響生態融匯發展的關鍵，而在「科技通」的政策支持場景下，積極推動「跨境財稅通」在灣區內交互融合，定能推動澳門成為我國「一帶一路」發展的利器、重器。

4. 實踐

4.1 國家級澳門智庫的成立

澳門及橫琴粵澳深度合作區應積極帶動建設以中國科學技術機構為軸心，聯合粵港澳大灣區各城市科技金融、數字經濟等專家、學者，在澳門現有本地智庫的體系外，以實踐國家「一帶一路」發展意志為基礎，國家政策發展為主軸，建設專業多元

的國家級澳門智庫，為國家領導人、相關部委提供建言建策。

4.2 統一科研成果發佈管道

國家級澳門智庫應該建設有統一專業信息發佈渠道，可以通過指定的紙質報紙、專業期刊等形式，作為智庫的官方對外的發聲窗口，統一信息、統一思想、統一步調，為智庫在科技金融的長期發展道路上，形成國家政策發展所需的人才聚集、民眾共識。

4.3 「科技通」金融政策支持

以上產業發展推動，以國家人民銀行在金融政策支持為首要，基於科技項目所在地在粵港澳大灣區、項目主體在澳門，全球資本通過澳門進行跨境投放，需要人民銀行就知識產權資本交易建立互聯互通機制，可以參照「滬港通」、「深港通」的政策實施及交易模式進行。

4.4 國家一級數字貨幣錢包

澳門及橫琴粵澳深度合作區應積極推動特色金融資產交易種類，如知識產權、數字資產等交易範圍。同時，人民銀行應給予有關交易所或澳門具同等資質機構「國家一級數字貨幣錢包」授權，作為主權數字貨幣、資源數字貨幣的運營窗口，與全球弱金融屬性交易場景進行結合。

4.5 資源數字貨幣保兌機制

人民銀行在橫琴粵澳深度合作區設立實物黃金儲備基地，作為對發行資源數字貨幣的保兌支持，人民銀行可以通過政策引導及支持，給予知識產權投資一定比例的實物黃金價值保兌，以刺激全球資本適用我國的數字貨幣體系，植入資產數字貨幣將逐步成為交互過程中的重要中間媒介，引導全球知識產權交互體系的中間計價標準。

4.6 跨國易貨牌照資質產業支持

為我國建設符合「國際貿易商品易貨閉環交互生態」標準的數字化易貨平台及數字化倉儲基地等企業提供我國境內合法經營資質。同時，積極通過我國海外港口等基建平台合作，推動當地跨國易貨牌照資質的取得，形成多邊國家間易貨閉環交互發展體系。

前沿理論

4.7 主權數字貨幣對易貨商品保兌

使用人民銀行發行的數字貨幣進行易貨交易，人民銀行可以通過政策引導及支持，讓國有金融機構給予易貨商品一定比例的金融價值保兌，或給予特定商品一定比例的擔保額度，以刺激國際貿易適用我國的數字貨幣體系，值入數字人民幣體系逐步成為易貨交互過程中的重要中間媒介之一，引導全球易貨交互體系的中間計價標準。

4.8 弱金融屬性交互生態圈與新國際貿易標準

為推動弱金融屬性生態的健康發展，應推動制定：

(1)「國際貿易數字化易貨交互標準」以滿足各國企業多對多的複雜交互需求，提升物物交互的便利性；

(2)「國際貿易儲存基地數字化管理標準」，引入物聯網及數字化倉儲管理技術，以確保交互履約及標的安全；

(3)「易貨平台出入金標準」為弱金融屬性交互生態圈與傳統金融體系建立連接及管理，為生態圈內的參與者提供全球的亞金融機構服務網絡，對接傳統的金融市場，使弱金融屬性的交互生態圈能與傳統經濟活動銜接，確保新國際貿易標準的兼容性；

(4)「主權數字貨幣商品易貨計價標準」增加各國家參與的積極性及建立機制，各國家通過國家資源及貨幣作為保兌，發行主權數字貨幣或資源數字貨幣，具國際認受性的數字貨幣可以作為商品交互的中間媒介及換取資源所需。

5. 願景

5.1 澳門及橫琴粵澳深度合作區成為弱金融屬性易貨交互生態的數據及金融服務中心

澳門及橫琴粵澳深度合作區作為弱金融屬性易貨交互生態中數據及亞金融服務中心，負責數據處理、履約保兌、價值儲存及亞金融服務等，首階段生態圈建設以東盟十國為目標，根據中國商務部數據，2020年中國與東盟貿易額USD6846億，同比增長6.7%，其中中國對東盟出口額為USD3837億及進口額為USD3009億。若中國和東盟通過主權數字貨幣、資源數字貨幣及易貨交互等，佔原貿易額40%，易貨交互總額約CNY17,690億，這將有效降低區域內國家對美元的依賴度。澳門及橫琴粵澳深

度合作區作為弱金融屬性易貨交互產業中數據處理及亞金融服務網絡的一環，相關產業包括物聯網技術業、倉儲及物流業、資訊科技業、金融服務業、市場及商業顧問等，產業服務整體收費率約2%(參考國際支付市場)，產業服務產值約CNY354億，佔2020年澳門生產總值(等值CNY1,575億)的22.4%，按資訊科技服務業業利潤率20%、人力資源成本佔總成本比50%及人均年薪資HKD40萬，預估可產生約4萬個工作崗位(預估公式為工作崗位數=產值*(1-利潤率)*(人力資源成本佔總成本比)/人均年薪資)。若進一步拓展弱金融屬性易貨交互生態圈的適用國家及範圍，能快速增加交互貨值，擴大市場規模。

5.2 中國科技知識產權國際化黃金通道(科技通)澳門及橫琴粵澳深度合作區將成為中國科技國際化共享的資本交互通道，吸引國內外科技知識產權及國際金融資本經澳門出入中國，成為中國科技應用技術共享全球的資本補充平台。中國擁有全球最多的科學家和工程師，科技應用技術領先全球而且增長速度比較快。科技技術研發和應用需要長週期的資本投入，屬於高風險高成長的投資領域，國內外技術的交互引進和應用需要國際資本的長期參與，中國需要一個可控的國際資本空間和通道，用以提升中國科技領域在國際市場間的核心競爭力。「一帶一路」是中國的國際化戰略，需要大量國際技術及資本的共同參與，共建人類命運共同體。

通過澳門的國際資本自由流動環境，知識產權的保護和交易機制及「科技通」政策，結合粵港澳大灣區的科創產業土壤，形成中國科技與國際金融資本的完美接口，可以與國際金融資本共建中國的科技國際化共享市場。根據中國國家知識產權局2020年中國專利調查報告，2020年中國年新增發明專利授權量達53萬，較去年同期增速上升17%；2020新增實用新型專利授權量達237萬，較去年同期增速上升50%，粗略估算，按發明專利授權平均價值CNY300萬及實用新型專利授權平均價值CNY100萬計，2020年新增專利授權(發明專利+實用新型專利)估值達CNY39,676億。澳門及橫琴粵澳深度合作區的科技通交互通道按中國科技專利市場的30%計算，每年約CNY11,903億，中國金融資本及國際金融資本各投入50%計算，每年可以為科技應用市場引入CNY5,951億國際資本。

前沿理論

澳門及橫琴粵澳深度合作區所涉相關產業包括金融服務業、會計師、律師、科技知識產權評估、應用市場及商業顧問策劃等產業，服務收費率按8%(參考證券市場)計算，將新增產業服務產值約CNY952億，澳門及橫琴粵澳深度合作區各CNY476億，佔2020年澳門生產總值(等值CNY1,575億)的30.2%，佔2020年珠海生產總值(CNY3,482億)的13.7%。按金融服務業利潤率20%、人力資源成本佔總成本比60%及人均年薪資50萬，預估可產生5.5萬工作崗位(預估公式為工作崗位數=產值*(1-利潤率)/(人力資源成本佔總成本比)/人均年薪資)，產業的遞延效應將推動社會經濟底層的蓬勃發展。

5.3 更自由及公平的國際貿易標準

傳統國際貿易標準是各國將自身的資源及商品換取美元，再以美元換取其自身所需，使美國能通過無實質價值的美元換取全球任何有實質價值的資源及商品，另外，美國可以通過控制美元的應用場景隨意限制其他國家參與全球貿易的權利。新國際貿易標準是生態圈內的國家可以基於自身資源的保兌發行不同形式的主權數字貨幣，可以通過主權數字貨幣在生態圈內換取其他自身所需的資源及商品，所有交互都是價值資源、商品及服務之間的公平交互，所有參與方需遵守弱金融交互生態圈內的標準及規則，可以自由交互沒有國界的限制。然而，資源及商品實物的轉移須符合各國進出口政策，這將會進一步推動弱金融交互生態圈內各國的自由貿易政策。

5.4 新的國際結算模式-主權數字貨幣結算

當發展中國家、落後國家可以通過自身資源保兌方式，發行具國際認受性的主權數字貨幣，並直接通過交互換取發展所需資源及商品時，主權國家

可以逐步脫離美元金融體系，減少經濟發展受金融市場的衝擊，國內經濟的宏觀發展可以得到保障，區域間共建弱金融屬性交互生態圈可以降低區域經濟對美元金融體系的依賴程度。主權數字貨幣基於區塊鏈技術的特性，每一個數字貨幣都有唯一性，可以綁定不同保兌標的，可以記錄流轉信息，更可以基於不同監管需求，對不同持有者設定不同的權限標準，主權國家可以更精準地管控國內的經濟發展及金融秩序。

5.5 符合我國戰略發展的新國際貿易標準

新國際貿易標準體現了我國在「一帶一路」倡議中「共商、共建、共享」的全球治理觀，為全球各國提供更公平的貿易方式，最大地發揮我國製造業優勢，直接連接資源輸出國與生產輸出國，各自成為對方的消費國，極大改善了貿易條件。另外，為中國的主權數字貨幣及資源數字貨幣提供的國際交互場景，迴避與美元金融市場的正面衝突，另闢蹊徑實現非金融領域的彎道超車。

5.6 澳門為全球華人及中國友人提供財富避風港

通過區塊鏈及物聯網技術的應用，澳門獨立的司法制度支持，澳門版本的「全球數字化價值儲存基地」將成為中國版的「瑞士銀行」，為全球華人友人提供高附加值商品的儲存緩衝區，為全球華人及國際友人在財富分配上提供多重選擇，成為我國在「一帶一路」發展過程中非美元資產、數字化資產的交互隱匿地區，為實現民族的偉大復興，為實現人類命運共同體及共同富裕，澳門將成為歷史性新時代的重要實踐者、貢獻者。

前沿理論

勇當國家金融體系 創新的先驅者

王堅

全文轉載自《澳門月刊》2021年10月號 總第297期，由長江整理

各方期盼已久的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》公佈，深度合作區也於近日揭牌運作這無疑是粵澳兩地的一件大事，更是國家的大事。橫琴粵澳深度合作區是國家最高領導提出並關注，且有中央政治局常委擔任組長的粵港澳大灣區領導小組領導指揮的一個全新合作區，規格之高，地位之特殊當屬國內目前首屈一指。

探索澳門元脫鉤港元與人民幣掛鉤

橫琴粵澳深度合作區建設總體方案中明確指出深度合作區為澳門經酒適度多元提供全新平台，為澳門市民生活就業開辟全新空間，可以說，這是澳門迎來發展的關鍵轉折點，更是澳門融入國家發展大局的重要機遇期。準確領會和把握 橫琴粵澳深度合作區建設發展的方向，除了總體方案中提出的與澳門密切相關的幾大定位、幾大產業之外，還必須深刻領會和重視國家更深的戰略意圖，那就是探索在深度合作區內開展豐富「一國兩制」的新示範，也就是探索中國特色社會主義與「一國兩制」下的澳門資本主義相互交融的全新體制，以此尋找一條在先進的混合體制引領下，最大限度地發揮合作區的獨特作用，比場接軌的前沿陣地開辟出一塊推進人民幣國際化、比如通過金融等一系列創新打造出一個服務於國家與國際資本、國際市場「一帶一路」建設發揮橫琴粵澳深度合作區和澳門特殊作用的試驗田。

基於橫琴粵澳深度合作區的特有地位國家和粵澳方面必須要用全新的思維，以創新的理念和行動力爭讓橫琴粵澳深度合作區走出一條與眾不同的特色發展之路，通過引領時代潮流，提升澳門價值。

多年來澳門元一直與港元深度掛鉤，並只在澳門當地流通和使用，而港元又與美元掛鉤，造成澳門元如同港元的一個附屬貨幣在對外開展貿易交流

和結算過程中多次轉換，成本增加，依賴性強，還受制於美元匯率的深度影響地位尷尬且 缺少競爭力。我們能不能借助橫琴粵澳深度合作區建設及改革創新的東風，大膽地探索讓澳門元與港元脫鉤，同時與人民幣直接掛鉤，將澳門元變為與「一帶一路」國家、葡語系國家及國際經濟貿易交流中的直接交易結算貨幣，使澳門元成為人民幣國際化的一部份，中國海外的影子貨幣，這一方面可提升澳門元的國際影響力，另一方面可在人民幣體系的保兌下，在穩定澳門金融結構方面發揮出意想不到的重要作用，為澳門「一國兩制」平穩健康發展，為澳門融入國內國際雙循環發展格局，為澳門地區愛國愛澳的新時代企業家和資本家提供廣闊舞台。

助力人民幣國際化與增加外匯的現實性

作為多年從事並研究國際金融的人士，2009年在香港主機板能源成份股企業親歷並參與珠海中國銀行向香港中國銀行結算全國首筆經常帳項下一般貿易的人民幣跨境結算資金業務。在歷經現代互聯網革命的推動傳統金融產業正在發生着深刻變革與進步的時代，我認為金融領域已形成強金融和弱金融板塊雙循環發展格局，在資訊互通、大數據引領等科學技術革命的保障下，在現代國際金融體系發展背景下，探索在橫琴粵澳深度合作區開展高附加值商品「數字化價值儲存基地」的頂層設計及產業發展構思，無疑是一個搶占國際金融市場弱金融板塊的制高點，輻射帶動澳門多元化產業發展，探索實現橫琴粵澳深度合作區產業建設新高地的突破口。

首先，我們要了解一下人民幣國際化的一些背景情況，觀察一下新冠疫情面的一些國際化數據。人民幣廣義貨幣流通量2019年達198.6萬億；香港為全球最大離岸人民幣業務中心，截至2020年6月

〔作者簡介〕

王堅，博士，廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會人民幣國際化研究專家，海南大學「一帶一路」研究院客座教授，澳門城市大學金融學院博士課程教授，易享科技網絡有限公司（中國澳門）董事長。

前沿理論

人民幣存款總額6781億元，占全球75%結算量；離岸人民幣流通在2014年度達1.7萬億元，占2014年度貨幣流通量1.5%；人民幣國量使用量：2018年貨物貿易總額達CNY30.5萬億，其中以人民幣結算只有3.66萬億，佔11.98%。2018年跨境人民幣收付總額CNY15.8萬億，其中實收CNY8萬億，實付CNY7.85萬億。在全球跨境結算中，使用人民幣結算只佔1.89%，美元是40.01%，歐元33.75%。

從上述數據可以看到「人民幣國際化」之路仍然非常漫長，我個人認為主要的原因是人民幣的國際認受性仍然不足，需要解決「二次購買力」不足等問題。

我們從人民幣ME率的波動和國際收支，兩個方面來了解一下「人民幣國際化」的情況。2014年是離岸人民幣絕對值的一個小高峰1.7萬億人民幣，當年的M2貨幣發行總量大約是120萬億左右，離岸人民幣約佔M2發行量的1.4%，我們所知道的離岸美元約占美元M2發行總量的2/3，距離還是比較大。

在離岸人民幣2014年達到峰值的時候，我們迎來了人民幣國際化匯率雙向波動的歷史轉折點。在2015年至2016年人民幣錄得大幅度下跌，匯率由最高位貶值超過7%；資本賬戶在2014年度之前基本保持順差，在2015年和2016年分別錄得3042億美元和6400億美元的逆差，合計約流失了1萬億美元外匯儲備。通過上述數據的對比，我們不難發現人民幣匯率的穩定與國際收支資本項目，密切相關。

據中國商務部數據，自2013年~2018年中國企業對「一帶一路」國家直接投資超過USD900億，年均增長5.2%。對外承包工程合同超過USD6000億，年均增長11.9%。人民幣國際化進程緩慢，建設「一帶一路」需要大量外匯。

為適應形勢發展需要，近年來我國人民幣國際化戰略陸續啟動，首先是2009年4月人民幣跨境試點辦法出台，全國308家試點；2013年9月提出「一帶一路」倡議，中國通過外匯儲備投資，進行「一帶一路」國家的重資產項目投資，消化國內過剩產能，通過重資產的合作，增加區域經濟主導權，推動人民幣在「一帶一路」國家的認受性；2015年12月推動成立亞洲基礎設施投資銀行，亞洲基礎設施

投資銀行成立，法定資本1000億美元，補充外匯，持續投資「一帶一路」重資產項目；2015年3月提出粵港澳大灣區發展提議，2019年2月《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出台印發，推動城市升級、優化區內合作互補；深化改革，推動產業升級，推動人民幣國際化；27000多字的最後一段內容直指需要支援「一帶一路」建設；2020年10月發行國家主權「數字貨幣」、「數字人民幣」試點，同步探索數字人民幣的國際化適用性。

建設「數字化價值儲存基地」

我們看一下「大灣區規劃綱要」香港和澳門與「人民幣國際化」相關的部份內容。綱要第三章第二節：強化香港全球離岸人民幣業務樞紐地位；綱要第六章第三節：澳門建設葡語國家人民幣清算中心；澳門建立以人民幣計價結算的證券市場、綠色金融平台、中箭金融服務平台；逐步擴大大灣區內人民幣跨境使用規模和範圍；大灣區內的企業可按規定跨境發行人民幣債券。綱要的內容指明了要充分發揮香港和澳門境內、外的引領的作用，想要達到的其中一個重要目標是：1.) 推動人民幣國際化；2.) 補充外匯以支持「一帶一路」建設。

在這種情況下，澳門可以為國家戰略貢獻什麼力量？解決什麼困難？澳門在國際收支上能為國家發展做些什麼。在資本項目/金融項目，澳門已經開辦了MOX，並且開始發行以人民幣計價的債券產品，人民幣證券交易所也呼之欲出，個人建議，應該針對數字資產再做一些工作，讓新推出的橫琴粵澳深度合作區和澳門成為跨境領域數字資產的交易中心。

在經常項目內，本人建議建設數字化價值儲存基地，基地的內容可以分為「有形」和「無形」，「有形」是指高附加值的商品，例如：酒品、金銀紀念商品、藝術工藝品等等；「無形」是指數字化跨境交易大數據。橫琴粵澳深度合作區和澳門需要充分地探討數字化科技在國際收支項目：經常項目、資本項目、金融項目，各個領域內的應用，強化經常項目數字化科技的應用，澳門是一個天然的測試基地，具有「一國兩制」的法律基礎，視作境

前沿理論

外的自由金融市場，成功的數字化科技應用案例可以無限地延伸到RCEP各國的場景內，為橫琴粵澳深度合作區和澳門創造建

設數字資產的基礎金融土壤。

「跨境金融科技」與「經常項目」如何結合並發揮各自作用。中國銀聯掌握着線下的數據收集和資金流動等業務和監管工作，網聯清算掌握着線上的數據收集和資金流動等業務和監管工作。

這裏我想提的是「監管」和「監控」的區別，隨着中國「一帶一路」走出去的戰略，我們必然需要對大量境外數據進行收集和分析，在經常項目內數字化科技的應用主要是指兩國之間中小企業的經濟文化交易往來。境外數據的收集和應用變得越來越重要，不能單靠傳統的大平台進行主動的推送報備核實，應該要有主動的數據收集和應用管道。

在中國內地，中國人民銀行可以通過相關的法律法規行政手段等對數據和資金流進行有效的監管，但是境外段的數據收集，中國人民銀行的監管手段應該向監控的方向過渡。支持通過數字化科技應用的手段，加強交易發生前的數據收集，通過全息化的物聯網技術還原其交易的真實性，橫琴粵澳深度合作區和澳門應把握好時代的機遇，在跨境金融科技領域內的「交易真實性還原」，「交易標準建設」通過數字化科技應用的手段，為「一帶一路」走出去的戰略作出貢獻。

從數字經濟時代的角度來看看我們應該選擇什麼樣的發展路線。探討這個問題之前，我們不妨梳理一下不同時代的生產方式和經濟結構，找尋一些規律性的東西。

蒸汽時代：機器取代了手工勞動，出現了工業文明，農業占比下降工業占比上升，主要是指輕工業。電氣時代：科學與技術結合，工業文明極速發展，工業發展到以重工業發展的新階段。信息時代：科學技術直接轉化為直接生產力的速度在加快，第三產業占比迅速提升，數字經濟時代：數據逐漸成為重要的生產要素，第三產業保持高占比。

橫琴粵澳深度合作區和澳門應該把握數字經濟時代，結合澳門「一國兩制」的優勢，自由的金融市場，在跨境金融科技領域、數字化科技應用領域融合國家「一帶一路」的發展需求，重點發展第三產業，尤其是以數字經濟為首的服務產業。

在國際收支經常項目下，消費類、服務貿易類、貨物貿易類、形成的跨境交易數據，通過數字化科技應用，還原其貿易的真實性場景。

例如：消費類通過「指間」消費時，線上數據與線下商品的數字化核銷、物權轉移、數字化數位化儲存、滯後的提取核銷等；服務貿易類通過「指間」消費時，個性化精細化的數字服務協議生成及簽署，滯後提供的服務數據核銷匹配等；一般貿易類通過「指間」消費時，如何降低中小企業信任傳遞成本，商品數據的匯聚、溯源、跟蹤等。

通過數字化科技應用，還原各類型交易的真實性，這樣才能形成真實有效的跨境交易數據，為這些數據提供相關的交易標準、認證、基礎的金融服務、法律服務等，繼而形成有效的真實的數字金融資產。這些資產可以用人民幣作為中間計價，銷售給國際間的「友人」，為粵澳深度合作區和澳門創造更多的外匯資源。

在國際收支經常項目下，本人建議橫琴粵澳深度合作區和澳門可以發展「數字化價值儲存基地」，通過數字化科技應用手段，將消費類、服務貿易類的跨境交易，數字化、數位化進行線上「指間」交易，形成真實交易場景的數字資產，以人民幣作為中間計價，形成人民幣數字資產，建設以人民幣計價的「跨境數字消費鏈服務平台」，推動相關的金融市場建設，用以吸引外匯資源匯聚澳門。

橫琴粵澳深度合作區可以通過提供土地、政策、資本等資源與澳門共同建設「數字化價值儲存基地」，基於「內外循環」的國家戰略，攜手共建「RCEP外循環跨境數字消費鏈服務平台」，立足橫琴粵澳深度合作區和澳門雙向聯動，向外輻射到RCEP成員國。

建立中國國際交易標準

中國需要建立自己的國際交易標準，為符合國家戰略的交易，尋求不同層次的金融服務。

我們都很清楚，國際金融市場是以美元為首，二戰結束以後，美元通過「錨」定石油建立起70多年的國際金融標準，至今仍然行之有效。人民幣國際化進程至今僅有12年時間，在國際金融市場上我們仍然需要美元等外匯資源來支持國家的建設和發展。RCEP和TPP兩個國際組織成員國中有很多交集。在後疫情時代，大家都在尋求更為開放的交易

前沿理論

通道，除了關稅以外，美元很顯然已經成為這些通道的阻力之一。

數字人民幣的發行，為我們打開這一通道創造了有利的條件，兩國在經常項目的交易往來：消費類、服務貿易類、一般貿易類，使用「錨」定人民幣的「數字人民幣」，對於還原真實貿易場景將有積極的推動作用。

橫琴粵澳深度合作區和澳門應把握此機遇，尤其是在琴澳深度合作區，可通過數字化科技應用技術發展跨境供應鏈境外段數據的監控標準和模型，立足澳珠，向外輻射到 RCEP 成員國。

中國在國際化的進程上，需要什麼樣的國際金融支持，或者說什麼樣的中間媒介來支援中國的國際化進程。首先融入國際金融市場，使用現有制度推動國際化，像中國加入 WTO 一樣，玩好規則讓規則為我所用。其次，需要建立有交集的人民幣國際化金融市場，成為國際金融市場的一部分。再而，構建弱金融屬性的國際化商品交互市場，減弱貨幣在交互過程中的媒介作用，增加非金融屬性的中間媒介。減弱金融市場對其宜接的作用力，實現國際化交易過程中非金融屬性的彎道超車。橫琴粵澳深度合作區和澳門可以通過構建實物資產交易平台在

產業多元化上建設高附加值商品「數字化價值儲存基地」。在國家層面應以前者為基礎，充分增強人民幣國際化的信心，利用中國的制度優勢，在國家舞台上敢於金融創新。

發達國家、發展中國家、落後國家三類型國家的交互往來，中國在國際化進程中需要和各類型的國家進行交互往來，交互往來的內容也都不一樣，為交互往來內容建立起彼此的國際化金融體系，從而提供不同的金融服務。後疫情時代，中國的國際化交互往來，迫切的是哪類型國家？我認為應該是發展中國家，而發展中國家離我們最近的集中在東南亞。二人民幣國際化現階段最需要的是區域化，橫琴粵澳深度合作區和澳門是有條件為實現人民幣區域化的多元化機制貢獻出應有的區域優勢。

未來是可以期待的，「數字人民幣」在離岸市場的適用，數字人民幣「錨」定的多元化發展，國家主權數字貨幣「錨」定的非金融屬性多元化發展，弱金融屬性的國際易貨貿易數字化應用，跨境金融科技的國際化應用，科技的發展可以為國家在「一帶一路」的建設上貢獻什麼樣的力量，解決什麼困難，是否可以實現彎道超車，值得我們共同來努力和期待！



■ 9月15日，保安司司長黃少澤與運輸工務司司長羅立文出席《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》第二場媒體講解會，解說方案的重點政策。

前沿理論

橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的主要內涵和實施路

王鵬 張汝潔

(廣州暨南大學粵港澳大灣區經濟發展研究中心)

9月5日，中共中央、國務院印發了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱《方案》），明確了橫琴粵澳深度合作區（以下簡稱「合作區」）的建設範圍和戰略定位，健全了粵澳共商共建共管共享的新體制。習近平總書記強調，建設橫琴新區的初心就是為澳門產業多元發展創造條件。新形勢下做好橫琴粵澳深度合作區開發開放，是深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，是豐富「一國兩制」實踐的重大部署，是為澳門長遠發展注入的重要動力，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。此次《方案》的正式公布，是全面貫徹落實習近平總書記關於粵澳合作開發橫琴的重要指示精神，有助於充分挖掘粵港澳大灣區制度創新潛力，用足用好澳門自由港和珠海經濟特區的有利因素，加快提升橫琴粵澳深度合作區的綜合實力和競爭力，具有極其深遠的現實意義和戰略意義。

一、橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的主要內涵

橫琴地處珠海南端，與澳門一水一橋之隔，具有粵澳合作的先天優勢，是促進澳門經濟適度多元發展的重要平台。《方案》對於促進澳門經濟適度多元發展提出了新的戰略定位，即立足粵澳資源稟賦和發展基礎，圍繞澳門產業多元發展主攻方向，加強政策扶持，大力發展新技術、新產業、新業態、新模式，為澳門長遠發展注入新動力。其中，在橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業方面，提出了以下主要內涵：

一是積極發展現代金融產業。主要包括：充分發揮澳門對接葡語國家的窗口作用，支持合作區打造中國－葡語國家金融服務平台。鼓勵社會資本按

照市場化原則設立多幣種創業投資基金、私募股權投資基金，吸引外資加大對合作區高新技術產業和創新創業支持力度。支持澳門在合作區創新發展財富管理、債券市場、融資租賃等現代金融業，支持合作區對澳門擴大服務領域開放，降低澳資金融機構設立銀行、保險機構准入門檻等。

二是創新跨境金融管理體制。主要包括：加強合作區金融市場與澳門、香港離岸金融市場的聯動，探索構建電子圍網系統，推動合作區金融市場率先高度開放。支持在合作區開展跨境人民幣結算業務，鼓勵和支持境內外投資者在跨境創業投資及相關投資貿易中使用人民幣，支持在合作區開展跨境機動車保險、跨境商業醫療保險、信用證保險等業務。按照國家統籌規劃、服務實體、風險可控、分步推進原則，在合作區內探索跨境資本自由流入流出和推進資本項目可兌換。指導銀行提升金融服務水平，進一步推動跨境電商等新型國際貿易結算便利化，實現銀行真實性審核從事前審查轉為事後核查等。

三是扶持和簡化投融資管理程序。主要包括：按照准入前國民待遇加負面清單模式簡化管理，提高兌換環節登記和兌換便利性，探索適應市場需求新形態的跨境投資管理。探索建立新的外債管理體制，試點合並交易環節外債管理框架，完善企業發行外債備案登記制管理，全面實施全口徑跨境融資宏觀審慎管理。重點服務實體經濟投融資需求，扶持合作區具有特色和比較優勢的產業發展，並在境外上市、發債等方面給予積極支持，簡化匯兌管理等。

[作者簡介]

王鵬，廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會經濟學專家，廣州暨南大學粵港澳大灣區經濟發展研究中心

18 教授、博士生導師，廣州暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員。

張汝潔，廣州暨南大學粵港澳大灣區經濟發展研究中心研究助理。

前沿理論

四是建立健全風險管理機制。主要包括：強化底線思維，增強風險防範意識，及時研究處置合作區改革開放過程中的各種風險。建立反洗錢、反恐怖融資、反逃稅金融監測管理體系，構築金融「防火牆」。財政部、稅務總局會同有關部門加強對合作區財稅政策執行的監督檢查，防止出現違法違規行為。對禁限管制、高風險商品等，依法實施口岸聯合查驗和入市監管，嚴守國家安全底線等。

二、橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的實施路徑

2009年黨中央、國務院決定開發橫琴以來，在各方共同努力下，橫琴經濟社會發展取得顯着成績。同時，橫琴實體經濟發展還不充分，金融產業服務澳門特征還不夠明顯，與澳門一體化發展還有待加強，促進澳門產業多元發展任重道遠。因此，有必要在堅守「一國」之本的同時，善用「兩制」之利，充分用好國家一系列惠澳政策措施，結合現有優勢在橫琴粵澳深度合作區大力發展現代金融服務業，並將其作為促進經濟適度多元發展及服務灣區實體經濟的良好契機。具體實施路徑可從以下幾方面展開：

（一）落實「一國兩制」，融入灣區建設

《方案》明確提出：「着力構建與澳門一體化高水平開放的新體系，不斷健全粵澳共商共建共管共享的新體制，支持澳門更好融入國家發展大局，為澳門「一國兩制」實踐行穩致遠注入新動能。」澳門特別行政區回歸以來，充分落實「一國兩制」，擺脫了曾經經濟負增長的困境，經濟總量取得了令人矚目的發展成績，如今人均GDP居世界前列。不論是之前簽訂的CEPA、《粵澳合作框架協議》或是《粵港澳大灣區規劃綱要》、《關於金融支持粵港澳大灣區建設的意見》，都是中央政府為打破制度和經濟壁壘，運用自上而下的手段重新將區域資源及要素進行整合，深化區域金融合作。同時基於「一國兩制」的體制，澳門與大灣區其他城市的融合發展尚未形成一致的良好利益驅動，澳門特區政府需要積極與國家相關部門進行深入溝通，尋求更加科學和完善的政策支持及管理機制，確保制度、體制以及發展模式得到科學的指導

及落實。2021年5月4日，《澳門特區公報》刊登第67/2021號行政長官批示，設立「融入國家發展工作委員會」統籌特區政府助力國家「一帶一路」建設和參與粵港澳大灣區建設的總體設計及工作部署。在這樣的頂層設計環境下，奠定了此次《方案》出台的制度基礎。可以說，橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業得益於中央政府的支持，其未來的提升則要堅持落實「一國兩制」的同時還有賴於通過金融創新和深化經濟適度多元，突破現有資源要素、人力資本的桎梏，提升城市競爭力，努力成為支撐大灣區城市群發展新的動力引擎。

（二）明確戰略方向，形成錯位發展

澳門雖然是一個微型經濟體，但其具備一些其他城市所沒有的特點，只有利用好這些特有優勢，明確戰略發展方向，才能有助於橫琴粵澳深度合作區在發展現代金融服務業過程中實施錯位發展，更好地為粵港澳大灣區經濟建設服務。首先，澳門是葡語國家第一大海外市場，又是海上絲綢之路的樞紐，具有充足的外匯儲備，其需充分發揮中國-葡語國家金融服務平台作用，做好內地與葡語國家產品供需對接，橫琴粵澳深度合作區則可以通過提供葡語國家金融服務、中葡雙語金融業務、融資租賃等細分市場建立自己的競爭優勢，同時助力中資金融機構對接葡語國家金融市場，推動大灣區經濟更好地開拓多元化國際市場、融入「一帶一路」高質量建設中。其次，由於澳門是一個微型經濟體，人口和經濟規模相較於深圳、香港等地都較小，經濟、社會環境穩定，具有試錯成本低的優勢。橫琴粵澳深度合作區嘗試發展人民幣離岸業務、與葡語國家共建跨境融資租賃業務、跨境金融合作業務等，其風險和影響更具有可控性，值得積極探索。最後，《方案》中明確規定：「根據橫琴全島客觀現實情況，對合作區進行分區分類施策管理。」橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業，應加強與中央政府溝通合作，制定更加完善且適合區域金融合作的法律規章制度，這能夠對內地現有金融法律法規制度的完善起到補充作用，現代金融服務業「發揮澳門所長，服務國家實體經濟」所取得的成果也可以為大灣區乃至我國其他城市提供經驗和示範作用。

前沿理論

（三）創新完善制度，全面詳細規劃

澳門特區政府2021年施政報告指出要加快發展現代金融業，檢視和建立健全金融法律法規，加強金融軟硬基礎設施建設，加快建設債券市場。此次《方案》也提出需要一系列配套法律規章制度作為保障，需要各相關部門進行全面詳細規劃。具體而言可從以下三點着手：一是簡化兩岸三地融資租賃的審批手續流程。現代金融服務業是為實體經濟服務的，橫琴粵澳深度合作區應率先推動解決灣區中小企業、科創型企業流動資金貸款難等問題，簡化有關審批手續流程，提供相對更為寬松的政策條件，有益於助力灣區內企業的迅速成長進而帶動灣區經濟發展。二是開展完善橫琴粵澳深度合作區金融市場的配套法律規章制度等研究。由於兩岸三地的法律制度、金融體系、市場監管發展水平等都不相同，在合作區發展現代金融業面臨較大挑戰，但這同時也是澳門的優勢。粵澳兩地政府應加強溝通，研究既能融合兩地法律優勢又可保證澳門開放資本市場效率的法規，創新金融風險防控的制度，加強合作區金融機構合作監管，保證現代金融服務業的平穩運行。三是提升合作區金融債券市場的吸引力，並加強與內地和海外債券市場互聯互通。澳門特區政府在2019年提出了四項新的稅務優惠措施，其中包括鼓勵債券發行的稅務優惠，合作區可以在此基礎上繼續加強與大灣區內其他城市合作，推動中資企業發行債券，通過低稅負提升澳門本地債券市場的吸引力，並進一步積累資金，為證券市場的發展打下基礎。四是加強人才交流合作，為澳門證券交易所的建立與發展提供堅實基礎。橫琴粵澳深度合作區在未來應把握粵港澳大灣區聯繫緊密、交通便利的優勢，制定一套具有針對性的相關人才共享或引進機制，加強與內地和香港、澳門的有關機構或學校溝通，增加工作交流及研學的機會，吸引人才進駐，豐富本地人力資源結構，為澳門證券交易所及金融業的設立與發展提供必要保障。

（四）發展特色金融，提升競爭優勢

憑借特殊的地緣優勢和政策優勢，橫琴粵澳深

度合作區所承載的意義非同一般，發展特色金融是必然要求也是有利優勢。首先，融資租賃業務是澳門參與「一帶一路」的重要切入點，也是橫琴粵澳深度合作區發展特色金融的主要方向之一。支持大灣區內有關龍頭企業在合作區設立子公司的同時，也可以與葡語國家共建跨境融資租賃平台，發展租賃業務，提高資源的配置效率。其次，《方案》中提出：「充分發揮澳門對接葡語國家的窗口作用，支持合作區打造中國－葡語國家金融服務平台」，這為合作區發展特色金融業指明了方向。合作區應充分利用澳門與葡語國家悠久的歷史淵源及大灣區豐富的金融市場資源，鞏固提高葡語國家人民幣清算中心地位，一方面可以更好地為中葡企業提供所需投融資與上市等服務，另一方面也可以帶動跨境貿易人民幣結算業務，增加國際資本收入，鼓勵葡語國家投資者使用人民幣進行結算，擴大澳門離岸人民幣市場，為人民幣國際化創造有利條件。除此之外，合作區可以將內地的人才和資源進行共享，推動澳門金融服務、金融產品創新化，還能利用橫琴相對自由的產業環境結合澳門的制度政策吸引更多海外資本流入國內市場，珠海和澳門兩地將可利用各自優勢得到更大發展，共同發展好多元產業。

（五）借鑒國際經驗，完善營商環境

橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業，不僅僅是面向本澳或是內地，它要面對的是包括葡語國家在內的海內外資本市場。因此借鑒國際經驗，建立適合其成長且具有資本市場吸引力的配套機制就尤為重要。在金融監管方面，為平衡好金融風險和金融市場發展中可能遇到的問題，合作區可以借鑒歐盟國家監管部門先前經驗，開展建立跨地區金融技術創新監管「沙盒」，即對具有不確定性的跨境金融創新產品或服務，在小範圍的真實環境中開展監管，實現在風險可控下更大程度、更高效率的金融創新。在2020年5月四部門共同發布的《關於金融支持粵港澳大灣區建設的意見》也明確提到，推動完善創新領域金融監管規則，研究建立跨境金融創新的監管「沙盒」。

前沿理論

這一機制的探索及未來的成功應用對於合作區發展現代金融服務業是極為有益的。在金融合作制度創新方面，合作區可以借鑒同樣為微型經濟體的盧森堡在上世紀60年代的轉型經驗，有序出台減稅等支持性措施，營造一個低稅負的營商環境，吸引眾多跨國公司及海外銀行落地，通過金融業迅猛發展為本地居民提供大量就業機會。此外，從《方案》中可以看出，橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業具有強大的法治保障，這為合作區充分發揮「一國兩制」制度優勢，

在遵循憲法和澳門特別行政區基本法前提下，

逐步構建民商事規則銜接澳門、接軌國際的制度體系提供了制度保障，有助於立足合作區分線管理的特殊監管體制和發展基礎，打造具有中國特色、彰顯「兩制」優勢的區域開發示範，加快實現與澳門一體化發展。

*本文是研究闡釋黨的十九屆五中全會精神國家社科基金重大項目「打造兩岸共同市場、壯大中華民族經濟研究」、國家自然科學基金面上項目（72074096）、廣州市哲學社會科學發展「十四五」規劃智庫課題（2021GZZK01）的階段性成果。



跨境金融

澳門現代金融業發展前景可期

張維春

中華（澳門）金融資產交易股份有限公司

澳門作為「雙循環」交匯點，具有穩定健康的政治經濟金融環境，政策制度優勢突出。在當前新發展格局下，澳門將充分把握全球金融市場新態勢，以債券市場為抓手，為澳門現代金融持續發展起好步、開好頭。位於珠海橫琴的「粵澳深度合作區」（簡稱「深合區」），將為澳門更好融入國家發展大局和經濟適度多元發展提供難得的政策支持。

目前全球債券市場存量規模巨大；債券市場與信貸市場形成金融市場的兩大支柱。債券市場體量大，發展空間廣。澳門將債券市場作為澳門現代金融發展重要方向，可通過錯位競爭致力在亞洲拓展多幣種多渠道的債券細分市場，為境內外企業拓展穩定及可持續的直接融資渠道。

一、澳門經濟金融前景向好

澳門社會穩定，政治經濟生態關係和諧，是「一國兩制」實踐的典範；澳門積極融入國家發展大局，不斷完善金融法律制度。澳門是中國人均GDP最高的地區。澳門經濟外向度高，稅率低，財政金融穩健，無外匯管制，具有自由港及獨立關稅區地位，是亞太區內極具經濟活力的一員，也是連接內地和國際市場的重要窗口和橋梁。在2020年度《全球經濟自由度指數》報告中，澳門連續12年被評為「較自由」的經濟體，在全球179個經濟體中排名第35位；亞太地區42個經濟體中排名第9位。澳門法律對金融領域的專項法規較周邊國家或地區少，因此對行業限制較小，對金融新興事物的可塑性較強。

另外，澳門特區政府正在建立連接國際金融市場

的中央證券托管系統（CSD），為金融業發展在政策、法規、配套體系及系統建設等方面提供全方位支持；與中國人民銀行、銀保監會、證監會也有很多相關的政策出台以保證雙邊融合；爭取各省市企業來澳發行債券。

二、澳門政策制度優勢突出

在我國構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局下，澳門積極發展現代金融，主動融入國家發展大局，努力成為國內國際雙循環的重要樞紐和交匯點。從「一帶一路」來說，不管是金融領域的合作還是經濟貿易合作，以及粵港澳大灣區的合作，澳門都起着舉足輕重的作用。關於粵港澳大灣區的發展，澳門除了是粵港澳大灣區四個中心城市之一，它還在與葡語系國家合作、與粵港澳深度合作等方面有獨特的自身特點和優勢。從人民幣國際化以及碳金融方面來說，澳門也具有跟大灣區其他城市不一樣的地方，比如更好地服務葡語系國家；以澳門綠色金融支持大灣區發展，發行綠色債券等，這些都是澳門融入國家發展大局的重要舉措。

國家「十四五」規劃提出我國要構建開放型的經濟新體制，建設國際金融樞紐，發展金融產業等目標，要高質量建設粵港澳大灣區。大灣區涉及到一個國家兩種制度三個關稅區，是「一國兩制」下前所未有的區域合作試驗田。其中，「深合區」的建設承載着豐富「一國兩制」實踐新示範的使命，為全球灣區經濟提供金融創新實踐的土壤。「深合區」將聚焦體制機制及政策創新，構建與澳門一體化高水平開放的新體系。

[作者簡介]

張維春，中華（澳門）金融資產交易股份有限公司執委會主席兼總裁。

跨境金融

三、債券市場是澳門現代金融發展新起點

澳門債券市場建設以交易金融、世界金融為理念，形成以產品發行和交易為着力點，連接全球互聯互通的合作機制；以金融科技和金融道德的力量為依托，實現雙贏和多贏。澳門積極拓寬投融資渠道，主動接軌境內外資本市場，為發行人提供了更加多元的上市路徑。目前，澳門累計債券發行或上市總規模超2,000億澳門元。中華（澳門）金融資產交易股份有限公司（簡稱MOX）是澳門首家提供債券發行、上市、登記、托管、交易及結算等服務的交易平台。MOX已和中央國債登記結算公司（簡稱CCDC）、盧森堡交易所、泛歐交易所等國際主要金融市場機構建立緊密的戰略合作。「CCDC-

MOX債券信息通」為國際投資者獲取中國債券市場信息構建了高效透明的渠道，以減少中國發行人與全球投資者之間的資訊差異。全球首單在澳門、盧森堡一站式雙上市的項目於今年8月也成功落地。

展望未來，澳門現代金融業發展勢頭良好，前景可期。MOX將把握粵澳深度合作區建設的重大機遇，助力澳門經濟適度多元及融入國家發展大局。

*中華（澳門）金融資產交易股份有限公司（簡稱：MOX）是經澳門金融管理局審核，按照澳門特別行政區第94 / 2018號行政命令，由澳門行政長官簽署成立的金融機構。



跨境金融

前海深港現代服務業合作區推進 跨境金融高水平發展的主要內涵和實施路徑

王鵬

(廣州暨南大學粵港澳大灣區經濟發展研究中心)

繼9月5日中共中央、國務院印發了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》後，僅僅時隔一天，9月6日《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》(以下簡稱《方案》)正式出台，標志着有關加快建設粵港澳大灣區的兩大綱領性方案先後落地。新形勢下開發建設前海深港現代服務業合作區(以下簡稱「前海合作區」)是支持香港經濟社會發展、提升粵港澳合作水平、構建對外開放新格局的重要舉措，對推進粵港澳大灣區建設、支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區、增強香港同胞對祖國的向心力具有重要意義。此次《方案》的正式公布，是全面貫徹落實習近平總書記關於深港合作開發前海的重要指示精神，有助於在「一國兩制」框架下先行先試，充分挖掘粵港澳大灣區制度創新潛力，推進與港澳規則銜接、機制對接，豐富協同協調發展模式，打造粵港澳大灣區全面深化改革創新試驗平台，建設高水平對外開放門戶樞紐，不斷構建國際合作和競爭新優勢。

一、前海深港現代服務業合作區推進跨境金融 高水平發展的主要內涵

前海位於深圳南山半島西部，伶仃洋東側，珠江口東岸，包括南頭半島西部、寶安中心區，是粵港澳大灣區「穗—深—港」發展主軸上的重要節點。此次《方案》以現有前海合作區為基礎，進一步擴展了前海合作區的發展空間，總面積由14.92平方公里擴展至120.56平方公里。《方案》對於全面深化前海合作區改革開放提出了明確的發展目標，即到2025年，建立健全更高層次的開放型經濟新體

制，初步形成具有全球競爭力的營商環境；到2035年，高水平對外開放體制機制更加完善，營商環境達到世界一流水平，建立健全與港澳產業協同聯動、市場互聯互通、創新驅動支撐的發展模式。其中，在前海深港現代服務業合作區推進跨境金融高水平發展方面，提出了以下主要內涵：

一是推進現代服務業創新發展。主要包括：建立健全聯通港澳、接軌國際的現代服務業發展體制機制，建立完善現代服務業標準體系，開展標準化試點示範。培育以服務實體經濟為導向的金融業態，積極穩妥推進金融機構、金融市場、金融產品和金融監管創新，為消費、投資、貿易、科技創新等提供全方位、多層次的金融服務。加快綠色、智慧供應鏈發展，推動供應鏈跨界融合創新，建立與國際接軌的供應鏈標準。推動現代服務業與製造業融合發展，促進「互聯網+」、人工智能等服務業新技術新業態新模式加快發展等。

二是擴大金融業對外開放。主要包括：提升國家金融業對外開放試驗示範窗口和跨境人民幣業務創新試驗區功能，支持將國家擴大金融業對外開放的政策措施在前海合作區落地實施，在與香港金融市場互聯互通、人民幣跨境使用、外匯管理便利化等領域先行先試。開展本外幣合一銀行賬戶試點，為市場主體提供優質、安全、高效的銀行賬戶服務。深化粵港澳綠色金融合作，探索建立統一的綠色金融標準，為內地企業利用港澳市場進行綠色項目融資提供服務等。

[作者簡介]

王鵬，廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會經濟學專家，廣州暨南大學粵港澳大灣區經濟發展研究中心教授、博士生導師，廣州暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員。

跨境金融

三是創新跨境金融管理體制。主要包括：支持符合條件的金融機構開展跨境證券投資等業務，支持國際保險機構在前海合作區發展，為中資企業海外經營活動提供服務。探索跨境貿易金融和國際支付清算新機制，健全投資保險、政策性擔保、涉外法律服務等海外投資保障機制，充分利用香港全面與國際接軌的專業服務，支持前海合作區企業走出去。加強與國際港口和自由貿易園區合作，建設跨境貿易大數據平台，推動境內外口岸數據互聯、單證互認、監管互助互認，開展雙多邊投資貿易便利化合作等。

四是加強跨境金融監管和權益保護。主要包括：支持前海推進監管科技研究和應用，探索開展相關試點項目，支持香港交易所前海聯合交易中心依法合規開展大宗商品現貨交易。依托技術監測、預警、處置等手段，提升前海合作區內金融風險防範化解能力，依法合規探索減少互聯網融合類產品及服務市場准入限制。創建信用經濟試驗區，推進政府、市場、社會協同的誠信建設，在投融資體制等領域推進以信用體系為基礎的市場化改革創新。在前海合作區內建設國際法律服務中心和國際商事爭議解決中心，探索不同法系、跨境法律規則銜接。支持前海法院探索擴大涉外商事案件受案範圍，支持香港法律專家在前海法院出庭提供法律查明協助，保護進行跨境商業投資的企業與個人的合法權益等。

二、前海深港現代服務業合作區推進跨境金融高水平發展的實施路徑

前海合作區是我國跨境金融高水平發展的重要實踐地。自成立以來，深圳始終牢記習近平總書記、黨中央推進前海開發開放的戰略意圖，堅持大膽試、大膽闖、自主改，努力打造新時代改革開放「最濃縮最精華的核心引擎」。未來，有必要搶抓「雙區」驅動、「雙區」疊加、實施深圳綜合改革試點和前海建設等重大歷史機遇，扛起新時代歷史使命，堅持以制度創新為核心推進跨境金融高水平

發展，將前海合作區打造成為彰顯習近平新時代中國特色社會主義思想強大真理力量、實踐偉力的生動範例。具體實施路徑可從以下幾方面展開：

（一）政策協同與體制共創

《方案》指出，要「完善管理體制機制，強化對前海合作區新擴大區域的協調管理，統一規劃、統一監管，積極探索行政區和經濟區適度分離下的管理體制問題」。2021年5月深圳市第七次黨代會也提出，要抓住前海合作區「擴區」重大機遇，全面深化前海改革開放，加快「兩城六區一園一場六鎮雙港」建設，創新管理體制機制，建設高水平對外開放門戶樞紐，推動前海更加生機勃勃。前海合作區推進跨境金融高水平發展的政策協同與體制共創，需要完善跨境金融發展的政策協調機制，在已有的深港雙方相對獨立的合作機制基礎上，積極探索跨境金融體制機制創新。一是打造新型合作平台為跨境金融發展提供制度保障，堅守「一國之本」，憑借「兩制之利」，充分發揮深港金融監管部門的作用，以體制機制的優勢引領前海合作區跨境金融高水平發展。二是充分認識和利用「一國兩制」制度優勢、港澳獨特優勢和深圳改革開放先行先試優勢，克服「制度困境」，降低規則和制度的摩擦成本，充分發揮並強化香港對於灣區其他城市「超級聯系人」作用，為灣區企業和科研機構開拓國際市場、引進國際先進技術提供跨境金融服務和便利。三是破除一切制約前海合作區跨境金融發展的思想障礙和制度藩籬，推出影響力大、公信度高、可操作的創新性理論觀點和實踐研究成果，打造有利於前海合作區跨境金融高水平發展的制度承載環境。

（二）要素協同與利益共享

《方案》指出，在深圳前海灣保稅港區整合優化為綜合保稅區基礎上，深化要素市場化配置改革，促進要素自主有序流動，規範發展離岸貿易。在「一國兩制」下，粵港澳社會制度不同，法律制

跨境金融

度不同，分屬於不同關稅區域，市場互聯互通水平有待進一步提升，生產要素高效便捷流動的良好局面尚未形成。前海合作區推進跨境金融高水平發展的要素協同與利益共享，需要推動重點領域和關鍵環節改革取得新突破，釋放改革紅利和完善利益分享機制，促進各類金融要素在深港跨境便捷流動和優化配置。一是破除影響跨境金融創新要素自由流動的瓶頸和制約，加快落實推進粵港澳大灣區金融體制機制改革，營造更加開放、自由、包容、和諧的金融生態環境，吸引更多金融創新要素向前海合作區集聚。二是探索更具引才力度的前海合作區「金融綠卡」制度，發揮港澳制度優勢吸引全球高端金融科創人才落戶大灣區，進一步放寬港澳及外籍金融專業人士在粵的執業門檻，簡化、放寬境內外金融從業者交流與合作的外事審批和通關制度。三是打造粵港澳大灣區知識要素轉化的重要引擎，繼續支持香港、澳門高等院校與深圳科研機構加強跨境金融合作，把港澳科教優勢轉化為前海合作區跨境金融創新能力。四是實現跨境金融發展的互利共贏，通過前海合作區跨境金融產業分工與合作，使區域內各經濟主體的經濟利益得以實現，強化大灣區跨境金融服務的利益共享。

（三）產業協同與業態共育

《方案》指出，要「培育以服務實體經濟為導向的金融業態，積極穩妥推進金融機構、金融市場、金融產品和金融監管創新，為消費、投資、貿易、科技創新等提供全方位、多層次的金融服務」，「推動現代服務業與製造業融合發展，促進「互聯網+」、人工智能等服務業新技術新業態新模式加快發展」。前海合作區推進跨境金融高水平發展的產業協同與業態共育，需要加強深港跨境金融產業對接，進一步激發各類創新主體活力，提高跨境金融產業協同發展水平，共同培育發展金融新業態及其創新。一是打造有效銜接、有序協調的跨境金融產業網絡組織體系，強化前海合作區的金融創新集聚效應與輻射效應，帶動周邊地區形成跨境金融專業化產業集群，打造體系完備、合作有序的跨境金融產業鏈、技術擴散鏈和市場分工鏈。二是推

動跨境金融產業分工與數字產業鏈全面融合創新，通過數字化賦能，深度融合線上線下資源，打通前海合作區跨境金融供給需求瓶頸，在金融產業數字化和數字產業化上重點發力，加快形成跨境金融數字化優勢。三是把握跨境金融產業快速迭代和衍生發展機遇，推動人工智能、基因技術、虛擬現實、新能源、新材料、空間技術、無人駕駛等「硬科技」成為前海合作區跨境金融高水平發展的趨勢。四是推進跨境金融研發協同與新業態共育創新，充分利用珠三角地區世界製造業中心的優勢，重點培育IAB（新一代信息技術、人工智能、生物醫藥）、NEM（新能源、新材料產業）等新一代新興產業發展，推動深港之間構建具有國際競爭力的、優勢互補的差異化跨境金融現代產業體系，培育發展平台經濟、共享經濟、體驗經濟等跨境金融新業態。

（四）資本協同與風險共擔

《方案》指出，要用好深圳區域性國資國企綜合改革試驗相關政策，加快國有資本運營公司改革試點，加強國有資本市場化專業化運作能力。「在不危害國家安全、風險可控前提下，在內地與香港、澳門關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）框架內，支持前海合作區對港澳擴大服務領域開放。」前海合作區推進跨境金融高水平發展的資本協同與風險共擔，需要充分發揮香港、澳門、深圳等資本市場和金融服務功能，合作構建多元化、國際化的跨境金融協同體系，建立和完善系統性金融風險預警、防範和化解體系，共同維護跨境金融資本和金融系統安全。一是在推動人民幣國際化先行先試的基礎上，多維度加快深港資本市場雙向開放與金融要素的深度融合，從「金融+貿易」「金融+科技」「金融+製造業」等多個維度加強資本市場互聯互通，完善深港通、滬港通、新股通等資本市場聯通機制。二是大力促進前海合作區發展成為粵港澳大灣區科技創新產業融資中心，支持香港、深圳私募基金參與大灣區創新型科技企業融資，允許符合條件的創新型科技企業進入深圳上市集資平台。三是健全前海合作區跨境資金融通保障機制與金融風險管控機制，推動跨境金融服務有

跨境金融

序、協同發展，引導保險、證券、風投基金等要素在大灣區的資金融通，推動大灣區內金融監管信息系統與法律法規的對接和數據交換。四是完善前海合作區跨境金融知識產權合作機制，完善深港澳跨區域聯合辦案協作機制，推進前海合作區跨境金融知識產權協同創新共同體建設等工作。

（五）設施協同與平台共建

《方案》指出，要「豐富協同協調發展模式，打造粵港澳大灣區全面深化改革創新試驗平台，建設高水平對外開放門戶樞紐，不斷構建國際合作和競爭新優勢」。「加強與國際港口和自由貿易園區合作，建設跨境貿易大數據平台，推動境內外口岸數據互聯、單證互認、監管互助互認，開展雙多邊投資貿易便利化合作」。前海合作區推進跨境金融高水平發展的設施協同與平台共建，需要進一步支持重大科技基礎設施、重要科研機構和重大創新平台在大灣區布局建設，為前海合作區跨境金融高水平發展提供新動能，為內地與港澳更緊密合作提供示範。一是構建前海合作區跨境金融所需的基礎設施互聯互通，實現供應鏈應收賬款多級融資、跨境融資、國際貿易賬款監管、對外支付稅務備案表等業務上鏈。二是加強深港澳三地信息資源集成共享和信息基礎設施建設，將物聯網、大數據、雲計算、人工智能等高新科技融入信息交通管理體系中，為前海合作區跨境金融發展提供高效便捷的信息化服務。三是建立以企業為主體、市場為導向、金學研深度融合的跨境金融創新協同體系，圍繞重點產業、技術領域組建一批深港澳跨境金融產業技術創新聯盟，合作發起和牽頭國際金融合作計劃，加快推動共性關鍵技術攻關，推動科技成果與產業、企業需求有效對接。四是推進深港澳三地在跨境金融創新平台共建、科技成果轉移轉化等領域實現深度融合，加快推進前海合作區重大平台開發建設，充分發揮其在進一步深化改革、擴大開放、促進跨境金融中的試驗示範作用，支持深港澳企業、高校、科研院所共建高水平的跨境金融協同創新平台，推動科技成果轉移轉化。

（六）戰略協同與市場共拓

《方案》指出，前海合作區未來的發展目標是「建立健全與港澳產業協同聯動、市場互聯互通、創新驅動支撐的發展模式，建成全球資源配置能力強、創新策源能力強、協同發展帶動能力強的高質量發展引擎」。深圳市第七次黨代會也提出，要建立起「基礎研究+技術攻關+成果產業化+科技金融+人才支撐」全過程創新生態鏈，創新體系實現歷史性變革、系統性重構。前海合作區推進跨境金融高水平發展的戰略協同與市場共拓，需要更有效發揮香港在國家對外開放中的功能和作用，促進國際國內兩個市場、兩種資源有效對接，在更高層次參與跨境金融合作和競爭，率先實施從商品和要素流動型開放向制度型開放轉變。一是全面對接「一帶一路」建設和區域協同開放，將深圳與港澳金融市場互聯互通和金融產品互認融入「一帶一路」建設中，發揮灣區內外聯動、海陸統籌的重要支點和樞紐作用，引領前海合作區跨境金融協同開放。二是構建國際對話交流機制和國際金融創新合作平台，將前海合作區跨境金融發展作為全球經濟金融一體化的節點納入世界經濟金融體系中，打造與全球投資貿易規則制度相銜接的良好營商環境，進一步提升跨境金融發展的國際化水平。三是鼓勵深港澳企業和科研機構積極參與全球金融創新合作，以全球視野整合資源，逐漸構建從研發到產業轉化一條龍的跨境金融合作機制，提升全球金融合作創新創業能力，共建全球金融產業創新中心。四是通過跨境金融科技創新積極拓展國際國內雙向市場，充分發揮港澳自由港優勢和開放型經濟建設的引領作用，在「一國兩制」的框架下，推動前海合作區健全投資保險、政策性擔保、涉外法律服務等海外投資保障機制，鼓勵深港澳三地企業聯手「走出去」開拓國外新興金融市場。

*本文是研究闡釋黨的十九屆五中全會精神國家社科基金重大項目「打造兩岸共同市場、壯大中華民族經濟研究」、國家自然科學基金面上項目（72074096）、廣州市哲學社會科學發展「十四五」規劃智庫課題（2021GZZK01）的階段性成果。

為跨境新零售提供個性化金融服務的 「供應鏈金融」平台

(澳門科技大學商學院)

一、「供應鏈金融」平台在「跨境新零售」的場景中，是怎樣定義的？

「新零售」對於「供應鏈金融」本身的影響很小，期間的只是供應量上下遊之間的合作問題。而「供應鏈金融」對於「跨境新零售」的影響與傳統零售最大的區別就是可以通過大數據/人工智慧等新技術手段來獲取更為準確的市場終端的需求資訊，從而能夠對中小企業進一步的完成增信工作。

供應鏈金融在跨境新零售的應用場景中對供應雙方對於資金流上訴求的差異，是在合作共贏上取得平衡的重要工具。



圖1 全程供應鏈服務平台

1.1 賬期問題及信用風險分體

在這個相互依存，相互關聯的世界中，亞洲企業普遍面臨運營資金管理和增加現金流的挑戰。幾乎每一個傳統產業都在交易流程中存在嚴重的上下游賬期不對等的現象，導致許多企業長期存在貸款需求，從供應鏈金融的角度來看，這個問題阻礙了交易流程的順利進行，制約了企業進一步發展。發掘企業運營的「被困資金」並將其釋放，提高週期效率，降低融資成本，至關重要，也是供應鏈融資要解決的關鍵問題。

供應鏈金融解決的問題就是讓中小企業如何依託核心企業（別人）獲得外部融資，因為市場需求的不確定性，才導致供應鏈三方都具有風險。而有了新的技術，就能更好地解決各方面之間的資訊不對稱問題。

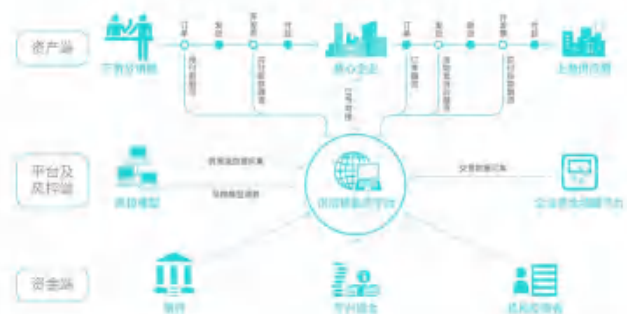


圖2 供應鏈融資平台

〔作者簡介〕

楊誠，博士在讀，海南華宜財經研究院特聘研究員，中國社會科學院法學研究所客座講師，澳門電子金融產業貿易促進會秘書長，澳門財經科技與教育發展學會會長，廣州市青年聯合會特邀委員，易享科技網絡有限公司（中國澳門）董事會秘書。

跨境貿易

1.2 融資難的問題

中小企業生產經營面臨着嚴重困難，這直接影響了我國保增長、保民生、保穩定的發展目標。

融資難、擔保難問題依然突出，部分扶持政策尚未落實到位，企業負擔重市場需求不足，產能過剩，經濟效益大幅下降，虧損加大等。為此，國務院發佈的《國務院關於進一步促進中小企業發展的若干意見》（國發[2009]36號）給出了29項指導意見。在過去的十年裡，中小企融資難的問題依舊沒有得到很好的解決，並有愈演愈烈的現象。隨着金融創新的發展，供應鏈金融平台的出現給中小企，尤其是零售端的企業提供了一種新的選擇。

資本約束公司面臨的最大挑戰之一是滿足不斷增加的營運資金需求。當有限的營運資本成為企業採購決策的常見約束時，企業需要短期融資來執行其採購行動^[1]。然而，由於缺乏抵押品，缺乏信用記錄和商業機構的脆弱性，小規模和創業公司往往難以從銀行獲得融資^[2]。

面臨融資約束的零售商最普遍的短期融資來源是貿易信貸，這意味着零售商庫存的供應商融資^[3, 4]。

另一種形式的零售商融資是通過金融中介，如銀行，銀行向零售商提供貸款，零售商（他）支付貸款本金，供應商（她）向銀行支付利息^[5]。

當供應商需要營運資金以滿足特定的短期現金需求時，最常用的方法是使用某些短期資產^[6]，如庫存或應收賬款，作為商業貸款的抵押品。

但是，當供應商是中小型公司時，其基礎資產實力往往較低。在這種情況下供應商的一個解決方案是採購訂單融資^[7]。

在採購訂單融資中，供應商的資金來源於她收到的採購訂單的強度或潛力以及她完成訂單的能力。供應商使用資金完成訂單，創建用於償還貸方的應收賬款。

企業可以借用供應鏈金融平台為供應商提供更加便捷的訂單融資，協助商戶在資金周轉上得到立竿見影的效果。

但是自2013年十五大召開以來，市場上跟隨政

策導向的指引，各種新興新名詞影響着這個轉型中的新型市場。中國製造2025/創新金融/新零售/區塊鏈/一帶一路/等等成為全民討論火熱的話題。但是這個市場卻缺乏整合共性的能力。作標的在市場上大肆宣揚自己，達到快速盈利的目的。

對於供應鏈金融所服務的跨境新零售企業來說，能為客戶提供優化其供應鏈生態系統的解決方案就是企業的重中之重。上下游供應商對賬期期待的不一致導致了跨境電商企業生存的最大挑戰。

供應鏈金融與傳統的融資模式相比特點鮮明，針對企業痛點，在提供資金優化企業經營效率的同時，縮減中間環節，進一步節約企業成本。不僅能使企業擺脫對銀行機構的過度依賴，還能提高銀行服務跨境新零售企業的金融服務水準，鞏固銀企合作關係。

1.3 跨境金融

「跨境」意味着有外匯交易風險，隨着「自由貿易全球化」和「人民幣國際化」進程的加快，越來越多的企業選擇「走出去」和「買回來」。在美國挑起全球貿易戰和美元加息週期的背景下，客戶在做支付的過程中的貨幣匯兌風險就成了該企業盈利能力的最大痛點之一。

一般企業對於貨幣匯兌風險能做出來的應對方案也是無可奈何。在支付體系中1%的貨幣對沖成本也是非常巨大的，更何況是企業需要在賬期內承受本幣短期波動較頻繁的交易週期。此時一個擁有貨幣遠期、掉期和即期與一身的支付平台就成了「跨境新零售」一個重要支持工具。

三、供應鏈金融在應用中要注意的問題/需要怎樣的保障，以及在長遠的發展中，供應鏈金融的體現的價值和未來的趨勢如何？

正如前文所講，「供應鏈金融」對於「跨境新零售」的影響與傳統零售最大的區別就是可以通過大數據、人工智慧等新技術手段來獲取更為準確的市場終端的需求資訊，從而能夠對中小企業進一步的完成增信工作。

跨境貿易

就幾個熱點問題需要注意的內容如下：

第一，金融活動的開展是針對於產業供應鏈的特定業務而展開，不同的業務特點以及不同的參與者都會對金融服務產生差別化的價值訴求。需要提供專屬的個性化服務方案。

第二，供應鏈金融的宗旨在於優化整個產業的現金流，縮短現金流量週期，讓賬期風險最小化。達到利益各方都能用較低資金成本實現較高的經營績效。因此，從這個意義上講，供應鏈金融不僅僅是融資借貸，它包括更為廣義的金融服務活動，通過各類金融機構和產品共同為產業供應鏈服務；

第三，供應鏈金融具有優化和發展供應鏈的能動作用，良好的供應鏈金融服務不僅能解決資金問題，甚至能幫助產業打造更具亮爭力的供應鏈體系；

第四，供應鏈金融的發展一定是金融科技助推

的產物，即通過行之有效的互聯網技術，使金融專服務實體的效率大為提高。顯然，所有這些特徵的實現都有賴於從事供應鏈金融創新的推動者

如何深刻地理解產業場景以及場景中各利益主體的價值訴求，並在此基礎上建立實現這一價值的體系，這是金融活動開展的前提。

筆者大膽假設：未來的跨境金融市場必將會設立一個專屬分支平台（或機構）。這個平台會以政治經濟學原理為基礎，利用大數據平台、供應鏈金融、雲計算和區塊鏈技術等金融科技手段，為有跨境業務和有意向做跨境業務的企業提供全方位的一站式服務。

期待流淌着中國標準的「跨境新零售」在不久的將來，在一帶一路沿線國家，開始創新合作的征程。

[參考文獻]

- [1] P. Kouvelis and W. Zhao, "Financing the newsvendor: supplier vs. bank, and the structure of optimal trade credit contracts, " *Operations Research*, vol. 60(3), 2012, pp. 566-580.
- [2] P. Vandenberg, "Adapting to the financial landscape: Evidence from small firms in Nairobi, " *World Development*, vol. 31(11), 2003, pp. 1829-1843.
- [3] M. A. Petersen and G. R. Raghuram, "Trade credit: theories and evidence, " *Review of Financial Studies*, vol. 10(3), 1997, pp. 661- 691.
- [4] R. Fisman and L. Inessa, "Trade credit, financial intermediary development, and industry growth, " *The Journal of Finance*, vol. 58(1), 2003, pp. 353-374.
- [5] J. Zhou and H. Groenevelt. 「Impacts of financial collaboration in a three-party supply chain, 」 University of Rochester, 2008, unpublished.
- [6] J. A. Buzacott and R. Q. Zhang. "Inventory management with asset-based financing, " *Management Science*, vol. 50(9), 2004, pp.1274- 1292.
- [7] E. Fenmore, "Making purchase-order financing work for you, " *Secured Lender*, vol. 60(2), 2004, pp. 20-25.

數字經濟

強化數智化核心能力建設 創新作為辦實事開新局

關鐵軍

(廣東發展銀行網絡金融部)

廣東發展銀行是總部設立在廣州的唯一一家全國性股份制商業銀行，也是唯一一家實現在粵港澳大灣區城市機構全覆蓋的股份制商業銀行。近年來，不僅致力於數字化轉型實踐，不斷創新升級經營管理模式，推動傳統銀行向數智化銀行的新飛躍，也緊緊圍繞粵港澳大灣區戰略實施，積極與廣東省政府開展戰略合作，簽訂全面戰略合作協議，制定《廣發銀行粵港澳大灣區綜合金融服務三年行動方案（2020-2022年）》，大力支持粵港澳大灣區建設和金融創新。利用這一機會，我從網絡金融的視角，把對廣大零售客戶的服務支持和我們的思考探索做個簡單匯報：

一、深挖保銀協同集團優勢，打造線上化差異化服務優勢

作為國壽集團成員單位，廣發銀行以保銀協同作為戰略突破口，以「打造國內首屈一指的保險業金融服務商」為目標，聚焦普惠服務和價值創造。

一是落實「一個客戶，一個國壽」服務戰略，2019年我行手機銀行上部署「國壽聯盟」浮窗應用，與壽險、財險、電商等各成員單位實現互聯互通，同年實現95508、400呼叫中心與集團及成員單位95519互聯互通。

二是踐行卓越服務型企業要求，多渠道部署「客戶之聲」服務安排，我行手機銀行客戶滿意度約98%。

三是構建差異化綜合金融服務能力，2020年，手機銀行新建分行國壽俱樂部會員專區，將我行特

有的保銀協同優勢實現線上化。

四是不斷擴展普惠服務範圍。借助集團優勢，手機銀行服務不斷「提質升級」，為客戶提供集壽險、財險、養老保障、基金、年金服務、電商扶貧等一體化綜合金融服務。目前一年一度的國壽第十五屆616客戶節正在火熱開展，歡迎廣大客戶和社會各界，登錄我們手機銀行和信用卡發現精彩App，體驗我行「財富生活」和「普惠生活」兩大會場服務，通過我們的App也可以暢順進入壽險的「康養生活」、財險的「出行生活」和電商的「公益生活」會場，更加直觀地感知平台互聯、服務共享和本屆客戶節「牽手國壽 共創美好」的服務主旨，6月16日爆點日也敬請關注。

二、恪守智慧、無界、普惠建設服務理念，切實增強廣大客戶獲得感

2018年我行重建新手機銀行，同步啟動線上渠道年度版本化建設，同時開始聚焦客戶體驗和服務質量提升着手線上化渠道上數字化布局。近年來，一是不斷拓寬服務渠道升級服務內容。從無到有新建推出微信小程序，把始建於2011年的個人網銀和微信銀行升級為與手機銀行協同互通的2.0、3.0，形成多層次服務矩陣。2019年推出手機銀行八大客群專區，2020年集成C（對私）G（政府）B（對公）等各類服務能力，為個人客戶提供線上存款證明開立、房貸報稅、醫保電子憑證、電子社保卡、異地交通罰款繳罰等諸多便民應用，延展「金融即生活」的服務體驗。

[作者簡介]

關鐵軍，廣東發展銀行網絡金融部總經理。

數字經濟

二是不斷強化數字化能力及應用效果。2019年啟動數字化運營能力建設，截至2021年4月末，有效應用累計部署的超8000個埋點事件，豐富了客戶畫像維度，完善了數字化

鏈路閉環監測，提升了對客戶需求的識別判斷能力，積累了數字化精準服務和營銷的經驗，有效搭建了各類頁面客戶服務和經營的閉環，優化了客戶旅程，提升了客戶體驗。以手機銀行混合產品推薦服務為例，單月所實現的銷售額占手機銀行渠道占比三成。三是不斷發掘普惠服務新的技術應用結合點。以聲音類服務為例，2018年新建手機銀行我行業內率先推出智能語音服務模式後，持續創新推出全局語音浮窗和AR場景語音助手，增加聲紋等創新應用，2020年6月已集成大字體、語音播報、語音輸入等貼心應用推出針對長者的愛心版手機銀行，將無障礙服務做到了前面。只動口不動手的非接觸服務模式，也在疫情防控中發揮了實效。四是不斷完善直客、聲音服務體系切實提升用戶體驗。經過近三年集中建設，我行「自助問答+智能客服+人工服務」三大梯次服務體系已趨於完備，自助問答、智能客服支持文字語音播報，人工客服可推送精準消息觸達客戶；建成「客戶聲音管理平台」，多渠道收集客戶聲音，運用大數據、機器學習、語義分析等數字化工具，有針對性地推動服務改進及流程優化。

三、有效賦能一線服務和經營，推動數字化經營模式變革在不斷提升線上化服務經營能力的同時，近年來，我行也一直致力於賦能一線。2019年，曆時9個月，手機銀行推出城市服務專區和在線營銷平台，支持分支機構屬地化特色化經營，截至當前，兩大平台都已實現年度版本升級，截至今年一季度末，京津冀、長三角、長江經濟帶、黃河流域、粵港澳大灣區、東三省等國家重點區域29家分行實現線上開店，總分行36個單位利用在線營銷平台開展線上活動416場，全流程線上化，在提高經營質效的同時，讓銷售合規和普惠服務都找到了

新抓手。2020年曆時7個月，新建客戶經理雲店，為一線人員提供服務客戶的數字化新陣地！去年12月至今，44家分行、超過8000位一線人員已開通，日前已實現首個百億元銷售額。與此同時，圍繞傳統經營活動線上化「雲服」知識體系建設、「雲銷」智能工具建設和「雲析」客戶聲音智能分析平台項目等雲系列數字化能力建設也在穩步推進中，手機銀行跨境理財通專區一期也已建設完成。

四、創新推動經營模式革新，構建數智化新「一線」經營能力

經營環境方面，一是客戶對於美好生活的需求在不斷提升。

二是市場湧現出較多新業務機會，比如理財，2018年資管新規發布以來，理財子公司的市場化運行，為銀行代銷、定制、包銷等合作模式提供了新空間；比如保險，互聯網保險新規去年底發布今年2月生效，為保銀合作提供了產品及銷售等方面的新空間；比如養老保障，去年12月中央經濟工作會議明確大力發展真正具備養老功能的儲蓄存款、理財、基金、保險和養老金等各類業務，本月（五月）銀保監會發布

《開展專題商業養老保險試點的通知》（銀監辦發【2021】57號），也在一省一市六家保險公司展開試點，因此，探索符合我國國情的第三支柱養老保險發展新路子，同樣將為銀行帶來廣闊的代理銷售合作空間。包括不斷深入推開的數字人民幣應用試點，不論是已經或正在推出的各種異形錢包載體，還是其支付即結算的新特性，都為兌換和流通環節提供了豐富的應用空間和業務新機會。

三是實現經營管理模式的「數智化升維」，有利於突破內部產能瓶頸。鞏固現有市場份額及經營業績，有效參與新市場、新領域的競合，都對加快線上化、數字化、智能化能力建設和作用發揮，提出了新的更高迫切要求。研究部署得越早，在新一輪的革新中搶得發展先機的可能性就越大。社會發

數字經濟

展要求方面，各級政府落實建設數字中國戰略要求的具體行動不斷加快，就在一周前，廣東省人民政府深入貫徹落實習近平總書記關於建設網絡強國、數字中國、智慧社會的戰略部署，下發了《關於加快數字化發展的意見》（粵府〔2021〕31號），提出包括大灣區粵港澳金融數據互聯互通，推動移動支付等加快數字廣東建設的系列舉措；實現3060碳達峰碳中和雙碳目標承諾，則要求倡導綠色低碳生活、營造綠色低碳生活新時尚。

對於網金而言，面對上述內外部新變化和國家及區域戰略實施的新要求，創新作為的兩個重要方面，一是線上化經營精細化。在已經實現線上化的手機銀行、網銀等線上服務渠道上，不斷強化線上體驗設計、內容運營、觸點經營等各類新能力建設，通過豐富各類服務場景，采集和積累各類行為數據，夯實數字化智能化必須的「數」這個至關重要的工作基礎，有效拓展數據分析和數字化模型的應用空間，提升場景化情景化應用能力，鞏固和提升線上化經營的基礎和精細化水平；二是加速推動

一線經營線上化數智化。加速將當前線下分支機構的營銷活動組織、線下員工與客戶的溝通交流以及各種產品推介、服務轉介等，與新老客戶常態化的溝通、聯絡、服務、經營行為，進行組織有序的線上化遷移，同時形成體系化的埋點采集和數字化經營分析管理工具，同步開啟數智化經營管理和持續升級迭代。這個將經營活動搬到線上的過程，是線上化、數字化、智能化三合一同步進行的過程，也是重新定義「一線」和「基層」的過程，線上線下新興的線上化、數字化、智能化服務及經營能力建設者和應用者們，構成新強大的「一線和基層」服務經營能力，因此，這也將是人員結構、系統架構、管理模式隨之調整和變革的過程。這些線上精細化、數智化服務、經營和管理模式變革，也將進一步有效促進和承載廣大客戶日益倡行的綠色低碳生活模式。我們會不斷探索，創新推動為客戶辦實事的服務新局面，為建設數字社會和實現「雙碳目標」做出應有貢獻。



產業研究

從假冒偽劣的前車之鑒到溯源認證的興起

簡華業

(澳門科技大學商學院)

全文轉載自《金融創新》第25期2018年12月刊

檢視全球經濟發展歷史，假冒偽劣商品問題普遍存在，且問題的嚴重情度和地區的經濟發展階段呈現正相關，當一國家或地區在工業發展起飛階段時，其假冒偽劣商品泛濫最嚴重，例如在十九世紀中的英國、二戰後的日本及西德等，都經歷了嚴重的假冒偽劣商品泛濫期，待經濟及工業實力成熟後，再經歷長時間的市場力量及監管力量雙重修正，始有現在日本製造及德國製造的美譽。

中國在改革開放四十年中，取得前無古人的經濟成果，社會更完成工業電氣化及信息化改革，然而與歷史經驗相符，假冒偽劣商品問題一直困擾着中國內銷市場，更影响外銷聲譽。早年國家將資源集中在工業化建設及改革上，「量的增長」遠較「質的優化」重要。但隨着中國成為全球第二大經濟體及第一大工業生產國，國內十三億人口的龐大內需市場潛力，近四年國內最終消費支出對中國GDP

增長的貢獻率達六成，國內民眾對消費品的質量要求隨所得升高而持續提高，「質的優化」已影响了「量的增長」。所以近年中國網絡上對食品安全、產品質量及正品正貨等議題關注熱度上升至前所未有的水平。

近年，官方和民間同步對上述議題作出積極動作，官方在加強監管及完善制度的建設：2015年新《食品安全法》規定要建立食品安全追溯制度；2016年質檢總局的「十三五」目標，實施「互聯網+質檢」行動計劃，搭建以物品編碼管理為溯源手段的質量信用信息平台。民間企業則主要集中資源在品牌的建設及宣傳上，其次是品管改革。但產品信譽及消費者信心並非一朝一夕內可建立，這是一個漫長的過程，當年日本用了約20年的時間始洗脫「粗製濫造」的代名詞。按此逆向推論，估計未來十年外國進口商品仍受國內消費者支持。



[作者簡介]

34 簡華業，碩士在讀，易享科技網絡有限公司（中國澳門）助理總經理。

承載中華文化交流使命—— 助推澳門建設「全球中醫藥數字化價值儲存」基地

王超

（澳門電子金融產業貿易促進會）

全文轉載自《金融創新》第32期2021年1月刊

國家主席習近平曾表示：「中醫藥學凝聚着深邃的哲學智慧和中華民族幾千年的健康養生理念及其實踐經驗，是中國古代科學的瑰寶，也是打開中華文明寶庫的鑰匙，更是中華文化偉大復興的先行者」。近兩年來，習主席在會見世衛組織官員、出訪俄羅斯、抗擊新冠疫情等多個場合，多次講到促進中醫藥產業發展的重要性，並表示應促進中西醫結合及中醫藥在海外發展，推動中國中醫藥產業國際化、全球化。」。在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，國家對澳門提出打造「以中華文化為主流，多元文化並存的交流合作基地」的明確要求。中醫診療、中醫養生、中藥材作為中華文化的核心組成，與西醫形成截然不同的醫學理論及發展體系，澳門作為中西文化交流的歷史舞台，可以在澳門形成中醫及西醫的融合發展平台，為人類健康創建創新生態發

展模式。

2020年10月23日澳門行政會完成討論《中藥藥事活動及中成藥註冊法》法律草案，有關法案已送澳門立法會審議。該草案引入了中成藥註冊制度，以加強監管中藥藥事活動，進一步確保在澳門合法生產、進口及流通的中藥的質量和安全性，提升澳門生產中藥的出口競爭力，同時，設定了經典名方中藥複方製劑的註冊，為中藥業界提供了更多發展空間。在此，本會提出以澳門承載的中華文化交流使命為發展方向，在澳門建立中西醫結合診療康養「醫、藥、護、養」產業服務發展體系，推動澳門成為「全球中醫藥數字化價值儲存」基地。

本會自2018年始，針對中醫藥對澳門創新多元產業發展的核心價值，推動會員單位積極進行相關產業的跨境投資及聯動佈局。三年來，以「一帶一路」國

家戰略為軸心，結合中醫藥長效性、生態友好型特點，及「自古秦巴無閒草」等中草藥自然地域生態發展關係，本會推動轄下會員單位以陝西省安康市作為澳門在國內首個中醫藥產業中藥材聚集區，推動兩地間的深度合作、投資。目前，「陝澳中醫藥產業園」已正式成為陝西省重點省級發展項目，安康市成立政府專責項目組推動產業園的建設發展，項目已核批及開發土地超過百畝，澳門方投資金額已超億元規模，第一期工程將於今年內投入產業使用。同時，陝西省內有眾多高等醫藥專業院校，擁有大批國家級、國際級醫療醫藥專家學者，本會將通過「產、學、研」體系，有序結合國際漢方認證體系，助力構建澳門中醫藥區域產業閉環發展體系，為澳門中醫藥大健康產業發展附能、培育核心競爭力。

〔作者簡介〕

王超，博士在讀，澳門電子金融產業貿易促進會執行會長，《金融創新》雜誌社長，廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會委員，銀聯商務旗下好易聯支付網絡（香港）有限公司助理總經理。

產業研究

本會自2015年始，針對澳門中醫藥、中醫康養等高附加值商品及服務等行業的數字化進行產業發展佈局，並提出澳門數字化商品及服務標準公倉監控及管理模式，以確保跨境貿易的真實性、合規性發展，為澳門數字經濟的多元發展增加可行落地場景。本會積極推動會員單位，結合國家與「一帶一路」沿綫國家產業發展佈局，藉澳門「一國兩制」體制優勢，推動澳門成為中國境內、東盟、「一帶一路」，以至全球華人的高附加值商品及服務價值儲存基地，成為全球財富的數字化儲存倉庫。目前，通過數據運營及數據增信等手段，

本會會員單位已在澳門本地、大灣區內落地各項「數字化價值儲存」項目，已基本完成數字產業發展場景的落地。本會將不遺餘力，推動數字化價值儲存產業發展，成為澳門繼博彩產業後第二大產業。

本會將通過「陝澳中醫藥產業園」及「數字化價值儲存」的產業融合發展，在中醫會診、中藥製藥、康復康養等研究及實踐的附能下，結合澳門與中國境內、東盟各國、葡語系國家、「一帶一路」沿綫國家的中西醫交流等場景，運用現代先進金融科技手段，推動形成中醫藥產業跨境、跨域社會互動發展生態。多

年來，本會聯動銀聯商務在中國境內、外廣泛的商戶及渠道資源，共同規劃及推動「人民幣跨境交易監控體系」建設，通過跨境貿易數據增信、供應鏈金融、平台運營，結合網證技術、物聯網、專業認證、標準制定等環節，建立跨境貿易真實性場景交易監控體系，實質解決跨境供應鏈線上交易境外段數據彙集及核證困難的被動狀態，實踐人民幣為交易中間計價，推動人民幣數字資產的有序發展，作為澳門建設「全球中醫藥數字化價值儲存」基地的發展基礎。



中醫藥作為中華文化傳承載體，符合國家「一帶一路」戰略發展，助益於國家鄉村振興發展、澳門創新產業多元發展，將形成實業興邦、創業共融的發展局面。本會會長何敬麟博士響應

國家對於澳門融入國家發展大局的戰略考量，呼應澳門特首賀一誠先生2021年度施政報告中提出「澳門中醫藥產業將作為澳門產業適度多元化發展的重要抓手」要求，帶領本會及轄下會員

單位不遺餘力推動澳門中醫藥及特色金融產業發展，全力打造「澳門製造」中醫藥大健康產業集群。

區塊鏈技術在稅收治理中的機遇與挑戰

賈宜正¹ 章蓋今²

(1中央財經大學, 2澳門科技大學)

全文轉載自《會計之友》2018 (04) : 142-145

〔內容摘要〕區塊鏈技術為進一步提升現代稅收治理能力提供了契機。本文以區塊鏈技術應用於稅收治理方面的探索，特別是從大數據背景下稅收治理過程中，區塊鏈技術的應用場景進行了分析，提出了依托區塊鏈技術以信息流為控制鏈條的「信息管稅」的可行性方案的探索，通過對稅收雙方的信息博弈進行分布式記賬的形式體現，實現征納雙方信息透明對稱，以此來消除當前我國企業偷稅漏稅、征稅部門征收過程中出現瓶頸等一系列的稅收征管問題，為推進稅收治理體系和治理能力現代化建設發揮應有的作用。

〔關鍵字〕財稅一體化；大數據；區塊鏈；稅收治理；信息管稅

大數據技術在稅收治理方面的重要性與日俱增，以信息數據為基礎的稅收征管領域，更是面臨着大數據帶來的巨大挑戰。在現有的稅收治理格局中依托「互聯網+」時代下大數據技術提升稅收征管效率，實現稅收共治是目前重要的課題。而在大數據背景下，區塊鏈技術的出現，為進一步提升現代稅收治理能力提供了契機。黨的十九大報告中更是明確互聯網、大數據等網絡綜合治理體系的發展方向，區塊鏈技術的普及與發展正是政府稅收綜合治理不可忽視的關鍵點，其可以通過分布式加密記賬體現稅收雙方的信息博弈的過程，有效的解決稅收信息不對稱，降低稅收流失率、降低稅收成本，優化稅收服務質量提供實現路徑。

一、大數據背景下的區塊鏈衍生

大數據是提升政府治理能力的重要途徑之一，是推動政府的數據開放，提高政府對社會的透明

度，促進跨數據交互，制定宏觀調控和市場監管策略的重要手段。^[1]但是數據擁有者推進數據的共享力度不足，數據出現了孤島、壟斷等現象；而信息數據安全與隱私保護技術的困境，在於國家重要的信息基礎設施和關鍵行業應用系統面臨着威脅和攻擊，各個領域數據安全仍不健全。因此，區塊鏈技術的出現是大數據應用在政府治理與經濟市場運行帶來了新的機遇，是實現信息數據資產流通和隱私保護的新技術。

1. 區塊鏈技術的本質與特征

在2016年發布的《中國區塊鏈技術和應用發展白皮書》中將區塊鏈定義為分布式數據儲存、共識機制、點對點傳輸、加密算法等計算機技術的新型應用模式。^[2]區塊鏈技術作為一種基於密碼術來生成的分布式賬簿共享數據庫，區塊鏈技術的本質是

〔作者簡介〕

賈宜正，澳門科技大學博士，中央財經大學應用經濟學博士後，海南華宜財經研究院執行院長，《金融創新》雜誌學術編委會副主任；

章蓋今，澳門科技大學博士，中國社會科學院金融研究所博士後。

財稅法學觀

通過去中心化通過集體的方式維護一個安全可靠數據庫的技術方案。區塊鏈技術讓參與系統中分布的任意多個結點，將一段時間系統內的全部信息交流的數據，通過密碼學技術區算法計算和記錄到一個數據塊，並且生成該數據塊的加密性數字簽名以驗證信息的有效性鏈接到下一個數據塊而形成一條主鏈，系統中所有的結點共同來認定收到的數據塊中的記錄的真實性。



圖 1.1 區塊鏈推動大數據的發展進程

區塊鏈技術四大特征能有效突破長期以來稅收治理過程中征納稅雙方所面臨的障礙。一是分布式存儲，區塊鏈具有「去中心化」的特點，在其系統中所有人的交易信息都公開透明、隨時可查；二是多中心化相互協作，區塊鏈技術能夠解決在信息渠道中產生沖突時，各節點需保持行為一致的問題，即「拜占庭將軍問題」；^[3]三是安全與保密性能優異，在區塊鏈系統設計中採用隱私保護增強技術，能夠讓每個操作者都擁有各自的加密代碼；四是可靠的數據庫來源，技術中的時間戳既能夠準確記錄數據文件創建的時間，又能夠及時反映數據節點發生的先後順序。

2. 發展與應用

英國政府2016年1月19日發布的《分布式賬本技術：超越區塊鏈》報告中，明確指出了將區塊鏈技術首先應用於傳統的金融行業，並且英國央行已經考慮發行加密性數字貨幣，還強調了使用區塊鏈技術的潛在好處，具有重新定義政府與公民之間，關於信息共享、透明度以及信任方面的作用，第一次立足國家層面對區塊鏈技術的發展進行全面分析並給出建議。2017年7月20日 美國國土安全部的小企業創新研究計劃（SBIR）也宣布向鹽湖城區塊鏈的創業公司Evernym撥款79.4萬美元，以幫助其創建「區塊鏈技術的去中心化密鑰管理系統」，更佳凸顯了區塊鏈技術的研究價值與意義。在我國，國家主管部門在2014年就成立了專門的區塊鏈研究團隊。2016年10月18日，工信部發布《中國區塊鏈技術和應用發展白皮書》中首次做出區塊鏈行業發展政策指引。在2017年1月召開基於區塊鏈的數字貨幣研討會，指出了發行數字加密貨幣對於降低傳統紙幣發行、杜絕洗錢與逃漏稅等違法行為，以及提升貨幣流通的控制力等重要意義。目前，如何在區塊鏈數字票據的基礎上優化我國公共服務的效能，尤其在互聯網大數據下稅收治理的實現中，或將成為政府區塊鏈發展計劃的下一步工作。

二、區塊鏈技術在稅收治理的應用

1. 對稅收治理問題的研究

區塊鏈技術具有獨特的分布式數據儲存、去中心化共治、高度信任背書帶動的數據透明與信任互認等優勢，不僅能夠推動貨幣數字化的支付與結算方式的革新，對於涉稅工作的革新也提出了新的要求。自2013年十八屆三中全會，國家稅務總局以國家致力現代化的角度，明確提出了稅收治理的目標，將稅務管理提升到稅收治理的層面。大數據背景下稅務治理對數據分析的數據源並不局限於現有的稅務行業，而是涉及到社會各個行業的方方面面，稅收治理的廣度因互聯網數據的收集而擴大，也會進一步提升對納稅人經營、交易等行為的監控能力。

財稅法學觀

在稅收治理問題過程中，完全去中心化的概念顯然不能適宜公共服務治理的需求。自區塊鏈技術列入《國家信息化規劃》後，貴州省於發布的《貴陽區塊鏈發展和應用白皮書》中，第一次探索從主權視角下探索區塊鏈技術的應用。同比非主權區塊鏈的其他形式區塊鏈，主權區塊鏈在網絡中是具有分散多中心化而不是去中心化；在治理框架中，依托於主權經濟體礦機進行總價值交互，而不是民間網絡社群共同認定的價值交互；在公共部門之間共同協作的基礎下，更注重和包容的共識算法和規則體系，而不是僅效率優先的共識算法和規則體系；在數據信息挖掘方面，注重基於區塊鏈數據的鏈上數據與鏈下數據的融合，達到政府、稅收機關與納稅人之間信息對稱，對於傳統證納稅收而言，區塊鏈技術應用於信息數據的透明度與互信度，彌補了之前稅收機關對納稅人掌握信息不足、不准，導致部門納稅人逃稅漏稅的問題；在信用合約方面，主權區塊鏈是在國家法律框架體系下的自動化規則，而不是「代碼即法律」的准則；從監管的角度，去中心化的區塊鏈是無法被監管的，而主權區塊鏈是可以被政府部門監管的；從激勵機制方面，注重社會價值激勵與物質財富激勵均衡，而不是物質財富激勵為主；以及在應用層面，注重各領域的融合應用，而不限於某個單一行業的應用。因此稅務部門作為國家主權下政務鏈的一個重要組成部分，主權區塊鏈概念具有自主、安全、可控的特征更符合稅收治理的需求。

2.對稅務管理問題的研究

稅收流失作為困擾當今世界各國稅收管理中的一個重大問題，嚴重的稅收流失不僅會侵蝕稅法的剛性和權威性，還會直接影響國家財政收入、政府經濟決策、影響宏觀調控、危害資源的合理配置等，更為重要的是會助長避稅成功納稅人的優越感，導致企業間無法公平的進行市場競爭，扭曲市場經濟機制，破壞法治、公平的市場秩序，而且導致企業的社會誠信與商業倫理道德的缺失。^[4]

在傳統的稅收管理中，由於企業之間存在永恒的信息不對稱性，稅務部分無法精確掌握納稅人在

某一時期所獲得的全部收入，引發企業存在偷稅漏稅以保證自身企業利潤最大化的現象發生，納稅人會在選擇如實申報和低報實際收入之間做出選擇，來確保收益最大化，因此信息不透明與不對稱是導致國家稅收流失的重要原因之一。那麼大數據的廣泛性、共識性，使得在稅收領域中政府稅收部門與納稅人之間的信息數據進行共享，建立數字化的稅收征管機制，建立涉稅信息數據的業務標準、代碼體系等與稅收部門管理數據之間的關聯數據庫，通過大數據技術對納稅人的經濟行為數據、經營狀況數據以及多渠道的稅源數據進行收集、挖掘、分析。在此種高效的稅收征管模式中，卻存在信息數據安全性與隱私權被侵害的風險，因此，依托數據信息安全性高的數據挖掘共享技術——區塊鏈技術，幫助政府對市場經濟運行數據進行共治。

其次，自2009年11月我國開始發放電子票據，對比傳統的紙質票據，電子化票據改善了政府與企業、金融與稅務方面之間的諸多不足。這是完善我國稅收信用體系環節的重要標志。結合區塊鏈技術在稅收治理中的應用，其能夠極大限度地避免票據的遺失與造假、發票錯開與虛開等弊端，通過區塊鏈互聯互通的技術優勢，建立相應的公有鏈或聯盟鏈，使電子票據能夠達到數據透明、進行分布式儲存，集合後的稅收數據擁有信任度高、不可隨意篡改、可驗證性強、具有可追蹤性的特點，能夠快速查驗電子發票的來源與真實性。

稅收管理強調與征納雙方共贏。稅務審計的目標是提高納稅人的稅法遵從度，介入區塊鏈技術，將納稅信息數據在數據網中實現信息透明、信用互認。稅務審計具體包括現場審計和案頭審計兩個環節。現場審計階段是對企業內控制機制的有效性進行測試，而測試過程中，基於區塊鏈技術分布式網絡的優勢，信息數據會在各節點下相互獨立，互不影響，數據儲存後被遺失或者篡改的幾率降到了極低點；在案頭審計中，應注重計算機審計手段，對接企業的ERP系統獲取信息數據，通過區塊鏈技術在保證企業信息數據安全隱私和數據高度透明的基礎上，進行分析、識別，鎖定現場審計的對象。同時，相關信息數據有更新，則同步於其他的節點，

財稅法學觀

進而降低數據之間的獲取成本，實現了數據的高度透明，因此在審計階段也就杜絕了有想篡改稅收記錄的行為，也有效防範了企業自身的稅務風險。

三、財稅一體化下區塊鏈技術的應用

財稅一體化理念以財稅互聯為中樞，是通過對企業的財、稅、產、供、銷等各環節的核算進行精細化管理，來提高企業規劃日常運行流程、生產經營活動的管理能力，促進企業內外部資源的協調作用，提升企業的生產經營效率和管理效率，為推動企業的發展產生重要作用。財稅一體化管理簡化了企業的財務管理工作，降低了財稅信息數據在轉化中的風險，^[5]主要包括三個方面：1.違反程序風險。2.少繳稅風險。3.多繳稅風險。基於區塊鏈技術的介入，通過其分布式存儲、互聯互通、不可篡改等特征，簡化財務管理工作，降低稅收及財務風險。鑒於財稅風險發生的概率與影響程度大，因此企業在運營過程中將財務數據通過區塊鏈技術共享在相關的數據網中，從政府稅收部門的角度來看，企業的財務運行數據可查，對於政府的征管審計工作具有便捷性與精準性，有效地防止企業逃稅漏稅造成的國家稅收流失；從企業自身的角度來看，區塊鏈技術規避了企業在運營過程中的過少或過多繳稅等問題。

四、稅收治理案例中區塊鏈與大數據技術應用的比較

以稅務風險控制為導向，依托區塊鏈技術，以其獨特的數據加密與共享，可了解每一個部門業務完成的力度與進度，降低了工作中的重複率，提升稅收治理工作的效能，實現「信息管稅」的目標。

(1) 江蘇省地稅：風險監控，提高稅收管理精細化水平

江蘇省地稅實行稅源分類分級管理，以風險管理為導向，以還責還權納稅人為原則。在稅源專業化管理過程中，各級稅務機關根據稅源結構及其風險特點對稅源進行科學的分類，將稅源管理職責在不同層級、部門和崗位間進行科學分工，以實現管理組織經營方向的專業化和員工崗位分工的專

業化，從而實現管理質量和效率的提升。通過對涉稅數據進行深度的挖掘，進行風險識別，將風險劃分為高、中、低三個等級的風險級別並對應稅務稽查、中等風險應對和提示提醒三種應對方式，最後利用大數據平台進行稅收風險的後續監控。基於信息管理系統所收集獲取的數據可通過區塊鏈技術的分析，將稅務部門與納稅人之間的信息通過密碼算法，安全使用高度透明化數據、即不可篡改，也具有曆史可追溯性，將納稅人的納稅信息與其信用掛鉤即時更新，由此政府部門與納稅人之間信息有了安全保證，並且政企之間互信度提高，達到信息公開、透明，實現涉稅數據共享的公平性、實時性和準確性。

(2) 常州市地稅：「以地供稅」，構建地方稅地理信息管理系統

國家稅務總局和國土資源部於2013年5月聯合下發通知，在全國開展「以地控稅、以稅節地」試點工作，稅務部門利用國土資源部門提供的土地信息促進對土地稅源的監管，國土資源部門利用稅務部門提供的土地稅源信息加強土地使用的管理。江蘇省常州地稅局按照總局、省局關於開展「以地控稅、以稅節地」的工作的指導意見，利用大數據技術構建「常州市地方稅地理信息管理系統」，地稅部門與國土部門合作，將企業的地籍信息、房產信息通過國土部門的電子化地籍圖和地理信息處理技術轉化為地稅部門所需要的土地稅源信息，做到對土地稅源信息的及時監控。通過「常州市地方稅地理信息管理系統」可以直觀的展示區域中納稅人的地理位置、佔地面積、權證範圍、稅額標準等全部稅源信息，稅務部門可直接獲得精準的稅源信息。

信息管理系統中的風險模型自動將關聯匹配成功的土地信息和稅源信息進行比對，將產生的風險可疑點推送至納稅人處自查確認，納稅人自查後仍舊存在疑點並且沒有正當理由認定為稅收風險，則納入風險管理。通過國土部門宗地信息核查，2015年累計增加應稅土地稅源登記面積2311.69萬平方米，增加應稅房產原值175.9億元；2016年1-9月新增應稅土地稅源登記面積

財稅法學觀

1091.57萬平方米，增加應稅房產原值210.02億元；累計補繳城鎮土地使用稅、滯納金和罰款14,824萬元，房產稅、滯納金和罰款9,121萬元。^[6]

常州市地稅局推行的「地理信息管稅系統」中，也存在着區塊鏈技術需完善的地方：1.稅源信息的隱私安全問題。其中，區塊鏈中的密碼術能夠強力的保障信息的泄洩問題，在分散於多個節點中的數據都具有自身的高可靠；2.登記稅源信息錯誤率問題。如若在信息系統中出現登記錯誤的情況，可能會引起其他稅源信息的失誤結果，因此應用區塊鏈技術，在分布式賬本技術中，每一個節點的數據都是獨立的，不可隨意篡改，可減少單點錯誤，同時具有自治性與共識性。

五、區塊鏈技術在稅收治理中的應用探索與挑戰

1. 區塊鏈技術的應用探索

第一，為涉稅數據共享提供新思路。涉稅數據融於各個經濟體，基於各級政府或第三方對數據共享規範與開發原則的不同，涉稅數據的共享必然存在一定的壁壘，為了克服數據安全、權責範圍使用的局限性等不足，稅務部門應積極推進與第三方和諧包容的共識規則體系，以及加速推進涉稅信息的立法，避免立法缺位導致的獲取涉稅數據難、與第三方數據大量融入導致的數據沉澱和挖掘不足等問題。

第二，為稅收信用體系建設提供全局思路新路徑。區塊鏈技術激勵機制的使用可更高效、更優化分配激勵措施，進而更好的實現激勵措施的公平性。假設在一個理想的主權區塊鏈環境下^[7]：一名A級信用級別的納稅人的納稅數據會被記錄在區塊鏈上，伴隨着數據塊產生的周期，會產生一定的獎勵或者是符合納稅人的稅收優惠激勵措施，既提高了激勵的效率，更有效地實現稅收信用管理。

第三，為提升納稅服務效率與質量提供新手段。利用區塊鏈技術，涉稅企業所有交易記錄均被保存下來，並且不可篡改，稅務部門可以在征稅管理過程中獲取真實交易的信息數據，企業實現納稅

金額在銀行賬戶上自動扣除，征納雙方均不需要涉稅業務的中間機構，稅收征納雙方發生稅務風險的幾率也將大大降低，既保障了應收稅款，又規避了納稅人重複繳稅。

第四，為大幅度減少稅收爭議提供技術支持。稅收爭議的產生主要源於交易記錄的不確定性，即納稅企業之間、政府稅收部門與納稅企業之間的信息不對稱性，區塊鏈技術的使用有助於提高交易透明度，進而減少稅收爭議。2016年英國政府在《超越區塊鏈》一文中提出，區塊鏈技術應用下的歐洲增值稅體系可以增加透明度，「讓黑市交易無處躲藏」，「用智能合約代替准稅收合規經濟」。

2. 區塊鏈技術的應用挑戰

自我國發放電子票據，無紙化的辦公不斷在各行各業更替，乃至現在大量的電子商務的支付手段也在發生變化，^[8]目前電子商務平台的支付手段主要有：信用卡支付、賬戶支付以及電子貨幣支付。其中、信用卡支付與賬戶支付都是通過銀行系統以密碼的形式直接向賣方進行劃款，交易風險系數較大，而電子貨幣支付，通過兩種貨幣形式：電子現金與網絡現金。通過互聯網為媒介，第三方保險公司作擔保，方可進行交易。但是在這種商務平台下的電子貨幣支付，對於稅收部門的征管理工作有了一定的征管難度，電子商務會產生大量的數據與數據鏈。數據鏈的安全性與信息共享、透明性目前都處於具有隔閡的階段，因此，區塊鏈技術應用於政府稅收部門對於納稅電子平台企業的征管還是存在一定難度的。

在高速發展的信息經濟時代，各行各業充斥着大數據的產物，不論是對於政府政策的制定、商品的生產運輸乃至市場終端都難免會收到信息數據暴露的風險，那麼區塊鏈技術的使用在未來幾年政府稅收治理過程中是必要的有效途徑之一，區塊鏈的加密性分布賬簿、信息數據的共識性等可將政府稅收部門與納稅企業的必要共享數據都鏈接在同一個相應的數據庫中，解決更多在稅收問題當中傳統稅收模式解決不了的信息困境。

財稅法學觀



〔參考文獻〕

- [1] 貴陽市人民政府新聞辦公室.《貴陽區塊鏈發展和應用》.2016年12月31日。
- [2] 中國區塊鏈技術和產業發展論壇.《中國區塊鏈技術和應用發展白皮書》.2016年10月。
- [3] 鐘瑋, 賈英姿. 區塊鏈技術在會計中的應用展望[J]. 會計之友, 2016(17):122-125.
- [4] 賈紹華. 我國稅收流失的測算分析與治理對策探討[J]. 會計之友, 2016(13):39-44.
- [5] 賈紹華, 李為人. 稅務管理新論 [M]. 中國財政經濟出版社, 2016.
- [6] 江蘇省常州地方稅務局. 信息共享、動態監控、積極構建地方稅源管理新模式。
- [7] 《貴陽區塊鏈發展和應用》, 2016年12月。
- [8] 徐勤. 電子商務的稅收問題[J]. 會計之友, 2000(11):16-17。

落實「愛國者治澳」原則的五點建議— 以市場經濟學視角實踐與探索出發

楊誠 鄧偉強

（澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會）

一、學術擔當，創新為先，理論與實踐相結合

「一國兩制，行穩致遠」是我們「愛國者治澳」的根，它亦是澳門落實「愛國者治澳」的重大課題，澳門各界必須發散思維，勇於創新，用學術的力量為澳門尋出路、找方向。同時也要敢於實踐，在失敗中總結經驗，在探索中找到一個適合我們走的路。

二、對於「愛國者治澳」工作的五項建議

（一）通過新一輪官員的任命體現「愛國者」的要求

澳門特區政府正在推進公共行政改革，其中部門重組是利器，特區政府可善用新一輪官員的任命，尤其是領導主管的委任，為社會營造「愛國者治澳」的形象，體現包括全面準確貫徹「一國兩制」方針，堅持原則、敢於擔當，胸懷「國之大者」，精誠團結的精髓。

（二）通過新一屆官委議員的委任體現「愛國者」的標準

澳門特區政府可善用新一屆官委議員的委任，讓社會尤其是年青一代帶來嶄新感受，可在傳統愛國人士的基礎上，注入更多高知分子、非公有制經濟人士、多元化的職業人士，讓全社會知道只要是真心維護國家主權、安全、發展利益，只要是尊重和維護國家的根本制度和特別行政區的憲制秩序，只要是全力維護澳門的繁榮穩定都有可能成為官委議員，參政議政，為社會貢獻力量。與此同時，加快將憲法和維護國家安全法納入公職人員和公立教

師的入職考試和持續進修的內容，並將憲法和基本法作合訂本而非單行本出版。在展現形式上可參考《澳門特別行政區居民稅法知識讀本》（系列）的創新教育宣傳模式加強全社會不同年齡層和不同職業居民的宣導力量。

（三）探討修改立法會的產生辦法

澳門立法會共有 33 個議席，當中 7 席為特首委任、12 席為間接選舉，餘下 14 席為全澳選民直接選舉，由直選產生的議席並不過半。間接選舉中，每個合資格的法人（組織）享有最多 22 票，目前登記有效的法人（即社團）選民總數 850 多個。因此，可注意香港修改立法會的產生辦法的情況，一方面在今屆立法會選舉中加大力度宣傳「愛國者」的客觀標準，另一方面部署和修改下屆立法會的產生辦法，尤其是在間選方面引入更多不同「愛國者」性質的法人的數量和品質。此外，推動培育各間選領域有關高知分子、非公有制經濟人士、多元化的職業人士的法人，豐富愛國者的法人元素。

（四）構建分維度、多層次、差別化的愛國宣教體系

在情感的時代，宣傳「愛國者治澳」要講方法，不能教條式宣傳，以匹配年輕一代的偏好和需要。建議構建分維度、多層次、差別化的愛國宣教體系，以滿足當今幾乎完全使用數位化語言的青年一代。

第一個維度是由政府設立、資助、支持、代表

〔作者簡介〕

楊誠，博士在讀，澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會副主任，海南華宜財經研究院特聘研究員，中國社會科學院法學研究所客座講師，澳門電子金融產業貿易促進會秘書長，澳門財經科技與教育發展學會會長，廣州市青年聯合會特邀委員，易享科技網絡有限公司（中國澳門）董事會秘書；

鄧偉強，博士，澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會主任。

博士智庫

官方立場的定點愛國教育基地和國防教育基地，未來更可探討在橫琴建立國防教育基地的可行性，使其成為激發青年的愛國熱情、凝聚力量、培育民族精神的重要場所。

第二個維度是以全澳作為愛國教育課堂，開發包含課堂教學和現場教學的愛國大課堂，培育民間徒步觀光解說講解員，以「三文(中文、葡文、英文)四語(漢語、英語、葡萄牙語、粵語)」向青年和海內外遊客詳細介紹澳門的歷史、文化、自然等知識和老一代愛國者故事，路線可包括軍事遺跡，歷史名人、近年詩人、華商的足跡，慈善團體、歸僑聚居地等。

第三個維度為移動互聯網、社交媒體、文化設施素材相結合的自媒體愛國基地，以政策和資源引導青年創作符合自身喜好的原創資訊、衍生資訊、文創產品，借鑒故宮博物館文創的經驗，形成虛實並呈的愛國資訊場。

第四個維度為擴大教育對外開放，設立類似內地黨校的澳門行政學院，將澳門打造成為國內外研學計畫的基地，讓包括葡語國家及一帶一路沿線國家的公職人員了解中國的政治制度、經濟制度、行政管理體制，讓海內外中小學生在澳開展研究性學習，立德樹人並培養富有社會責任感、創新意識和實踐能力的社會建設者和接班人。

(五) 突破經濟適度多元發展的可行途徑

澳門作為依託祖國發展的邊境城市，其市場大部分商品都免稅的一個中國特別行政區，高附加值貨品跨境交易平台就是澳門的優勢。澳門本地商戶多了個工具維繫現有客戶，並讓自有的客戶資源提升二次複購能力。澳門商戶的客戶可以提前利用互聯網預支購買折價商品，獲得實惠。因此，數字化的底層邏輯除了商品唯一性外，更重要的是將物物交換的金融成本降低。實現了中小微企業數據的價

值的真實轉換。

而在跨境領域的金融屬性是沒有辦法規避美元SWIFT的監管，以離岸人民幣為中間計價的數字化價值儲存基地是由必要性的。通過有公信力的第三方數據運營和增信服務，全球華人華僑可以通過該平台購買澳門高附加值商品：如拉菲紅酒、貴州茅台、貴金屬紀念幣、金飾品等等實物 數字化商品，且可以儲存在澳門的數位化公倉中。

遍佈全球的華人華僑就有了屬於自己的商品類的「瑞士銀行」。自己的資產在澳門存儲着，時不時帶着家人、朋友們來澳門逛逛、旅遊消費，可想像的場景就會更加豐富了，且具有延伸性和可複製性。產業多元需要各行各業的產業升級，不單是商品，高端服務亦可成為數位化的商品成為價值儲存基地的內容，以上的實踐與探索將為澳門數字稅的徵收提供土壤和基礎。

另外，澳門不是一個市場，而是一個平台。一個鏈接全球華人華僑的數字化價值儲存平台，而通過數字化的產業升級，澳門各行各業都需要打造自己的數字化平台。而澳門面對海外華人華僑人數已達 6,000 多萬，分佈在世界 198 個國家和地區的一個嶄新市場，澳門青年人創業的未來將會更加清晰如何隨着國家「一帶一路」、「粵港澳大灣區」戰略的推進，如何發揮好「人無我有，你有我優」獨特澳門的平台作用。

最後，回歸到我們協會的名稱-澳門愛國教育青年協會。受澳門青年聯合會的委託，博士智庫已啟動民間首個「強化澳門青年維護國家安全認知的協同機制研究」的課題研究，重點了解澳門青年在認識總體國家安全觀，以及對於國家安全的意義和重要性的具體情況。希望通過研究，強化青年對維護國家安全的認知度，為維護國家安全及社會安定和諧作出應有貢獻，未來可與各位多多分享青年的調研結果。

愛國者治澳，若愛請深愛。

澳門如何實現醫療資源分配效益最大化

劉百球、林哲正、甘雲龍、鄭煥勤、陳曉雷

(人民網記者：毛磊 採編)

全文轉載自人民網-港澳頻道2020年12月18日

原文網址：<http://hm.people.com.cn/n1/2020/1218/c42272-31970872.html?from=singlemessage>

面對新冠病毒肺炎疫情後的經濟深度調整，澳門政府不得不思考如何更有效地實現醫療資源分配效益的最大化。

隨着新冠病毒肺炎疫情的發展，澳門的總體經濟和各行各業的商業活動都無可避免受到影響，特區政府的財政收入和社會經濟活動面對下行壓力，如何讓公共財政在幾年內都保持穩定，把公共開支精準地用在最需要的點上，是放在澳門人眼前的重要命題。有效利用醫療資源從來都是各個國家和地區政府控制公共支出的政策重點，實際上沒有單一方法可解決全部問題，需要一系列「組合拳」因地制宜。

澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會*組織劉百球、林哲正、甘雲龍、鄭煥勤和陳曉雷五名醫療衛生領域的醫生和學者提出建設性意見。他們認為疫後的澳門需要一系列「組合拳」多管齊下，因地制宜，合理控制醫療支出，實現醫療資源分配效益的最大化：優化慢性病藥物發放流程；合併檢驗時間且原區進行；推進醫療資訊雲端共用；引入基因檢測技術；整合私人市場為公營醫療補強；發掘本地人才建立數位化醫療產業；根據感染風險頒佈相對應的抗疫等級；儲備新冠病毒的檢測設備。

根據感染風險頒佈相對應的抗疫等級

預防新冠病毒肺炎疫情傳播的最有效方式是控制社交距離及使用口罩，疫情中澳門通過強力的防控措施成功避免了社區暴發，但同時也基本隔絕了與外地的人員流動，對一個極度依賴旅遊業的城市

來說，實難為長久之計。全階段大量使用珍貴的醫療資源性價比太低，可能導致真正出現危機的時候資源不足。特區政府可以按照當前社區的感染風險高低，頒佈相對應的抗疫等級，公佈不同等級採取不同的社交距離和口罩的使用方式。例如，除非一次性外科口罩的供應可保證不斷，否則應該考慮改用可重複使用口罩的可行性，在發現最後一例病患兩周後的情況下，改用可重複使用口罩，在疫情反復時再調升等級使用一次性外科口罩，借此有望減少外科口罩使用量。因此，建議按照當前社區的感染風險高低，頒佈相對應的抗疫等級，實行最適合的抗疫措施。

儲備新冠病毒的檢測設備

為重啟正常社交及經濟活動，澳門政府已在加緊收購檢驗試劑。對出入境人群進行大規模檢測，依然是預防澳門發生社區暴發的有效措施。同時，若澳門不幸出現大規模社區暴發，根據澳門的人口密度特點，亦難免需要廣泛篩查，因此檢測試劑及實驗室檢測能力的儲備，包括檢測過程中的各種設備（如棉棒和樣本瓶等），同樣非常重要。當本地的檢驗能力預料難以滿足需求，更應提前做好外判至內地檢驗單位的準備。同時應加快離島醫院的部分建設，以解決一旦出現社區暴發時，常規診療病人的分流診治問題。因此，建議儲備新冠病毒的檢測設備，提前做好外判檢驗的準備。

引入基因檢測技術建設基因檢測實驗室

[澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會簡介]

*澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會是集澳門海內外博士（後）為主要成員的跨學科領域的綜合性高端智庫，在學術指導單位中國社會科學院法學研究所的指導下，以發揮高端智慧服務澳門和祖國為己任，以智報國、以智獻澳。

博士智庫

澳門癌症登記年報數據顯示，2017年癌症新症有1,964例，2019年澳門死於惡性腫瘤占總死亡人數的35.5%，肺癌是澳門發病和死亡癌症第一位。基因檢測主要是應用在腫瘤精准用藥和預防出生缺陷。以肺癌為例，由於肺沒有痛覺神經，因此肺癌初期可能沒有任何征狀，通常壓迫到神經產生疼痛症狀，到發現時已是晚期。過去受制於檢測技術，採取化療平均也僅存活一年。但隨着技術提升，一旦通過基因檢測查明是哪些基因突變，便可以更精準使用相對應的標靶藥物，延長存活期三到四年。

澳門每年約有6,000名新生兒，要查明胎兒有沒有患唐氏綜合症或其他染色體疾病，過去較準確的方法是做羊膜穿刺，但有可能引起胎兒流產。基因檢測通過抽取母親的外周血來檢測染色體疾病，準確度達到99.3%，是目前最先進和安全的產前檢測方法之一。

澳門現在的基因檢測是送到外地實驗室進行的，但存在運輸風險、耗時，且一般收費比較高。隨着基因檢測技術日趨成熟，經估算，目前成立一個提供上述澳門兩種最大需求的基因檢測項目的實驗室建設費用，大概需要300萬澳門元。估計本地每年外送的檢測數目，以胎兒染色體無創產前檢測為例，每年約3,500例，每例的檢測費用約3,000元。如果使用本地實驗室提供該檢測服務，每例成本約數百元而已。若每例能節省2,000元，一年就能省下700萬元，足以支撐實驗室的營運開支。政府自設實驗室，除提供胎兒染色體無創產前檢測外，還可開展腫瘤精准用藥檢測，提供給每年過千例的癌症患者和其他的基因檢測。在自主檢測成本可控的情況之下，更可進一步提供其他以預防性為主的基因檢測，預防性醫療已是公認可大大減少醫療開支的有效手段。因此，建議在醫療資源的運用上應考慮建立本地化的基因檢測，可帶動澳門在精準醫療的研發上更進一步。基因檢測實驗室的構建可作為一個「點」，帶動基因產業發展這一個「面」，繼而帶動相關科研，從而推動整個經濟多元化。

合併檢驗項目且就近進行常規化驗

化驗檢查有助於各專科醫生跟蹤病情變化，目

前澳門做法是各個專科醫生安排的化驗檢查按各自預約日期進行，造成病人（尤其年長者）多次往返醫院，非常不便，甚至出現相同的檢驗項目不必要地在幾天時間內重複抽血，嚴重浪費醫療資源，並增加醫療操作的風險。因此，建議合併化驗項目避免短時間內不必要地重複檢驗，同時安排病人到原來就近所屬的衛生中心進行常規化驗，並配合其每月領藥的時間，方便市民，減輕他們「求醫難」和「出行難」的壓力。

優化慢性病藥物發放流程

慢性病藥物的開支龐大且持續時間長久，由於澳門專科醫生不足，專科門診復診的間隔可達到半年以上，個別人手嚴重不足的專科甚至達到一年，即病人要在醫院、衛生中心或協議藥房領取大量藥物回家。每當病情變化、藥物受潮甚至藥物遺失，病人需要重新領藥而導致大量藥物浪費。為此，目前醫院藥房已經安排慢性病人分兩至三次領藥。因此，建議安排大部分常用的慢性病用藥在就近社區的協議藥房發放，讓病人或家屬每月領藥，以便民和保證用藥安全為原則，節省藥物浪費的開支，減低因囤積大量藥物造成用藥混亂的機會，也減緩醫院和衛生中心藥房的壓力。遇病情變化可及時預約主診醫生門診，以調整藥物用法，不用待病情惡化才求醫，也減輕了急診的負擔和醫療支出。

推進醫療資訊雲端共用

2017年初澳門「電子健康紀錄互通系統」先導計畫正式開通，讓仁伯爵綜合醫院、衛生中心和鏡湖醫院的部分病歷資料互通，旨在推進智慧醫療的發展。計畫實施以來，確實一定程度上方便市民在公私營醫療機構求醫，但也發現不足的地方，如共用的病歷資料不完整、更新不及時、未能查閱化驗結果、無影像訊息和缺乏最新用藥資訊等。因此，建議依託國家醫藥衛生體制改革和智慧醫療的趨勢，逐步推進醫療資訊全面電子化和數據雲端共用，與大灣區共用醫療資源且優勢互補，未來積極研究與內地的醫療保障制度對接，融入國家發展大局。

整合私人市場為公營醫療補強

完善初級衛生保健需要加入私人執業醫生，為澳門居民提供全科醫療服務，充分發揮社區醫療資源。目前短期內需要建立一個數據共用平台，將患者的診症數據進行共用，例如：病人在衛生中心取得了慢性病所需長期服用的藥物後，在私人診所的聯網電腦中可以見到衛生中心所開出的藥物資訊，以便跟進；如病人之後在私人診所跟進，根據病情需要更改為另一種長期服用的藥物，於下次在衛生中心復診時，可以通過數據共用平台，衛生中心也可以看到病人最新的用藥資訊。此舉不僅可以增加用藥安全，也讓私人執業醫生更好的提供醫療服務，減輕衛生中心的壓力，增強公營醫療和私人市場的互補作用。因此，建議明確私人執業醫生在初

級衛生保健範疇的定位，整合私人市場為公營醫療補強，減輕公共衛生的支出。

發掘本地人才建立數位化醫療產業

人才是21世紀各城市的寶貴資源，澳門不乏本地醫療人才，很多優秀的高中畢業生到世界各地學習醫療相關專業，如能通過政策配合，吸引他們回澳門發展，重點是把人才放到適合他們發展的位置上，定能改變澳門單一產業化的經濟結構。例如澳門的中醫藥產業，如能配合人工智慧和數位化醫療，將為大灣區、澳門——橫琴經濟圈發展出一條嶄新的道路。因此，建議進一步完善人才儲備機制，建立數位化醫療產業，改變澳門單一產業化的經濟結構。

抓牢「十四五」機遇 融雙循環共建大灣區

陳朋親 周平

全轉載自《澳門日報》2020年12月23日第C07版

中國共產黨第十九屆中央委員會第五次全體會議早前在北京閉幕，會議審議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》。習近平總書記就《建議（討論稿）》向全會作了說明。「十四五」是我國全面建成小康社會奮鬥目標之後，開啟全面建設現代化強國的第一個五年規劃。當前世界面臨新冠疫情衝擊，經濟處於全球性衰退，在這樣的大背景下，中國制定的「十四五」規劃必然引起國人，甚至國際社會的關注。而「十四五」關於大灣區的論述，更是為澳門抓牢「十四五」機遇，融入雙循環

提供了良機。

「十四五」規劃指出，「繼續保持香港、澳門長期繁榮穩定」，「支持香港、澳門更好融入國家發展大局，高品質建設粵港澳大灣區」，以及「支持香港、澳門同各國各地區開展交流合作」，「完善便利港澳居民在內地發展政策措施」。這表明港澳在「十四五」發展時期在國際合作交流及大灣區建設中仍然具有不可替代的作用，澳門仍然是國家「大灣區」發展的重要一極，仍將發揮核心「引擎」作用。

[作者簡介]

陳朋親，澳門城市大學葡語國家研究院博士生；

周平，民聯智庫副主席，澳門城市大學葡語國家研究院澳門「一帶一路」研究中心主任。

抓住國內國際兩個機遇

習近平總書記多次強調，國家各層次、各地區的發展，都要立足於國內和國際兩個大局。國內大局就是要實現中華民族偉大復興的戰略全局，國際大局就是當今世界面臨百年之未有大變局。因此，澳門也應深刻地、辯證地看待新時期新發展階段澳門所面臨的新機遇、新挑戰，準確把握國內國際兩個大局，既要看到新時期我國社會發展及矛盾的新變化，也要看到當前國際格局及政治形勢的新特點。做到準確識變、科學應變、主動求變，善於轉危為機，努力實現更高品質、更高效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展。

當前國家正在積極謀劃加快構建「以國內大循環為主體、國際國內雙循環相互促進的新發展格局」，這是國家經濟發展模式根據國內國際兩個大局實現的轉變。當前，中國經濟已經從高增長向高質量發展轉化，經濟發展動能正由外貿向內需轉變，意味着國家以往的經濟發展模式、動力、方法和路徑都必須作出相應的調整。澳門也一樣，需要因應國家的調整作出相應調整。這不僅是客觀環境變化的需要，也是澳門經濟適度多元化的契機；契合了國家「十四五」規劃「雙循環」發展格局的經濟主線。

面對國內國際環境變化帶來的「危」與「機」，澳門要抓住國內和國際兩個機遇，構建「雙循環」發展格局，重點以搞活國民經濟為主的「內循環」。一是以科技創新為着力點和主抓手，以滿足國內消費為出發點和立足點，形成較為獨立的產業鏈，抓住內循環的主線；二是高水平打通「內循環」與「外循環」，抓住澳門參與全球競爭與合作這一「外循環」機遇。目前，內需、創新和開放是構建「雙循環」的三大支柱，粵港澳在「雙循環」中作用獨特，迎來了難得歷史性機遇。特別是澳門，作為陸海節點城市，世界旅遊休閒中心和中葡商貿合作服務平台，澳門可以發揮制度優勢，抓住內外兩個發展機遇。

中華民族復興再創輝煌

澳門歷史上就是「絲綢之路」與「海上絲綢之路」的節點城市，是中西文化交匯前沿和基地，先後誕生了中國第一所西式大學、第一所西式醫院、第一份外文報紙……在中西文化交融和國家發展進步中做出了傑出貢獻。目前，正朝着國際著名城市邁進，着力打造「世界旅遊休閒中心」、「中國——葡語國家經貿合作服務平台」。澳門回歸以來，特區政府和澳門居民積極融入國家發展大局，政治體制穩健發展，成效顯著。在經歷了國際風雲變幻和新冠疫情的衝擊之後，澳門經濟產業單一的弊端和經濟韌性不足問題更加突出，澳門經濟轉型的壓力更加迫切。在此情況下，澳門更應變危為機，牢牢抓住「十四五」規劃的機遇，積極融入國家「雙循環」的發展格局，按照「國家所需、灣區所向、澳門所長」的發展思路發展自己。

一是以珠海、大灣區為依託，聯手內地擴大內需，支撐「內循環」，形成發展新格局。「內循環」更強調內生循環的動能，強調依託國內市場促進生產、分配、流通、消費；在「內循環」政策主導下，內需迅速擴容。雖然澳門在大灣區擁有的企業數量與香港有差距，但澳門可以拓展進口分銷業務，從推動內地消費者保障方面入手，提升內需產品的多樣化，進一步提升內需的動力。澳門還可以加強與內地的區域合作，推動粵澳深度合作區域海南自由貿易港合作、加強澳門與廣西「中醫藥寶庫」、江西「中醫藥科技+教育+旅遊」合作，進一步加大力度，精心繪製琴澳合作這幅工筆畫，提升澳門中醫藥產業園入園企業的數量和質量，研發和生產更多優勢康養、醫療健康產品，通過「內銷」銷往內地。澳門可以通過粵港澳大灣區交通設施的互聯互通參與「內循環」，加快大灣區城市開展澳門園區選址開發和建設步伐。參與並促進灣區旅遊一程多站建設，挖掘旅遊文化中的澳門元素、珠三角元素、嶺南元素，整合為具有特色的灣區旅遊文化元素，提升灣區作為旅遊目的地的活力和吸引力。

抓住國內國際兩個機遇

習近平總書記多次強調，國家各層次、各地區的發展，都要立足於國內和國際兩個大局。國內大局就是要實現中華民族偉大復興的戰略全局，國際大局就是當今世界面臨百年之未有大變局。因此，澳門也應深刻地、辯證地看待新時期新發展階段澳門所面臨的新機遇、新挑戰，準確把握國內國際兩個大局，既要看到新時期我國社會發展及矛盾的新變化，也要看到當前國際格局及政治形勢的新特點。做到準確識變、科學應變、主動求變，善於轉危為機，努力實現更高品質、更高效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展。

當前國家正在積極謀劃加快構建「以國內大循環為主體、國際國內雙循環相互促進的新發展格局」，這是國家經濟發展模式根據國內國際兩個大局實現的轉變。當前，中國經濟已經從高增長向高質量發展轉化，經濟發展動能正由外貿向內需轉變，意味着國家以往的經濟發展模式、動力、方法和路徑都必須作出相應的調整。澳門也一樣，需要因應國家的調整作出相應調整。這不僅是客觀環境變化的需要，也是澳門經濟適度多元化的契機；契合了國家「十四五」規劃「雙循環」發展格局的經濟主線。

面對國內國際環境變化帶來的「危」與「機」，澳門要抓住國內和國際兩個機遇，構建「雙循環」發展格局，重點以搞活國民經濟為主的「內循環」。一是以科技創新為着力點和主抓手，以滿足國內消費為出發點和立足點，形成較為獨立的產業鏈，抓住內循環的主線；二是高水平打通「內循環」與「外循環」，抓住澳門參與全球競爭與合作這一「外循環」機遇。目前，內需、創新和開放是構建「雙循環」的三大支柱，粵港澳在「雙循環」中作用獨特，迎來了難得歷史性機遇。特別是澳門，作為陸海節點城市，世界旅遊休閒中心和中葡商貿合作服務平台，澳門可以發揮制度優勢，抓住內外兩個發展機遇。

中華民族復興再創輝煌

澳門歷史上就是「絲綢之路」與「海上絲綢之路」的節點城市，是中西文化交匯前沿和基地，先後誕生了中國第一所西式大學、第一所西式醫院、第一份外文報紙……在中西文化交融和國家發展進步中做出了傑出貢獻。目前，正朝着國際著名城市邁進，着力打造「世界旅遊休閒中心」、「中國——葡語國家經貿合作服務平台」。澳門回歸以來，特區政府和澳門居民積極融入國家發展大局，政治體制穩健發展，成效顯著。在經歷了國際風雲變幻和新冠疫情的衝擊之後，澳門經濟產業單一的弊端和經濟韌性不足問題更加突出，澳門經濟轉型的壓力更加迫切。在此情況下，澳門更應變危為機，牢牢抓住「十四五」規劃的機遇，積極融入國家「雙循環」的發展格局，按照「國家所需、灣區所向、澳門所長」的發展思路發展自己。

一是以珠海、大灣區為依託，聯手內地擴大內需，支撐「內循環」，形成發展新格局。「內循環」更強調內生循環的動能，強調依託國內市場促進生產、分配、流通、消費；在「內循環」政策主導下，內需迅速擴容。雖然澳門在大灣區擁有的企業數量與香港有差距，但澳門可以拓展進口分銷業務，從推動內地消費者保障方面入手，提升內需產品的多樣化，進一步提升內需的動力。澳門還可以加強與內地的區域合作，推動粵澳深度合作區域海南自由貿易港合作、加強澳門與廣西「中醫藥寶庫」、江西「中醫藥科技+教育+旅遊」合作，進一步加大力度，精心繪製琴澳合作這幅工筆畫，提升澳門中醫藥產業園入園企業的數量和質量，研發和生產更多優勢康養、醫療健康產品，通過「內銷」銷往內地。澳門可以通過粵港澳大灣區交通設施的互聯互通參與「內循環」，加快大灣區城市開展澳門園區選址開發和建設步伐。參與並促進灣區旅遊一程多站建設，挖掘旅遊文化中的澳門元素、珠三角元素、嶺南元素，整合為具有特色的灣區旅遊文化元素，提升灣區作為旅遊目的地的活力和吸引力。

博士智庫

二是通過科技創新新動能推動「內循環」。科技創新是構建「雙循環」的第二大支柱，將會產生新的「內需」動能，進一步推動「內循環」。近期國務院發佈了《新時期促進集成電路產業和軟件產業高質量發展的若干政策》，大力支持晶元相關產業的發展。並大力推動數字產業化、產業數字化，促進數字經濟、人工智能、生命健康、新材料等戰略性產業發展，落實「新基建」戰略。通過集成電路、人工智慧、物聯網等科技創新為「雙循環」賦予新動能，促進產業結構邁向中高端、經濟增速長期保持中高速。近年來，澳門特區政府加大科研創新投入力度，加強與內地科創合作。澳門四大國家重點實驗室在集成電路、物聯網、中醫藥、航空航天、計算機科學、智慧城市、信息技術、大數據分析、雲計算等方面取得較大成就，擁有較大發展優勢；澳門可以聯手內地科研機構，開展創新合作，尤其是粵港澳大灣區科技創新走廊的合作，在創新驅動引領「內循環」方面發揮獨特作用。

三是聯手內地激發發展新活力，推動高水平的「雙循環」。以「內循環」為主並不排斥「外循環」。國際資金融通和貿易暢通仍是世界經濟發展的客觀要求。我國經濟持續快速發展的一個重要動力就是對外開放。因此，我們更應該全面提升對

外開放水平，建設開放程度更高的經濟新體制，形成新的國際合作和競爭優勢；積極參與全球經濟治理體系改革；推動完善更加公平合理的國際經濟治理體系。澳門作為開放型經濟體，可以積極參與「雙循環」互動並在其中扮演關鍵角色。如在內地廿一個自貿區和一個自貿港建設中，在貿易、企業經營、貨幣流通、人員往來、諮詢流通等方面的自由度，以及法制與營商環境建設方面提供具體的政策性建議。澳門還可以同時在金融科技、綠色金融、特色金融、財富管理、人民幣離岸市場等方面加快發展，提升澳門在國際和區域金融發展中的地位。澳門還可利用自身的地緣、文化、人脈優勢，通過「走出去，請進來」的辦法，使澳門成為內外「雙循環」的連通器、兼容器和加速器，在歐洲、澳洲、東亞經濟圈和拉美、非洲市場等「外循環」中發揮作用。

儘管在國際動蕩的格局和疫情影響下，澳門面臨不少困難和挑戰，但是澳門社會只要上下一心，主動把握「十四五」規劃帶來的機遇，融入國家發展大局，配合和支持國家「雙循環」發展新格局，尤其是在粵港澳大灣區和「一帶一路」中發揮更大作用，才能在國內國際兩個大局下，保持澳門長期繁榮穩定，再創輝煌。



論中國特色社會主義新時代的 「資本家」和「企業家」面貌

《金融創新》雜誌社長 王超

中國特色社會主義新時代是我國發展新的歷史方位，是我國團結、創造和共同富裕的時代。我國新時代的「資本家」和「企業家」如何承擔起新的使命、新的征程？如何在全新發展定位下突破思維局限、勇於承擔？

筆者認為：充份積極參與社會資源的再分配過程，將是我國新時代「資本家」和「企業家」的歷史使命、人生價值。社會資源的再分配，是國家推動國民經濟發展的手段，主宰分配意志的思想及信仰在各國間呈現多樣發展，形成了國與國之間不同的思想信念、民族意志、政治制度及經濟形態。

西方國家歷史上多以天主教、基督教等宗教立國，人民篤信「上帝恩寵的證據是一個人對他人的樂善好施」，人民把助人看作是淨化靈魂、道德升華的過程，把通過行善宣揚上帝博愛作為他們畢生的追求，形成人民自覺、廣泛體現愛心的思想基礎，宗教在西方社會發展上產生了巨大影響。宗教信仰已成為西方政府社會資源再分配的思想基礎，政府通過對「資本家」和「企業家」在慈善捐助中減免稅賦等手段、容許宗教團體及其社福機構參與社會服務等措施，建立了社會資源由富人「裸捐」到「救助」窮人的再分配機制。

「沒有共產黨就沒有新中國」是我國的立國之本，改革開放是我國學習西方國家經濟發展經驗

的過程，歷史證明中華民族已經成功實踐了由站起來、富起來到強起來的偉大飛躍。我國宗教多元，但並非以宗教立國，在社會資源再分配上不能硬搬西方國家的思想體系，應該在共產主義思想體系下、在中國特色社會主義制度下，以「全心全意為人民服務」作為根本，推動我國新時代下「資本家」和「企業家」的使命認同、社會價值、發展規律等發展變革，突顯我國政治制度的優越性，堅定社會資源的「社會」屬性，建立符合我國民族發展需要的社會資源再分配機制。

在社會資源再分配的過程中，我國新時代的「資本家」和「企業家」應該以「為人民服務」這一普世價值作為精神信仰，努力參與到中國特色社會主義的發展建設中，在社會資源所具備的社會發展本質上，「取之於社會，回饋於社會」為國家人民「共同富裕」貢獻所能、所有。

不同的思想、國家、制度形成了不同的普世價值及發展軌跡，中華民族的偉大復興將充份體現我國多元包容的民族特質，在中華兒女「共同富裕」、「人類命運共同體」的發展目標下，真正的企業家們定能在國家民族發展進程中發光發熱，而崇尚資本、追尋利己主義的資本家們定會遭到時代的唾棄。

FINANCIAL INNOVATION

金融創新

革 新 · 專 業 · 情 懷 · 合 作

助力構建

橫琴粵澳深度合作區新格局
為澳門長遠發展增動力

產業實踐

助力構建橫琴粵澳深度合作區新格局 為澳門長遠發展增動力

規劃單位：澳門電子金融產業貿易促進會

9月5日，中共中央、國務院印發了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱《方案》），《方案》中國家為澳門產業多元發展創造條件，是「一國兩制」實踐的重大部署，為澳門長遠發展注入的重要動力，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。《方案》着力於構建與澳門一體化高水平開放的新體系，為澳門「一國兩制」實踐行穩致遠注入了新動能。圍繞澳門產業多元發展需求，合作區將大力發展新技術、新產業、新業態、新模式，推動合作區成為澳門居民學習、就業、創業、生活的美好環境。科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業將成為合作區產業發展的主要方向，是澳門融入國家發展大局的新機遇。

關鍵切入點——中醫藥產業

未來澳門的產業發展佈局，勢必要在《方案》的基礎上找尋關鍵產業作為切入點，並以點帶面的方式推進關鍵產業往其他產業進行延伸發展，關鍵產業應該具備聯動國家在鄉村振興、科學發展、金融創新等領域佈局，形成國內與合作區與澳門間的聯動助力發展模式。故此，應該從橫琴粵澳深度合作區對於國家戰略的關鍵作用進行思考：澳門是「一國兩制」政治體制的實踐之地、橫琴粵澳深度合作區是共管體制的創新之地，皆是我國跨境發展的「先行先試」場景，將成為我國面向「一帶一路」沿線各國在科技管治模式輸出的標準制定平台，成為全球資本、資源的匯聚平台。

在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，國家對澳門提出打造「以中華文化為主流，多元文化並存的交流合作基地」的明確要求。中醫診療、中醫養生、中藥材作為中華文化的核心組成，與西醫形成截然不同的醫學理論及發展體系，澳門作為中西文

化交流的歷史舞台，可以在合作區推動建設中醫及西醫的融合發展平台，進而以中醫藥為產業核心載體為人類健康創建創新生態發展模式。

區內落地項目、政策完備

現橫琴粵澳深度合作區已建設有「粵澳合作中醫藥科技產業園」，合作區應該藉此基礎以中醫藥發展為軸心，結合中醫藥長效性、生態友好型特點，藉我國關藥、北藥、懷藥、浙藥、秦藥等中草藥自然地域生態，建立與合作區中醫藥產業間的無縫聯動發展關係。同時，澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》法案在明年將正式實施，及《方案》中對於澳門中成藥專利在合作區生產、粵港澳大灣區市場銷售的持續政策開放，合作區將進一步匯聚國內中成藥製藥、生物製藥、科技研發等相關企業。

以點帶面實現產業多元化

中醫藥產業發展過程中，將帶動養生、康養及醫療等延伸性服務產業的形成，亦將推動旅遊、會展及體育等週邊產業的配套落地。中醫藥產業具有高附加值技術型特性，發展過程中將形成大量的商標、專利、版權等產權保護需要，可以通過澳門及合作區進行相關法律制定，為知識產權的認定標準、定價標準形成法益保護，進而將推動中醫藥知識產權等衍生金融服務發展。合作區完整的產業體系建設，將助力我國中醫藥的技術及服務輸出，亦將吸引全球資本匯聚支持、循環發展。中醫藥作為中華文化傳承載體，符合國家「一帶一路」戰略，助益於國家鄉村振興發展、澳門創新產業多元發展，未來定將形成實業興邦、創業共融的發展局面。

產業實踐

我國中醫藥產業國際化發展體系思路 ——以澳門及橫琴粵澳深度合作區 實踐創新推動、區域聯動

規劃單位：澳門電子金融產業貿易促進會

為實踐習近平主席對中醫藥產業發展的重要指示和願景，根據《中共中央、國務院關於促進中醫藥傳承創新發展的意見》的精神，結合澳門經濟適度多元化的發展方略，在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，國家對澳門提出打造「以中華文化為主流，多元文化並存的交流合作基地」的明確要求。本文提出以澳門及橫琴粵澳深度合作區帶動國內中醫藥產業經濟帶，面向「一帶一路」沿綫各國、葡語系國家、《區域全面經濟夥伴關係協定》國家、港澳台地區，構建「我國中醫藥產業國際化發展體系」。在服務實體經濟發展的前提下，藉澳門「一國兩制」體制所形成的國際經貿往來最佳緩衝區域，推動我國中醫藥產業在技術、服務及品牌的發展模式輸出，建立平台注入數字化應用及跨境金融科技動能，利用區塊鏈、人工智能、物聯網等專業技術和場景，形成符合我國中醫藥產業跨境發展的交互閉環生態，實現「跨境貿易及交易真實性監控場景」的體系佈局，為澳門融入國家發展大局、發揮數字經濟橋梁作用，積極推動我國中醫藥產業境內外的聯動發展。

「中醫藥」是中華文化傳承載體

澳門作為我國對外發展的前沿窗口，應該發揮中西文化交匯平台的功能作用，以中醫藥作為中華文化傳承載體，助力建設「一帶一路」共商、共建、共享發展體系，積極參與及推動構建人類命運共同體。橫琴粵澳深度合作區是國家賦予澳門的發展使命，亦是澳門融入國家發展大局的重要抓手，中國特色社會主義與「一國兩制」體制在此進行着制度融合的發展實踐，亦將是我國在區域發展聯動、戰略資源集結、實現共同富裕的重要發展場景。我國數字經濟的全球佈局發展，將成為我國產

業跨境輸出的重要基礎，而中醫藥產業就如數字經濟發展中的一顆明珠，既有着中華文化的千年內涵，亦蘊藏着我國多年來科研技術發展的成果，同時中藥基因庫根植在我國名川大地上，在人類命運共同體、共享資源的思路下，中藥科技、中藥金融、中藥數字已成為我國產業發展的創新場景，且符合「一帶一路」主權數字貨幣交互場景發展方向，成為我國經濟全球化彎道超車的重要手段。

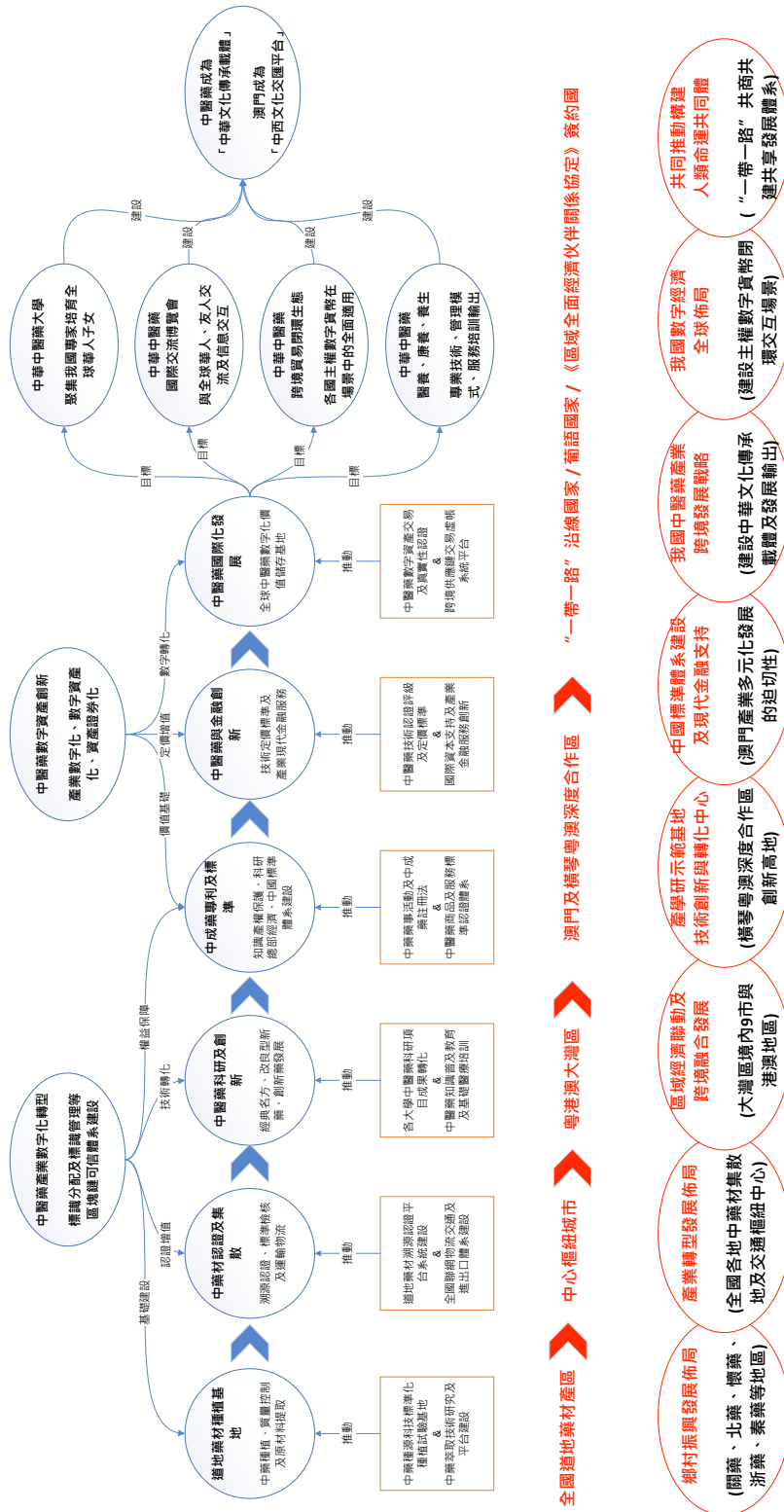
橫琴粵澳深度合作區「中醫藥」產業發展目標

我國中醫藥產業的國際化發展，其思路應從長遠的海外人才教育、培養開始，再延伸至信息流動交互，並形成產業相關的貨物及服務貿易生態，最後建立產業標準發展模式對外進行規模輸出。橫琴粵澳深度合作區中醫藥產業發展目標分述為：

(1)建設中華中醫藥大學(學院)：中醫藥是中華文化的瑰寶，是我國職業教育的重要產業發展方向，亦是澳門產業多元發展的既定目標，將成為中華文化跨境傳承的重要精神及載體，而橫琴粵澳深度合作區將承載這一歷史使命。以中醫藥為職業教育內涵，聚集我國頂尖中醫藥專家、學者，與港澳台地區、東南亞國家、葡語國家、「一帶一路」國家的大學(學院)聯合辦學、課程交流，建設面向全球華人、友人子女的中醫藥大學(學院)；(2)舉辦中華中醫藥國際交流博覽會：隨着中西文化在橫琴粵澳深度合作區的碰撞激盪，應推動建立匯集我國生物科技、中藥製藥、金融創新等產業與海外中醫藥相關政府部門、協會商會、研究機構、大學院校、企業，乃至全球華人、友人的年度文化經濟交流盛會。由中醫藥的學術、產業、金融等不同層次、不同範疇的精英匯聚交流，為中醫藥產業的國際化形成發展氛圍，為中西文化交流建立平台及機制。

我國中醫藥產業國際化發展體系——以澳門及橫琴粵澳深度合作區為實踐區，推動區域聯動

規劃單位：澳門電子金融產業貿易促進會



區域發展聯動、集結戰略資源、實現共同富裕

產業實踐

(3)形成中華中醫藥跨境貿易閉環生態：中醫藥跨境貿易涉及技術、服務、品牌、商品、原材料等交易，交易過程中境外段數據的真實性控制將是產業國際化發展的重要考察點，我國中醫藥產業與境外機構、企業建立技術支持、貿易往來、金融交互將成為常態，應以粵澳深度合作區與澳門間的跨境政策、商貿機制及金融聯動為基礎，通過區塊鏈、人工智能等技術建立交易真實性監控體系，降低跨境電子商貿信任傳遞成本，建立閉環跨境供應鏈交易虛帳系統，為跨境貿易場景全面適用各國主權數字貨幣做好準備。(4)推動中華中醫藥產業標準輸出：從種植到認證、科研到專利、知識產權到技術定價、金融資本到數字資產，涉及中醫藥產業在轉型升級過程中的技術成果轉化及產業數字轉化。隨着澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》在知識產權的保障及與國際標準、國際資本的對接，通過粵澳深度合作區及澳門的聯動發展，我國中醫藥產業將由傳統的原材料、中成藥出口，逐漸轉化至產業標準制定及技術服務輸出，而合作區將成為中醫藥，及相關延伸醫養、康養、養生等領域的專業技術、管理模式、教育培訓的匯聚輸出平台，創建我國中醫藥產業更廣闊的國際發展空間。

「中醫藥」產業轉型及創新發展路徑

我國中醫藥產業發展已成為我國實體經濟跨境驅動的火車頭，除了中醫藥深遠流長的文化底蘊外，我國豐富的道地藥材資源、完整的加工製造體系、創新的科研製藥佈局，成為我國中醫藥產業國際化發展的底氣。本文就我國中醫藥產業的各階段產業思路分述如下：

(1)道地藥材種植基地：我國幅員遼闊擁有豐富的中草藥自然基因庫，全國各地皆有其道地藥材的種植及生產基地建設，中藥種源、種植、質量控制及加工等體系皆已佈局。本階段，應推動各地中藥種源種植標準化及原材料萃取加工等技術研究平台建設。

(2)中藥材認證及集散：我國各類中藥材集散地因應歷史及地域發展已逐漸形成，在溯源認證、標

準檢驗等數據平台及全國物流配送系統網絡建設正完善中。本階段，應推動我國現有中藥材集散地及交通樞紐城市，形成支持道地藥材溯源認證及全球物聯交通的系統平台建設。

(3)中醫藥科研及創新：粵港澳大灣區高等學府林立，擁有大量科研成果轉化機構，及大灣區境內9市青聯青創基地發展支持充份。本階段，大灣區內各大學實驗室、科研機構應積極推動中藥經典名方、改良型新藥、創新藥的成果轉化發展，同時應在大灣區推動中醫藥知識普及教育及基礎中醫醫療培訓，利用大灣區境內外特殊體制、文化差異等發展場景，進行中醫藥跨境文化推廣、醫療認證度、發展機制等社經類課題研究。

(4)中成藥專利及標準：隨澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的正式實施，為我國中醫藥相關知識產權發展開立了全新的創新窗口，建立我國中醫藥產業「中國標準」將成為專利等知識產權保障的重要課題。本階段，以澳門「一國兩制」為基礎、獨立立法權為手段，與粵澳深度合作區共同推動中醫藥商品及服務標準認證體系，令全國中醫藥科研匯聚合作區，在澳門中醫藥專利保護下、國際標準的對接下跨境全球發展。

(5)中醫藥與金融創新：在標識分配及標識管理等區塊鏈可信體系建設下，我國中醫藥產業進入數字化轉型階段，而中成藥等知識產權保障體系、標準認證體系的建設，為我國中醫藥產業價值奠定了法源及制度基礎。本階段，利用澳門與國際標準接軌的制度優勢，推動澳門成為我國中醫藥產業與國際漢方等體系的中間標準平台，建設符合我國中醫藥產業國際化發展需要的「中國標準」及其具體技術、定價、評級等標準體系。同時，利用澳門與國際資本對接的金融優勢，推動澳門現代金融體系與中醫藥標準種植、萃取生產、技術研發、企業品牌等產業實體進行創新金融服務、國際資本投資，以形成我國中醫藥產業數字資產創新體系發展，完成「產業數字化」→「數字資產化」→「資產證券化」發展佈局。

產業實踐

(6)中醫藥國際化發展：在上述中醫藥產業數字資產創新發展基礎上，推動我國中醫藥產業跨境商貿場景標準制定及具體適用，研究規範各關鍵數據服務的商業模式，共同推動我國中醫藥產業跨境貨物及服務貿易結算平台建設，通過區塊鏈等技術以實現跨境交易閉環監控體系建設，建立我國中醫藥產業基礎完整、穩固的跨境金融支持。本階段，利用澳門所形成的中醫藥相關知識產權與國際資本間的融匯發展，應抓緊建設中醫藥數字資產交易平台、跨境貿易交易真實性認證平台、跨境供應鏈交易虛帳系統平台等，進一步推動澳門中醫藥高附加價值服務產業向數字產業方向升級，使澳門成為全球數字化醫療服務的價值儲存基地，藉「一國兩制」體制優勢，吸引中國境內、「一帶一路」沿綫國家、葡語國家、東盟各國，以至全球華人、友人的醫療數字服務價值儲存基地，成為全球華人、友人財富的數字服務儲存倉庫(數字保險箱)。

「中醫藥」產業的區域聯動發展

中醫藥產業國際化發展，將帶動我國鄉村振興建設，推動關藥、北藥、懷藥、浙藥、秦藥等中草藥自然地域生態，建立與澳門中醫藥產業間的無縫聯動發展關係。同時，在全國各省中心樞紐城市建立中藥材集散及交通中心，完善全國物聯網、檢驗檢測、進出口體系建設，以粵港澳大灣區作為中醫藥科研、製藥、醫療等發展平台，進一步推動中醫藥知識產權匯集橫琴粵澳深度合作區，形成我國中醫藥產業區域聯動發展佈局架構。在澳門經濟多元發展佈局以實踐澳門現代金融等產業的創新發展下，在橫琴粵澳深度合作區政治體制實踐、經濟機制創新下，統一思想、統一使命、統一目標、統一資源、統一步伐，以全國人民為整體、面向「一帶一路」共同推動構建人類命運共同體，實現中國特色社會主義共同富裕。



產業實踐

「橫琴新區總體規劃」如何利好國內中醫藥產業？ ——以陝西省安康市為例

本文截錄自2021年9月27日陝西安康市委常委 統戰部部長
雷西明在陝西安康電視台新聞頻道直通政務欄目的採訪內容

雷部長您好：安康有着發展中醫藥產業的良好基礎。近期，中共中央、國務院印發了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，再一次將中醫藥產業提升到國家戰略，這對我市是一個極佳的發展機遇。那麼我市應該怎樣去抓牢這個機遇，讓安康中醫藥產業發展再上一個新台階呢？

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的出台，是中央支持澳門發展的重大舉措，體現了中央對澳門「一國兩制」成功實踐的充分肯定和高度重視，也展示了中央支持澳門融入國家發展大局、推動澳門長期繁榮穩定的堅定決心，對促進澳門經濟適度多元、豐富「一國兩制」實踐、推動粵港澳大灣區高質量發展，具有重要意義。特別是《總體方案》在「發展中醫藥等澳門品牌工業」方面強調，要着眼建設世界一流中醫藥生產基地和創新高地，以國家中醫藥服務出口基地為載體，發展中醫藥服務貿易，建立具有自主知識產權和中國特色的醫藥創新研發與轉化平台。對在澳門審批和註冊、在合作區生產的中醫藥產品、食品及保健品，允許使用「澳門監造」「澳門監製」或「澳門設計」標誌。這些硬核措施，為我們借助陝澳中醫藥產業園平台「優勢」，加快融入粵港澳大灣區、發展安康中醫藥產業、助力安康開放興市提供了極佳機遇。我認為，應從以下三個方面去把握：首先，要從戰略層面去把握。中醫藥作為中華民族的瑰寶，它不僅是中華文化的傳承和發揚，在現代醫學中是不可或缺的一部份，也是實施健康中國的重要組成部分。黨中央、國務院高度重視生物醫藥產業發展。自2015年12月以來，習近平總書記至少在15次講話和指示中涉及到中醫藥發展，明確提出「要着力推動中醫藥振興發展」。國務院先後發佈了《關於促進醫藥產業健康發展的指導意見》《中醫藥發展戰略規劃綱要(2016-2030年)》等一系列文件，明確了中醫藥的重要戰略地位，為發展中醫藥產業搭建了「四梁八柱」。我們要從服務國家戰略層面出發，去重視

和發展中醫藥產業，加強與粵港澳深度合作區的聯繫合作，加快構建符合安康實際、聯通國內國際市場的產業鏈體系，推動安康中醫藥產業提速發展。就目前而言，我個人覺得應該加快推進中醫藥產業頂層制度設計，圍繞《總體方案》中「發展中醫藥等澳門品牌工業」的相關要求，完善支持我市中醫藥產業發展的配套政策，並加大政策宣傳推介力度，讓社會各界看到我市發展中醫藥產業的決心和信心，吸引更多客商來安投資中醫藥產業。

其次，要從市場導向層面把握。中醫藥具有貫通一二三產業形成「全產業鏈」的特性，已成為我國新的經濟增長點。從1996年到2016年，中醫藥產業的增長達到36倍之多，其中，中藥飲片的規模20年間增長了416倍。市場規模呈逐年上升趨勢。但其市場潛力尚沒有完全釋放出來。一方面，我國正在逐漸步入老齡化社會，2020年全國60歲以上老年人口將增加到2.55億人左右，老齡人口的保健養生需求最迫切，中醫在養生方面具有天然優勢。再加之安康是中國最大的天然富硒區，先後成為國家首批醫養結合試點市、陝西省唯一生態健康養老試點市，連續三年入選全國康養城市50強，中醫藥產業發展前景可期。另一方面，在疫情背景下，中醫藥的獨特作用也在國際上得到認可。據海關總署公布數據顯示，在2020年疫情十分嚴重的上半年，我國向境外出口中藥材達到6.18億美元，同比增長18.51%，出口數量11.74萬噸，同比增長28.01%，充分說明了我國中醫藥外貿行業良好的基本面和強大的韌性。我們必須抓住中藥產業發展的黃金期，借《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的東風，

產業實踐

加快推進陝澳中醫藥產業園建設，夯實我市中醫藥產業發展基礎，推動中醫藥產業更好走出中國、走向世界。

第三，要從比較優勢層面把握。這是我們發展中醫藥產業的最大底氣，也是實現中醫藥產業突破發展的資本。

(1)道地優勢。據中藥資源普查，全市共有中藥資源1299種，總量占全省中藥資源總量的39.47%以上。鎮坪黃連、寧陝天麻、豬苓、平利絞股藍等產品獲得地理標誌登記保護。我市還是全國黃薑的最佳適生區，野生葛根中有效成分含量居全國各產區之首，苦味絞股藍為全國獨有品種。2020年，我市的天麻、豬苓、山茱萸、柴胡等6種中藥材作為大宗道地中藥材，絞股藍作為區域特色中草藥，絞股藍總貳膠囊、乳康膠囊（片）作為優勢中成藥被陝西省確定為「秦藥」品種。

(2)基地優勢。目前我市藥材人工種植面積約75萬畝，全市野生藥材100多萬畝（其中葛根的存量較大）。鎮坪縣中藥材總面積達到18.1萬畝，是全國重要的林麝養殖基地之一，獨活種苗繁育及規範化種植基地成功獲批國家中藥材示範基地。旬陽縣人工種植草本中藥材1.2萬畝，其中1000畝以上規模的品種有丹參、金銀花、丹皮、柴胡、白芨等品種。平利縣有優質絞股藍基地5萬畝，是全國最大的絞股藍人工栽培基地，這些都為我市中藥產業集聚發展提供了有效承載空間。

(3)政策優勢。《陝西省中藥材保護和發展實施方案（2016—2020年）》明確提出安康要重點建設杜仲、絞股藍、黃連、豬苓、葛根等良種繁育基地，將鎮坪打造成為全國最大的林麝示範基地之一。《陝西省中藥產業發展規劃（2020-2030年）》明確天麻、杜仲、絞股藍、厚朴等20餘種中藥材為安康的優勢品種。《丹江口庫區及上游地區經濟社會發展規劃》中對我市產業發展中明確提出「建設山茱萸、丹參、連翹、絞股藍、葛根、杜仲、金銀花等特色中藥材種植基地，逐步形成相對集中連片的中藥材種植產業帶，着力打造「秦巴藥鄉」，同時規劃在我市建設丹參、杜仲、絞股藍、玄參、木瓜等種植基地。

(4)技術優勢。藥材研發基礎好，「絞股藍總貳制取方法」及其系列藥品和「杜仲膠和杜仲浸膏同時生產技術」已取得國家發明專利。葛根素凍乾粉針劑獲得國家新藥證書和生產文號，葛根素原料藥、八寶素、新魚腥草素鈉等屬國家四類新藥。中藥材標準化種植基礎好。北醫大的絞股藍、西安安得藥業鎮坪分公司的黃連、玄參先後通過了國家GAP認證。同時，還與中國藥科大學、中國農業科學院、西北農林科技大學開展戰略合作和定點幫扶，為我市道地藥材研發、技術創新提供了難得機遇。我們一定要把這些比較優勢轉化成為推動中醫藥產業發展的勝勢。

雷部長，結合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，我們安康將通過哪些規劃和舉措來實現發展目標呢？

市委、市政府高度重視中醫藥產業發展，俊民書記和文罡市長多次就發展中醫藥產業提出明確要求。市委、市政府相繼出台了《安康市促進生物醫藥產業健康快速發展的實施意見》《關於加快生物醫藥產業發展的意見》《安康市中醫藥發展戰略規劃（2018-2030）》《關於促進中醫藥健康發展的實施方案》等政策文件，從基地建設、中藥飲片加工、成藥生產、交易流通等全產業鏈「增品種、

提品質、創品牌」等方面提供全面支持。當前，我們正在制定《關於加快推進中藥產業發展的實施意見》，《實施意見》明確了加快推進我市中藥產業高質量發展的總體要求、基本原則和發展目標，提出了15項重點工作任務，推動全產業融合發展和中藥產業轉型升級、提質增量，提升安康中藥產業核心競爭力，振興安康中藥產業，以中藥產業高質量發展促進安康經濟高質量發展。《實施意見》出台

產業實踐

後，我們將通過各種媒介進行宣傳，今天就不再贅述。

下面我重點就如何落實《實施意見》談幾點思路。

(1)加強組織領導。建立「鏈長+工作專班+配套政策包+考核辦法」工作機制，強化部門、縣（市、區）政府的落實責任，構建牽頭部門抓總、職能部門配合、市縣（市、區）同步聯動的工作機制，形成加快中藥產業發展的整體合力。

(2)完善支持政策。建立持續穩定的中醫藥產業發展投入機制，建立中醫藥產業發展創投基金，引導社會資本參與投資中藥產業發展。在實施鄉村振興項目時，對中藥材產業給予重點支持，鼓勵群眾大膽種植發展中醫藥，將其鑲嵌在產業鏈上，形成穩定的增收機制。(3)強化質量監管。加大中藥材、中藥飲片、中成藥上市產品的日常監管、市場抽檢力度，

嚴厲打擊各類違法行為。加快建立中藥材、中藥飲片、中成藥生產流通全程追溯體系，實現重點品種來源可查、去向可追、責任可究。

(4)強化人才支撐。整合各類平台資源，搭建中醫藥產業職業教育培訓體系，引進一批產業領軍人才和學術帶頭人來安創辦企業，培育造就一批中藥材經紀人隊伍和一批村級中藥材種植技術員。支持引導市內科研院校和企業與省內外高校和科研院所建立產學研合作交流，提升核心技術攻關能力。

(5)優化發展環境。加強中醫藥產業金融、物流、信息、擔保等服務體系建設，完善市場准入管理制度，加強審查、評價、認證認可和監管，營造良好的產業發展環境。堅持招大引強，建設陝澳中醫藥產業園數字雲端中心，引進一批能帶動我市中醫藥產業提質升級的重大項目，形成示範帶動效應。

雷部長，您作為包抓陝澳中醫藥產業園的市級領導，請您展望一下該項目將會在全市中醫藥產業發展中起到怎麼的作用呢？

陝澳中醫藥產業園項目緊緊圍繞「醫藥、醫療、醫養」發展中醫藥產業，通過建立以澳門研發認證為核心、以標準化管理為手段、以跨境交易流通為內容的國際中醫藥產業創新發展平台。其發展定位是：「一帶一路」中醫藥產業陝澳跨境合作交流基地，國家鄉村振興、陝澳地區共同富裕的陝南樣板。2020年10月，項目澳門方何敬麟先生一行來陝考察，11月將該項目呈報澳門特區政府備案，同時該項目被列為陝西省「十四五」重點項目，也是我市納入省十四五規劃的兩個重點項目之一。

為加快推進陝澳中醫藥產業園建設，今年以來，我們充分發揮統一戰綫聯繫廣泛的優勢作用，先後五次接待澳門金促會及企業家代表考察團來安康深入對接洽談，三次召開相關職能部門座談會協調解決企業發展中的困難和問題。目前，陝澳中醫藥產業園總部已經落戶安康高新區，預計10月中旬正式揭牌。陝澳中醫藥產業園的建成將全面加快我市中醫藥產業發展步伐，為我市發展中醫藥產業提

供獨特優勢資源。

(1)延伸產業鏈條，推動多業融合。陝澳中醫藥產業園業態涵蓋中藥材種源培育、研發認證、加工製造、跨境交易流通和大健康產業等。包含了我市中醫藥產業發展的各個資源要素，通過陝澳中醫藥產業園這一平台可以把我市從事中醫藥種植、生產、加工、銷售等環節的種植戶及企業有效進行融合、塑造、提升，基本形成中藥種植、產品研發、工藝創新、精深加工、品牌培育、市場營銷、中醫藥服務較為完整的中醫藥產業發展體系。通過實施「中醫藥產業+」模式，延伸中藥材產業鏈條，將種植示範、休閒養生、度假旅游、醫藥養生、觀摩研學等深度融合，打造以綠色觀光、醫療康養、醫藥膳食、宜居養老為特色的中醫藥健康旅游產業發展格局。(2)賦能龍頭企業，推動開放興市。陝澳中醫藥產業園是陝澳共建的合作樣板，澳門作為國家中醫藥文化走出去的「總窗口」，具備獨特的平台優勢和制度優勢。通過與安康本地中醫藥生產加工

產業實踐

企業合作，可以有效解決本地企業在平台、技術、市場、資本等方面瓶頸，推動本地中醫藥企業實現高質量發展。依托陝澳中醫藥產業園在我市建立中醫、中成藥、中藥材認證體系，通過有序結合產品研發、上市認證、產品製造和跨境貿易等領域，構建安康中醫藥產業創新發展生態，推動秦巴山區及全國地道藥材，通過澳門走出國門，走向東南亞及葡語系國家，建立與中國境內、東盟各國、葡語國家友好互通的商業發展平台，可以有效提升安康對外影響力和知名度，更好地吸引世界目光。

(3) 夯實產業基礎，推動鄉村振興。安康是全國14個集中連片特困地區之一，有4個鄉村振興國家重點幫扶縣、1個鄉村振興省級重點幫扶縣，9778

個「三類戶」。再加之近期我市連續出現多輪強降雨天氣，導致60多萬人受災，鞏固脫貧攻堅成果與鄉村振興有效銜接任務十分艱巨。鄉村要振興，產業是關鍵。儘管中醫藥產業在鄉村有一定的基礎，群眾也有一定期盼，但還存在着規模不大、產品附加值低、龍頭企業帶動能力不強、價格容易受市場波動影響以及科技成果轉化不足等問題。陝澳中醫藥產業園這個平台可以很好地對接國內國外市場需求，通過堅持市場導向和標準導向，指導群眾科學有序發展中醫藥產業，打造一批中醫藥產業示範基地，形成穩固的價格利益保護機制，為中醫藥產業發展提供長期驅動力，激發群眾發展中醫藥產業活力，夯實鄉村振興產業基礎。

區塊鏈助力構建中國中醫藥產業自主的知識產權認證體系

隨着國家對中醫藥產業愈來愈重視，中醫藥產業在快速發展過程中面臨一些新的問題和挑戰。在中醫藥知識產權及專利保護方面，我國腳步略顯緩慢。《世界專利資料庫》2019年的統計資料顯示，在世界中草藥和植物藥專利申請中，中國的中藥專利申請僅占0.3%，日本已搶注了全球中成藥7成以上的中藥專利，已申請了《傷寒雜病論》、《金匱要略方》中的210個古方專利。在韓國，朝鮮時代醫學書籍《東醫寶鑑》列入世界記憶遺產名錄。

據世界衛生組織（WHO）統計，截止2019年，全球約有60%的人使用中草藥治療疾病，每年國際中藥銷售額高達160億美元。國外所用的中醫藥有70%至80%從我國進口，然而，他們進口的中成藥比例不足30%，其他都是原料藥，且價格低

廉。一些珍貴傳統中藥名方（秘方）被國外搶先申請專利，知識產權資源流失較為嚴重。比如牛黃清心丸是我國傳統中藥方，被外國搶注專利返銷中國市場，「救心丸」也是在我國經典方劑「六神丸」基礎上研發再返銷我國。

構建中國中醫藥產業自主的知識產權認證體系已刻不容緩，是次《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》中提出，要發展促進澳門經濟適度多元的新產業，發展中醫藥等澳門品牌工業。着眼於建設世界一流中醫藥生產基地和創新高地，優化粵澳合作中醫藥科技產業園發展路徑，以國家中醫藥服務出口基地為載體，發展中醫藥服務貿易，建立具有自主知識產權和中國特色的醫藥創新研發與轉化平台。

產業實踐

藥事法生效促粵澳中醫藥聚合發展

中醫知識產權涉及範圍廣泛，保護形式包括了專利、商標、商業秘密等，而受保護的內容亦非常豐富，包括中藥飲片及處方等。知識產權的保護將可加強當地註冊企業的行業競爭力。之前澳門通過的《中藥藥事活動及中成藥註冊法》有助中醫藥行業的發展，未來，在有法可依的情況下，完善有關處罰制度，維護澳門中醫知識產權及草擬相關能與國際接軌的專利法，加強中醫藥專利申請可避免科研成果外流，將加大中醫藥企業來澳註冊的吸引力，形成資源整合，促進粵澳中醫藥聚合發展。

產業園先行先試搭建認證標準體系

以合作區建設的「粵澳合作中醫藥科技產業園」為例，現產業園已搭建起中國內地及歐盟認證標準的GMP中試生產、研發檢測、產業孵化基地等一體化全鏈條的專業化公共服務體系。未來可以通過澳門及合作區進行相關法律制定，為知識產權的認定標準、定價標準形成法益保護，進而將推動中醫藥知識產權等衍生金融服務發展。

區塊鏈技術保駕護航

另外，合作區內正逐步構建起區塊鏈統一服務與監管體系，對產業、經濟及區域進行整合，探索多個場景在區域內的應用。因區塊鏈具備不可篡改的優點，將區塊鏈技術與雲計算、大數據、物聯網等新一代資訊技術結合應用，落實國家「建立中藥材品質追溯體系」的重要部署，建立完善中藥溯源系統。一方面實現中藥來源可查、去向可追、責任

可究，強化全過程品質安全管理與風險控制，實現中藥材「從生產到消費」的全程監管，保證中藥品質與安全；另一方面促進中藥行業可持續、健康、快速發展，保護珍貴中藥材產品，提升中藥材品牌價值。

近日，在橫琴已通過建設方案評審的「星火·鏈網」（珠海橫琴）骨幹節點，便是依託浪潮雲洲工業互聯網平台，面向粵港澳大灣區，提供區塊鏈和標識解析服務，通過區塊鏈資源分配和管理、標識註冊及解析服務、資訊系統建設和運營、服務應用對接和推廣，實現對區塊鏈的統一服務和監管，為大灣區深度合作提供可信的數字基礎設施。「星火·鏈網」（珠海橫琴）骨幹節點建成後，將全面覆蓋一產、民生、金融等多個領域，探索中藥材等多個場景應用。

現代物流基地保障中藥材質量

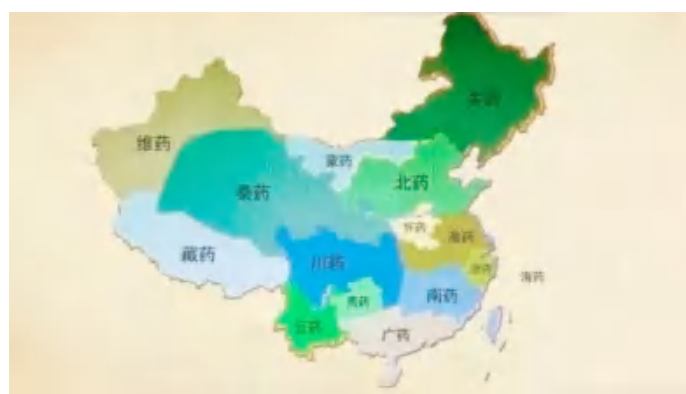
以往由於中藥材產業集中度很低，傳統的、分散的中藥材種植、銷售模式，造成中藥材品質難以保障，假冒偽劣現象嚴重。近幾年經過各項政策推動及產業落地，全國道地藥材主產區通過佈局建設中藥材物流基地，應用統一的「全國中藥材物流信息公共管理系統」，實現中藥材源頭追溯與持續追溯的責任主體，形成可追溯的供應主渠道，從而保障中藥材的質量安全。此外基地還具備WMS（倉庫管理系統）、流通追溯、電子商務、金融倉儲、運輸配送等功能，形成完整的現代化物流體系標準基地。

我國道地藥材分佈情況

中醫素有「非道地藥材不處方，非道地藥材不經營」的說法，道地藥材是指經過中醫臨床長期應用優選出來的，產在特定地域，與其他地區所產同種中藥材相比，品質和療效更好，且質量穩定，具有較高知名度的中藥材。

中國15個藥材分布區：維藥、秦藥、藏藥、川藥、雲藥、貴藥、廣藥、海藥、南藥、浙藥、淮藥、懷藥、北藥、蒙藥、關藥。

特色藥材分布區：粵十味、浙八味、四大藏藥、四大懷藥、四大蕪藥、東北三家。



【圖1】我國15個藥材分布區

我國四大藥都，歷史上認同度最高的當屬安徽亳州、河北安國、江西樟樹和河南禹州，基本地處交通要道或江河口岸。

一、安徽亳州

亳州，簡稱亳，古稱「譙城」，安徽省地級市。位於安徽省西北部，地處華北平原南端，距省城合肥330公裏。據統計，亳州市共有地產藥材130種，其中《中國藥典》冠以「亳」字的藥材就有亳巧、亳菊、亳桑皮、亳花粉四種。亳州也是桔梗、丹參、板藍根、薄荷的主產區，亳州有幾十萬藥商，足跡遍及全國各地，形成了亳州藥商「買全國、賣全國」的營銷格局。

當地的亳州藥材交易中心占地400畝，建築面積20萬平方米，擁有1000家中藥材經營鋪面

房，32000平方米的交易大廳安置了6000多個攤位進場經營，辦公主樓建築面積7000多平方米，內設大屏幕報價系統、交易大廳電視系統、中華藥都信息中心、優質中藥材種子種苗銷售部、中藥材種苗檢測中心、中藥材飲片精品超市等。交易中心自開業以來，中藥材日上市量高達6000噸，上市品種2600餘種，日客流量約5-6萬人，中藥材處年成交額約100億元。

二、河南禹州

禹州市位於河南省中部，處於伏牛山與中部平原交界處，境內有淮河支流潁河穿過，相傳大禹治水有功，受封與此，禹州市曆史悠久，2018入選全國綜合實力百強縣市，名人眾多，據說唐代藥王孫思邈曾長期在此行醫。

大數據

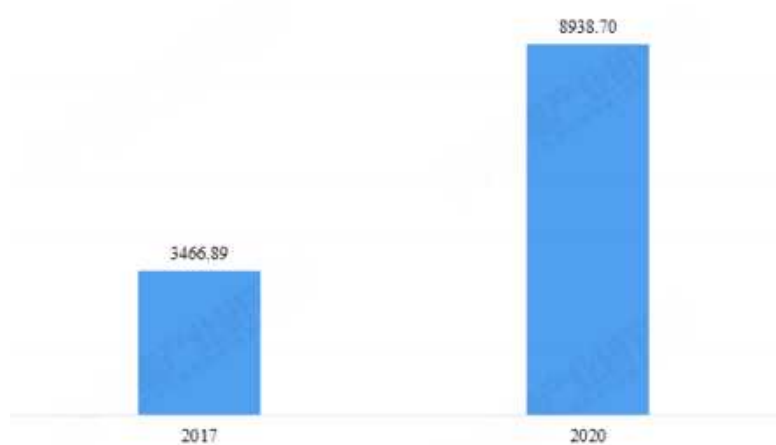
四、河北安國

安國隸屬河北省，是由保定市代管的縣級市，位於河北省中部、保定市南部，地處華北平原腹地，京、津、石三角中心地帶，處於環京津和環渤海經濟圈中。

河北安國東方藥城是國家認定的17家中藥材專業市場之一，被評為全國百強市場第2名，是中國北方最大的中藥材專業市場。該市場占地1.5平方公里，建築面積約60萬平方米，分上下兩層，內有藥商門店780餘戶，年交易額60億元。

我國近年中醫藥發展概況

根據商務部的數據顯示，2017-2020年，我國中藥材種植面積呈現上升趨勢；從2017年的3466.89萬畝上升至2020年的8938.7萬畝。



【圖2】 2017-2020年我國中藥材種植面積（單位：萬畝）

數據來源：根據公開資料整理



大數據

2016-2019年，我國中藥材交易市場持續向好發展，批發市場占據主導地位，2019年我國中藥材成交額達到1653億元。



【圖3】2009-2019年我國中藥材市場成交額（單位：億元）

數據來源：國家統計局

在中醫藥製造方面，我國中醫藥製造市場從2016年637億元增至2020年737億元，年均複合增長率為3.7%，呈快速上升趨勢。



【圖4】2016-2020年我國中醫藥製造市場規模統計

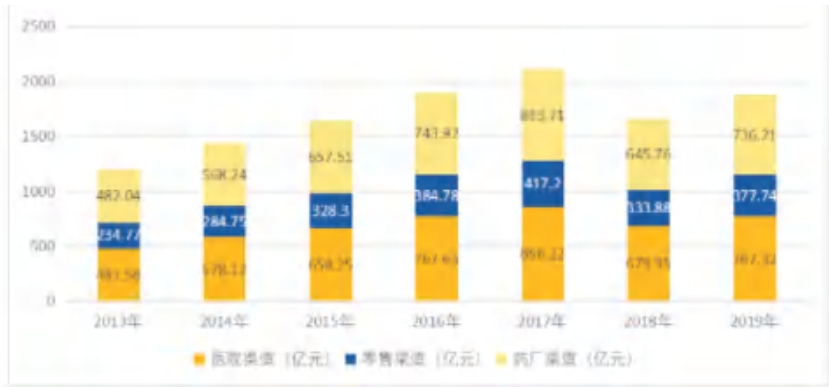
數據來源：根據公開資料整理

大數據

中藥飲片需求增長強勁。近年來，受益於國家政策支持、居民養生保健需求和藥店重視中藥飲片銷售，我國中藥飲片市場快速增長。數據顯示，2019年醫院渠道規模767.32億元，藥廠渠道規模736.21億元，二者需求占比合計達79.92%。而2019年零售渠道規模達377.24億元，占比20.08%。

中藥飲片市場規模持續擴容：中藥飲片是中藥行業的重要組成部分，近幾年來保持強勁的增長勢頭。隨著人們的健康意識的增強和對中藥飲片認識的加深，中藥飲片需求不斷增長，發揮着越來越重要的作用。

數據顯示，2011年我國中藥飲片行業市場規模約813.68億元，到2019年增長到了1881.27億元。在2020年的新型冠狀病毒肺炎疫情中，中醫藥在新冠肺炎預防、治療及康復中顯現的有效性與安全性，中藥飲片的市場規模有望進一步擴容。經過多年的發展，我國中藥飲片行業市場化程度已比較高。行業內企業呈金字塔分布，小型企業占絕大多數，企業規模普遍偏小，行業集中度較低。



【圖5】 2013-2019年我國中藥飲片需求情況

數據來源：根據公開資料整理

近年我國中醫藥出口情況

國家統計局數據顯示，2020年全年中西藥品類累計零售額達到了5355億元，累計增長7.8%。截止至2021年6月中國中西藥品類零售額達到504億元，同比增長8.5%。累計方面，2021年1-6月中國中西藥品類累計零售額達到2787億元，累計增長11.2%。



【圖6】 2013-2019年我國中藥飲片市場規模

數據來源：根據公開資料整理

大數據



【圖7】 2020-2021年6月我國中西藥品類月度零售額統計及增長情況

數據來源：國家統計局

據國家統計局統計數據顯示，2020年全年中國中成藥累計產量達到了231.9萬噸，累計下降3.9%。截止至2021年6月中國中成藥產量為20.8萬噸，同比增長9.5%。累計方面，2021年1-6月中國中成藥累計產量達到110.5萬噸，累計增長10.5%。



【圖8】 2020-2021年6月我國中西藥品類累計零售額統計及增長情況

數據來源：國家統計局

大數據



【圖9】 2020-2021年6月我國中成藥月度產量統計及增長
情況數據來源：國家統計局

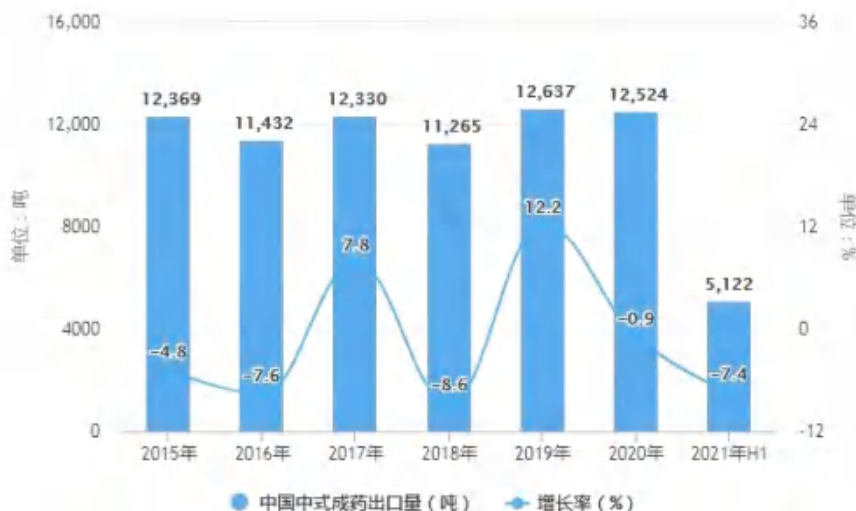
據中國海關總署統計數據顯示，2020年全年我國中式成藥累計出口量達到了12524噸，累計下降0.9%。2021年1-6月中國中式成藥累計出口達到5122噸，累計下降7.4%。

在出口金額方面，2020年全年中式成藥累計出口金額達到了259307千美元(259.31百萬美元)，累計下降0.6%。2021年1-6月我國中式成藥累計出口金額達到141867千美元(141.87百萬美元)，累計增長10.6%。



【圖10】 2020-2021年6月我國中成藥累計產量統計及增長
情況數據來源：中國海關總署

大數據



【圖11】 2015-2021年H1我國中式成藥出口量統計及增長情況

數據來源：中國海關總署

從出口的主要市場來看（因公開資料未更新至2021年，此處以2020年資料進行測算），我國出口的前十大市場為日本、越南、中国香港、中国台湾、韩国、马来西亚、美国、新加坡、德国、泰国。



【圖12】 2015-2021年H1我國中式成藥出口金額統計及增長情況

數據來源：中國海關總署

大數據

排名	主要出口市场	出口额/亿美元	出口金额占比/%
1	日本	1.13	18.32
2	越南	0.83	13.37
3	中国香港	0.78	12.67
4	中国台湾	0.65	10.50
5	韩国	0.64	10.30
6	马来西亚	0.31	4.94
7	美国	0.21	3.36
8	新加坡	0.16	2.60
9	德国	0.14	2.23
10	泰国	0.13	2.07

【圖13】 2020年1-6月我國中藥材主要出口市場、出口額及其佔比
數據來源：根據公開資料整理



我國中醫藥海外佈局概況

核心期刊《中草藥》曾在一篇文章中提到，日本漢方藥占據了全世界90%的中藥市場銷售份額。在海外中藥市場上，中國擁有的專利權僅為0.3%，而日韓卻占據了70%以上，尤其日本獲得了《傷寒雜病論》《金匱要略方》中的210個古方專利；日韓占據了目前海外80%的中藥市場銷售份額，而中國出口的中藥卻僅占5%左右。

中醫在日本被稱為「漢方醫學」，中藥被稱為「漢方藥」。南北朝末期，中醫傳入日本，唐代，日本開始全面學習中國文化。中醫學也被日本全盤吸收，並在後世發展成為具有日本特色的「漢方醫學」。

隨着日本經濟快速現代化，患慢性病、過敏性疾病的國民人數迅速增長，特別是老齡化帶來了大量的老年病，而中醫藥（漢方醫學）對此頗有效果。日本藥店中，經營漢方制劑的達80%以上。在藥局、藥妝店的顯着位置，基本都能找到漢方藥。日本漢方藥廠有200家左右，漢方制劑多達2000多種。日本「帝國製藥」生產的貼敷劑出口40多個國家和地區，年產膏體1.8萬噸，相當於12億貼，產量居世界第一。

為何日本漢方藥走在了前面？總結有以下幾個原因：

一、日本政府給予了大量支持。2001年3月，文部科學省發布《教育核心課程設置》，漢方醫學教育被納入其中。到2004年，80所醫科大學全部開展了漢方醫學的教育。

早在1976年，厚生省正式將漢方藥列入健康保險，把主要的210個有效方劑及140種生藥列為醫療用藥，可以進入醫療保險，這樣患者個人就只需要承擔10%—30%的費用，大大鼓勵了漢方藥的應用。

此外，日本政府還投資建立了一系列漢方醫藥研究機構，比如北裏研究所附屬東洋醫學研究所、富山醫科藥科大學和漢藥研究所。

二、嚴格的標準化生產。日本對於漢方藥中重金屬殘留量和農藥殘留量的監控非常嚴格，日本專

門出台藥材種植規範，要求生產過程中盡量不用化肥和農藥，盡可能降低農藥殘留和重金屬含量。對每個環節都有詳細記錄，保證原材料的質量。

標準化後的漢方藥不會與歐美標準發生衝突，也更有利於漢方藥走向世界，被國際市場接受。在20世紀80年代末，日本頒布漢方藥生產質量管理規範，漢方藥按照嚴格標準生產。

三、重視傳承中藥原料、中醫典籍。中藥強調「道地藥材」。佔日本半數以上製藥市場的津村藥業先後在中國建立了70多個GAP(中藥材生產質量管理規範)藥材種植基地。另外，目前日本漢方醫籍的藏書量僅次於中國，還有20多家漢方醫籍出版和翻譯機構，每年出版漢方醫藥書籍100多種，其中不僅注重古代書籍，亦特別關注中國最新的中醫藥研究動態，並設立專門機構，收集所有中醫藥出版物，為其所用。

在這場席卷全球的疫情中，多國把目光投向中國中醫藥，為中國中醫藥產業迎走向世界帶來重大機遇。國家通過臨床篩選出的「三方三藥」以不同的形式馳援多國抗疫，帶動不少中藥產品在西方國家銷售大幅增長，新冠肺炎疫情為中醫藥海外發展帶來機會。不過，相比於中藥材的熱銷，中成藥的出口形勢仍然不容樂觀。

由上文圖11可見，中成藥出口在2020年出現負增長。中成藥目前在中藥產品整體出口額中占比僅為9.3%，相對於原料類產品仍處於弱勢地位。由圖12可見，2020年中成藥出口額下降0.6%，連續兩年下跌。如何推動中醫藥全球化仍任重道遠。

目前中藥海外抗疫仍以華人為消費主體，銷售的中藥仍以中藥材及飲片為主，中成藥未經註冊仍無法進入海外市場。首先是註冊法規的問題。各國沒有完善的中藥註冊法規，均是以化藥註冊為模板。兩者理論基礎不同，中藥無法按照化藥要求提供資料，造成有些國家不得不按照保健品註冊，甚至有些國家不能註冊。其次，各國對中藥認知不同。很多國內廣泛應用的中草藥成分如麻黃，在國外仍不被認可，海外中醫師在開出抗疫藥方時也因此頗受掣肘。

大數據

在主流醫藥市場中，我國尚未有通過美國FDA藥品註冊的中成藥產品，而歐盟地區也僅有4個產品通過了傳統藥註冊。

以歐盟市場為例，歐盟傳統藥註冊法規看似給了傳統藥在歐盟市場的合法身份，可以免去臨床試驗走簡易註冊，但實際上，中成藥進入歐盟市場道路並不順暢。一方面，歐盟傳統藥治療領域僅適用於減輕疼痛、緩減頭痛等非處方藥OTC用途，不適用於心腦血管、腫瘤以及抗病毒治療等重大疾病。比如地奧心血康，在國內治療領域是心腦血管疾病，在荷蘭獲批的適應症僅為緩減輕微疼痛。另一方面，簡易註冊的成本同樣高昂，也讓很多企業望而卻步。註冊成本包括每個藥材從種植到成藥各個環節的化學研究和質量控制，這些均需按歐盟標準開發，且生產車間需通過歐盟GMP認證。以天士力在荷蘭註冊的丹參膠囊為例，即便有在美國FDA複方丹參滴丸的研發經驗以及符合歐美軟硬件體系的cGMP車間，在歐盟上市成功的花費仍高達1000萬人民幣以上。

中藥走出去需要建立產品技術標準，提高附加值已成為共識。在產品標準之外，中藥材的源頭種植標準化亦同樣重要。按照官方統計，中國的藥材種植面積在7000萬至8000萬畝，現在已有愈來愈多區域開始從源頭把控產品質量。尤其是2020版《中國藥典》正式實施後，國家對藥用植物的要求嚴格，從種植到加工，如果達不到藥典標準，將受到嚴懲。

我國現有中草種植GAP、中藥製藥GMP標準體系

2020年12月30日起，《中華人民共和國藥典》正式實施。新版《中華人民共和國藥典》增加了33種中藥材及中藥飲片的農藥殘留標準，對重金屬殘留、黃曲黴毒素等有害物質的限定標準也進行了修訂。本次修訂後的部分標準與歐盟、美國等藥典標準相當，有些項目要求甚至更為嚴格。在新的監管要求下，我國中藥材的品質將得到大幅提升，多年來出口中藥材因農藥、重金屬不達標並被退回的情況得到有效改善，整體環境日益向好。

關於我國現行的中草種植GAP、中藥製藥GMP標準：

GAP: Good Agricultural Practice 中藥材生產質量管理規範

2002年國家藥品監督管理局以32號局令頒布了《中藥材生產質量管理規範(試行)》(GAP)，並於2002年6月1日起正式施行。多年來，中藥材GAP對促進中藥材規範化生產發揮了重要作用：徹底改變了行業多年來對中藥材質量和生產不重視的現狀，原料藥材質量第一的觀念深入人心；中藥材生產的組織化程度有了很大提升，大量中藥工業和中藥商業企業採用自建、共建、共享等方式建設原料藥材基地；中藥材GAP也成為國家各部委局和地方政府促進中藥材規範化生產的主要抓手；科研院所、大專院校和企業的古AP部門積極投身中藥材GAP，培養和壯大了一支中藥農業的人才隊伍。

國家藥監局一直鼓勵中藥種植企業、中藥飲片及制劑生產企業按照GAP要求，在中藥材產區以自建或共建的方式，規範化、規模化種植中藥材，並鼓勵相關藥品生產企業在中藥材產地按照GMP中藥飲片附錄要求，設立藥品生產車間，直接對種植基地經過初加工的中藥材進行淨制、切制，生產中藥飲片。生產企業通過制定內控質量標準、技術規範，控制飲片質量，成品按照GSP要求，進入流通環節，實現中藥材初加工、飲片生產一體化。

GMP: Good Manufacture Practice 《藥品生產質量管理規範》

世界衛生組織60年代中開始組織制訂藥品GMP，中國則從80年代開始推行。1988年頒布了中國的藥品GMP，並於1992年作了第一次修訂。根據中華人民共和國衛生部部長簽署的2011年第79號令，《藥品生產質量管理規範(2010年修訂)》(下稱新版GMP)已於2010年10月19日經衛生部部務會議審議，自2011年3月1日起施行。

多年來，中國推行藥品GMP取得了一定的成績，一批制藥企業(車間)相繼通過了藥品GMP認證和達標，促進了醫藥行業生產和質量水平的提高。

趨勢

從中央政策到地方產業 多地力撐中醫藥

《中共中央、國務院關於促進中醫藥傳承創新發展的意見》及國務院辦公廳《關於加快中醫藥特色發展的若干政策措施》中指出，中醫藥學是中華民族的偉大創造，是中國古代科學的瑰寶，也是打開中華文明寶庫的鑰匙，為中華民族繁衍生息作出

了巨大貢獻，對世界文明進步產生了積極影響。黨的十八大以來，以習近平主席為核心的黨中央把中醫藥工作擺在更加突出的位置。可見国家层面对中医药的发展高度重视，从中央到地方，推动中医药高质量发展的规划和立法不断推进。

地區/區域	政策	簡要內容
粵港澳大灣區	《粵港澳大灣區中醫藥高地建設方案（2020-2025年）》	《方案》的內容包括：整合優勢資源，打造中醫醫療高地和中西醫結合高地；促進融合發展，打造中醫藥科技創新高地；夯實發展基礎，打造中醫藥人才高地；深化互利合作，打造產業高地；助力「一帶一路」，打造國際化高地等五個方面具體內容和任務；《方案》還明確了兩個階段的建設目標：第一階段是，到2022年，建成一批覆蓋大灣區的高水準中醫醫院、中醫優勢專科和國家區域中醫醫學中心，建設一批中醫藥人才培養基地，打造一批高水準中醫藥科技創新平台，形成一批重大科研創新成果，並推動一批嶺南中藥知名品牌進入國際市場。第二階段是，到2025年，使大灣區中醫藥高地成為中醫藥特色服務引領者、中醫藥教育改革先行者、中醫藥科技創新示範者、中醫藥事業和產業高質量發展推動者，對全國中醫藥事業發展的帶動和引領作用不斷增強，中醫藥多元價值得到進一步釋放。

趨勢

北京	《關於促進中醫藥傳承創新發展的實施方案》	堅持中西醫並重，推動中醫藥和西醫藥相互補充、協調發展，推動中醫藥事業和產業高質量發展。提出北京爭創國家中醫醫學中心和國家區域中醫醫療中心，建設好市級中醫醫學中心，同時，建立中醫藥國際合作專案庫，會同北京冬奧組委做好2022年北京冬奧會、冬殘奧會中醫體驗服務。
上海	《上海市中醫藥條例》	《條例》提出，推動建立長三角中醫藥協同發展機制，加強區域中醫藥合作，搭建中醫藥傳承創新發展平台，推進中醫藥服務、教育、科研、產業等共建發展。
甘肅	《甘肅省中醫藥條例》	推動中醫藥產業高質量發展，堅持中醫藥產業發展與生態保護相協調，統籌行業規劃，打造隴藥名優品牌，協同推進中醫藥全產業鏈發展。推動中藥產業集聚發展，打造中藥產業集群，培育中藥龍頭企業，提升綜合實力和核心競爭力。此外，甘肅明確，建立中藥材收儲制度，提升中藥材倉儲能力，支持建設標準化、規模化中藥材倉儲物流基地，完善中藥材現代商貿相關的檢驗檢測、電子商務、期貨交易等配套服務。

趨勢

山東	《關於加強醫療保障支持中醫藥發展的若干措施》	是山東省有史以來覆蓋面最廣、系統性最強、支持力度最大的中醫藥醫保政策檔，包括支持中醫藥機構發展、促進中藥產業發展、支持中醫診療技術發展、完善適合中醫藥特點的醫保支付方式、支持中醫藥服務模式創新、支持中藥材產供銷一體化、提高中醫藥機構醫保基金使用效益等7個方面20條具體措施。
山西	《關於建設中醫藥強省的實施方案》	山西將深入實施中醫藥醫療服務能力加強、中藥資源保護利用、中藥材生產和品質提升等七大工程，到2030年全面建成中醫藥強省。隨着各地中醫藥地方性法規及檔的陸續出台，我國中醫藥全面發展將進入規範化、法治化的軌道。
湖北	《湖北省推進中藥產業振興發展五年行動方案（2018–2022年）》	進一步壯大全省中藥產業規模，到2022年，全省中藥工業主營業務收入達到1000億元，產業規模在全國位次有明顯提升。培育1個產值過50億元、3個產值過30億元的特色中醫藥園區和產業集群、一批產值過10億元的龍頭和重點骨干企業，培育和發展一批單個產品銷售在國內外具有優勢的中藥和道地藥材品牌。促進自主創新能力不斷提升。

趨勢

陝西

《關於加快中醫藥特色發展的
若干措施》

提出实施加快中医药特色发展的中医优势专科建设工程、中医药名方开发工程、中医医疗机构体系完善工程、中西医结合发展工程、中医药发展技术支持工程、中医药特色人才培养工程、中医药文化传播工程、民族医药发展工程、中医药环境优化工程的「九大工程」。



「橫琴方案」+「前海方案」 展粵港澳大灣區新藍圖

今年9月，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》相繼發佈，就支持橫琴粵澳深度合作區發展、推動前海合作區全面深化改革開放作出重要部署。

前海、橫琴兩套方案，雖然側重點有所不同，但主軸都是圍繞協助國家深化改革，進一步推動對外高質量開放。在戰略定位上，橫琴方案強調的是粵澳發展一體化，透過深度合作促進澳門產業適度多元發展。前海方案則聚焦「擴區」和「改革開放」，側重深港協同發展，以制度創新為核心，推動跨境的規則銜接、機制對接，豐富協同發展的模式。

在產業發展方面，橫琴合作區將重點發展科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業四大新產業，從而促進澳門產業多元化發展。前海則是擴大服務領域開放，加快科技發展體制機制改革創新，聚焦打造國際一流的營商環境。

綜合來看，「橫琴方案」為澳門長遠發展注入強勁動力。「前海方案」為香港發展提供新的機遇。經濟適度多元發展是關係澳門繁榮穩定和長治久安的重大課題，中央高度重視，習近平總書記對橫琴開發多次作出重要指示。「橫琴方案」緊緊圍繞促進澳門經濟適度多元發展這個「初心」和主線，突出體制機制改革創新，賦予橫琴粵澳深度

合作區「促進澳門經濟適度多元發展的新平台」「便利澳門居民生活就業的新空間」「豐富「一國兩制」實踐的新示範」「推動粵港澳大灣區建設的新高地」四大戰略定位，並結合國家發展大局和澳門實際情況，提出了合作區建設分步走的發展目標，明確了大力發展促進澳門經濟適度多元新產業、加快建設便利澳門居民生活就業新家園、着力構建與澳門一體化高水準開放新體系、不斷健全粵澳共商共建共管共用新體制等主要任務，為澳門經濟發展注入新動能，為澳門居民就業生活提供新空間。

「前海方案」以「擴區」和深化改革、擴大開放為主題，擴展了前海深港現代服務業合作區的發展空間，明確提出了打造全面深化改革創新試驗平台、建設高水準對外開放門戶樞紐的目標任務。其中特別強調推進與港澳規則銜接、機制對接，豐富協同協調發展模式，並圍繞現代服務業創新發展、打造國際一流營商環境、深化與港澳服務貿易自由化、擴大金融業對外開放、提升法律事務對外開放水準等方面提出了一系列具體舉措。國務院港澳事務辦公室發言人表示，香港已實現由亂轉治，正開啟由治及興的新進程。「前海方案」的實施恰逢其時。希望香港特區政府和社會各界進一步凝聚發展共識，牢牢抓住機遇，用好中央支持政策，發揮香港獨特優勢，不斷深化粵港互利合作，在融入國家發展大局進程中實現香港更好發展。

宏觀



深合區金融業與澳錯位發展

現代金融業是深合區着力發展的重要產業。澳門經濟財政司司長李偉農表示，冀深合區融合澳門金融業優勢，錯位發展，同時，會與內地部門共同做好配套，將有三十條補充規定優化操作細則。

發揮澳離岸市場優勢

李偉農表示，深合區與其他自貿區不同在於加入澳門元素，金融業方面，澳門擁有離岸市場、自由港、單獨關稅區的優勢，與橫琴結合能取長補短，像作為離岸市場可提供投融資和人民幣的離岸服務。雖然目前相關業務已在澳運行，但場景有待進一步擴闊，合作區正賦予機會，伴隨新業務出現，澳門金融業就能衝破傳統以銀行、保險為主的格局。李偉農續指，澳門應根據自身特色條件來發展金融業，像債券市場是今屆政府銳意推動，未來通過建立外債管理體制，更好助企業直接融資，債券可以用人民幣計價、亦可以用外幣計價，以利企業獲相對寬鬆、便利、有效的融資渠道，支持深合區的實體經濟，希望深合區優勢與澳門優勢錯位發展，兩者是二分之一加二分之一的關係，這方面政府會

繼續與相關金融機構和內地部門做好配套服務。

澳金融企降進駐門檻

市場關注深合區的跨境資金流動操作，李偉農表示，目前自由貿易(FT)帳戶已在合作區落地，合作區有四家國有銀行提供跨境資金自由進出服務，即若是資金為實體經濟運作提供支持，則可自由進出，當中，三家國有銀行的分行在澳門有提供服務。數據顯示，去年共進行1,300宗自由貿易帳業務，內涉不少屬澳門業務。他補充指，現有自由貿易帳戶還需要進行細化，像境內個人、境外個人、境內機構和境外機構等不同分類，日後會有三十條補充規定，主要針對金融業及跨境投融資，會同廣東省相關金融部門、中央一道商議。

另外，未來，澳資金融機構進駐深合區准入門檻降低，不過，需要金管局審批，若涉銀行、保險業務亦需國家銀保監審批，惟在監管同時會提供便利，強調實體經濟需要金融業，反之，金融業亦推動實體經濟發展。



國際標準化組織（ISO）原主席張曉剛致辭。

圖片來源：新華網

行業動態

座談會探討橫琴總體方案 專家學者建言獻策

9月16日，由廣東省粵港澳合作促進會主辦的「把握橫琴新機遇，實現澳門多元發展」，邀請到多位澳門專家學者、企業代表、專業人士共同探討《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》頒佈後的機遇和挑戰，探討新興產業發展前景。

澳區人大代表、澳門金促會會長何敬麟在分享時指出，未來合作區管委會在經濟發展佈局上，應在總體方案的基礎上尋找關鍵產業作為切入點，並以點帶面的方式推進關鍵產業往其他產業進行延伸發展，關鍵產業應具備聯動國家在鄉村振興、科學發展、金融創新等領域佈局，形成國內與合作區與澳門的聯動助力發展模式。

他認為，可以在合作區推動建設中醫及西醫的

融合發展平台，進而以中醫藥為產業核心載體，為人類健康創建創新生態發展模式。現時合作區已建有「粵澳合作中醫藥科技產業園」，合作區應藉此基礎以中醫藥發展為軸心，結合中醫藥長效性、生態友好型特點，藉關藥、北藥、懷藥、浙藥、秦藥等中草藥自然地域生態，建立與澳門中醫藥產業間的無縫聯動發展關係。中醫藥產業發展過程中，將帶動養生、醫療等延伸性服務產業的形成，亦將推動文旅、會展及體育等周邊產業的配套落地。合作區完整的產業體系建設，將助力我國中醫藥的技術及服務輸出，亦將吸引全球資本匯聚支持、循環發展。



澳區人大代表、澳門金促會會長何敬麟在分享會中，就合作區以中醫藥發展為軸心進行建言。

行業動態

澳門金促會赴山東省臨沂市 洽商魯澳兩地中醫藥產業聯動發展

9月24日至26日澳門電子金融產業貿易促進會（以下簡稱「澳門金促會」）劉鋼顧問、王超執行會長帶領考察團，赴山東省臨沂市考察臨沂市有關藥廠和項目，並與副市長劉賢軍、市政協副主席矯曉斌進行了友好會談，洽商魯澳兩地中醫藥產業聯動發展。考察團一行由矯曉斌副主席陪同先后到羅欣藥業、魯南製藥、翔宇藥業（仁和堂）、順和直播電商科技產業園、臨沂國際博覽中心等處參觀考察，認真聽取了相關情況介紹，詳細了解了臨沂市中醫藥等產業發展情況。

考察期間，考察團分別與三家藥廠進行醫藥產業合作發展座談，初步達成以下共識：中醫診療、中醫養生、中藥材作為中華文化的核心組成，藉澳門在橫琴粵澳深度合作區的政策發展優勢，兩地共同推動我國中醫藥產業的跨境融合發展，為人類健康創建創新生態發展模式；兩地共同構建「我國中醫藥產業國際化發展體系」，在服務「一帶一路」沿線各國、葡語系國家、《區域全面經濟夥伴關係協定》國家間的實體經濟發展前提下，藉澳門「一國兩制」體制所形成的國際經貿往來最佳緩衝區域，推動我國中醫藥產業在技術、服務及品牌的發展模式輸出；兩地共同建立跨境交易平台注入數字

化應用及跨境金融科技動能，利用區塊鏈、人工智能、物聯網等專業技術和場景，形成符合我國中醫藥產業跨境發展的交互閉環生態，實現「跨境貿易及交易真實性監控場景」的體系佈局；兩地共同推動澳門融入國家發展大局、發揮數字經濟橋梁作用，積極推動我國中醫藥產業境內外的聯動發展。

在與醫藥產業合作發展座談會上，劉賢軍副市長對澳門金促會人員到訪臨沂市表示歡迎，對兩地下一階段開展中醫藥產業合作表示贊賞和歡迎。矯曉斌副主席表示，臨沂市是山東省人口最多、面積最大的城市，是我國銀杏、金銀花、丹參、太子參等道地藥材重要產區，中藥製藥產業體系完整、工業基礎穩固，希望可以進一步加深兩地的溝通和了解，圍繞中醫藥產業發展展開合作，積極促進兩地在經濟、社會發展等多個領域更為廣闊的合作，實現共同發展、合作共贏。

劉鋼顧問表示，國家大力支持發展中醫藥產業，臨沂市區域優勢明顯、營商環境優越、發展潛力巨大，對澳門企業有着很強的吸引力，澳門金促會將發揮自身優勢，與臨沂市加強溝通對接，結合當地中醫藥產業發展，尋找合作契機。



臨沂市劉賢軍副市長、矯曉斌市政協副主席及市有關部門領導，會見了澳門金促會劉鋼顧問、王超執行會長一行，就促進兩地中醫藥產業發展交換意見。

行業動態



市政協副主席矯曉斌及市區有關領導陪同澳門金促會考察團與臨沂市各上市製藥企業洽商合作，共同推動兩地中醫藥產業發展。

澳門金促會赴北京拜訪中華職業教育社

為全面貫徹落實習近平主席對職業教育工作的重要指示和黨的十九屆五中全會精神，加快構建澳門現代職業教育體系，培養更多高素質技能人才、能工巧匠、大國工匠，密切與職業教育和民辦教育界人士的聯繫，努力推動職業教育和民辦教育健康發展。同時，進一步增強澳門職業教育的有效性和針對性，不斷提高職業教育品質，深度融入粵港澳大灣區與內陸各省份的職業互動，彌補澳門職業教育起步較晚的短板，壯大澳門的創新型、應用型、技能型職業人才隊伍和推動澳門與大陸職業技能認可基準的建設。2021年9月3日，澳門電子金融產業

貿易促進會（以下簡稱「金促會」）顧問劉鋼，代表澳門全國人大代表何敬麟會長，與執行會長王超及副理事長劉震一行共同拜訪中華職業教育社，雙方就相關事宜展開研討。

當日，中華職業教育社總幹事、黨組書記、中華同心溫暖工程基金會秘書長方乃純親自接見金促會一行，方乃純總幹事對金促會提出的相關訴求表示高度認同與支持。雙方就共同推動設立澳門中華職業教育社達成了初步共識，並對澳門與國內的職業教育話題進行了深度交流和探討。初步共識：

行業動態

（一）雙方共同推動建立澳門中華職業教育社，團結有關社會力量開展職業教育調查、研究與試驗，探索澳門發展職業教育的途徑，並就有關問題向澳門政府以及黨和中央政府提出意見、建議；

（二）實施「溫暖工程」，推動澳門相關基金會建設落地；

（三）推動我國中醫藥專業教育機構在橫琴粵澳深度合作區落地，發揮澳門在中醫藥專業教育國際化發展作用，共同助力澳門中醫藥、醫護康養等產業發展；

（四）《教育與職業》雜誌、《金融創新》雜誌形成相關戰略合作，增進學術交流。



中華職業教育社總幹事、黨組書記、中華同心溫暖工程基金會秘書長方乃純（中），中華同心溫暖工程基金會副秘書長蔣振華（右二），中華職業教育社聯絡部張伯成（右一），金促會顧問劉鋼（左三）、執行會長王超（右三）、副理事長劉震（左二）

行業動態



圖說：中華同心溫暖工程基金會副秘書長蔣振華（左二），金促會顧問劉鋼（左一）、執行會長王超（右二）、副理事長劉震（右一）

澳門質量品牌國際認證聯盟橫琴成立

澳門質量品牌國際認證聯盟3月16日在橫琴成立，冀打造以澳門為據點、立足大灣區、面向全球的高標準質量認證體系。澳區全國人大代表、澳門電子金融產業貿易促進會會長何敬麟先生擔任聯盟執行主席。

作為非營利性合作組織，該聯盟立足粵港澳

大灣區，服務「一帶一路」，以「一個標準、一次檢驗，一次認證、灣區通行」為宗旨，運用標準、檢驗檢測、認證等NQI一體化解決方案，推動粵港澳大灣區質量基礎設施建設互聯互通，促進認證認可、檢驗檢測結果互認。目前，聯盟正向國家認監委申請開展「灣區優質」認證工作。

行業動態

在成立大會上，澳門經濟及科技發展局局長戴建業代表經濟財政司致辭稱，標準是世界共同語言，好的標準能夠成為全球性通用規則。打造三地通行的灣區標準，促進區內人流和物流更便捷更高效流動，有利於灣區城市在貿易投資以及民生等領域有更密切的往來，提升珠三角地區綜合競爭力，追求粵港澳三地共贏的最大效益，推動大灣區經濟社會向更高質量發展。

澳門質量品牌國際認證聯盟的成立，圍繞國家所需、澳門所長，有助於促進澳門融入國家發展大

局，推動經濟適度多元發展。相信未來聯盟能為大灣區實現共同標準作出重要貢獻。

橫琴新區管委會副主任周錫川提出，希望聯盟發揮專業技術和專家隊伍優勢，促進灣區標準互認、數據互認，深化合作，融合創新，暢通國內大循環和聯通國內國際雙循環，促進跨境貿易便利化。更希望認證聯盟精準落實國家新發展理念，為構建十四五新發展格局、深入實施製造強國戰略作出更大貢獻。



本文來源：澳門日報2021年3月17日A11版

行業動態

廣東金融科技時代雜誌社與廣東省粵港澳合作促進會 金融專業委員會戰略合作簽約儀式在廣州舉行

8月12日，廣東金融科技時代雜誌社和廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會在廣州簽定戰略合作協議，出席簽約儀式的領導和代表有廣州銀行電子結算中心副總經理/廣東省金融科技學會秘書長張留祿、廣東金融科技時代雜誌社總編蔣鷗翔、廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會常務副主任/粵港澳大灣區金融創新研究院執行院長周永群、廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會副秘書長餘少悅等。

近年來，全球的數字化發展如火如荼，信息技術與金融業務的深度融合，已成為金融業高質量發展的重要驅動力。我國金融業根據黨的十九屆五中全會關於「加快數字化發展」精神，認真貫徹《中華人民共和國數據安全法》，抓緊落實《金融科技（FinTech）發展規劃（2019-2021年）》，積極開展金融科技創新監管試點應用等，把推動數字化發展作為我國建設現代化經濟體系、構建新發展格局的重要着力點和有效路徑。同時，作為我國開放程度最高、經濟活力最強、在國家發展大局中具有重要戰略地位的粵港澳大灣區，正在積極發展金融科技、綠色金融、跨境金融、數字貨幣等創新業態，

打造大灣區未來發展的新動力。

在此背景下，雙方本着優勢互補、合作共贏的願望，同意在互信互利的基礎上，整合各自的優勢資源，依托雙方在金融機構和科技企業的號召力，借助多年辦會過程中積累的豐富經驗，發揮雜誌社的媒體宣傳平臺作用和廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會的社會影響力，共同為金融科技交流推廣開展活動，為中國金融數字化作貢獻。雙方達成共識，要充分利用雙方在粵港澳地區金融領域的行業資源，搭建粵港澳大灣區金融科技的交流、合作、創新、服務平臺，通過聯合活動，助力粵港澳大灣區智慧金融的發展。

2021年是「十四五」規劃開局之年，金融科技是大灣區金融創新發展的重要抓手，在當下「雙循環」「雙區」建設的重大戰略時機之時，善用技術創新，實現高質量發展，以此不斷提高金融資源和金融服務的可獲得性、便利性、可持續性，提升金融服務實體經濟的能力和效率、滿足經濟社會發展的金融需求，助力合作，共謀金融科技創新發展。



廣東金融科技時代雜誌社總編蔣鷗翔（左三），廣州銀行電子結算中心副總經理/廣東省金融科技學會秘書長張留祿（左四），廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會常務副主任/粵港澳大灣區金融創新研究院執行院長周永群（右三），廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會副秘書長餘少悅（右二）。

行業動態

2021年廣東金融系統數據管理與數據安全專題交流會在廣州舉辦

9月1日，國家《數據安全法》正式實施，充分彰顯了國家高度重視數據安全，這對強化數據管理能力，保障金融數據安全流動提供了法律依據。在此背景下，粵港澳合作促進會金融專業委員會和粵港澳大灣區金融創新研究院在廣州聯合舉辦「2021年廣東金融系統數據管理與數據安全專題交流會」。出席本次會議的代表有廣東地區監管機構、各商業銀行、城市商業銀行、農商銀行、農信聯社和保險、證券等非銀機構信息科技部門負責人以及部分IT企業代表共120多人。

廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會常務副主任、粵港澳大灣區創新研究院執行院長周永群先生在會上講話，他認為加強金融機構在信息科技上的交流很有必要，這對金融系統數據治理和數字化轉型具有積極的意義。他表示，數據是重要資產的觀念已經成為共識，面對激增的海量數據，如何運用85%的非結構化數據，借助大數據戰略打破數據邊界，實現數據分析洞察，確保數據管理與數據安全行穩致遠，將是金融行業創新和轉型的關鍵。數據在金融風險管理中的應用切實有效，是信息技

術不斷發展下的結果，立足於完善的數據技術作為支撐基礎、金融風險管理效力強化就能得到較好的提升，金融安全性等缺失也能夠得到補足和增強。會議由廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會副秘書長、粵港澳大灣區創新研究院秘書長餘少悅主持。

匯豐亞太區數據服務部門陳少豔總監在會上作數據管理經驗分享。同時，會議也邀請了科來、海雲安、數字認證、擎創科技、昂楷科技、新華三、中安網脈等企業參與，他們帶來了數據管理與數據安全方面的新理念、新技術、新方案。

本次會議分析了數據管理與數據安全的共性、難點及解決之道，探討了數據管理與數據安全如何為金融業務發展和風險管理提供強有力的技術支持，聚焦了數據管理與數據安全面臨的困境以及如何突破建設瓶頸。會議採取設備展示、技術演講、互動交流和座談等多種形式進行，收到了很好的效果。



徵文啟事

2021年橫琴粵澳數字金融合作論壇 徵文啟事

本文摘錄自公眾號「融創平台」

原文鏈接：<https://mp.weixin.qq.com/s/xB6prVSqs3FzEFd8ElvY9Q>

9月5日，中共中央、國務院印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱《方案》），明確了橫琴粵澳深度合作區（以下簡稱「合作區」）的建設範圍和戰略定位，健全了粵澳共商共建共管共享的新體制。《方案》的正式公布，是全面貫徹落實習近平總書記關於粵澳合作開發橫琴的重要指示精神，有助於充分挖掘粵港澳大灣區制度創新潛力，具有極其深遠的現實意義和戰略意義。在合作區建設中，數字化轉型和科技創新是驅動橫琴粵澳金融深度合作高質量發展的助推器。在此背景下廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會和澳門電

子金融產業貿易促進會擬定2021年12月上旬在廣州聯合舉辦「2021年橫琴粵澳數字金融合作論壇」。本次論壇將聯合粵港澳大灣區金融創新研究院、澳門境外期刊《金融創新》雜誌編輯出版《2021年橫琴粵澳數字金融合作論壇專輯》（以下簡稱專輯），面向社會各界人士公開徵集優秀稿件。

《專輯》秉承文質第一的宗旨，在此前提下盡量不拘一格收錄稿件，包括不拘泥於理論流派、學科門類或方法，亦接受少量翻譯作品。

評獎方式

論壇將組織專家建立專輯優秀論文評獎委員會，分類設置獎項並在2022年上半年數字金融創新論壇上頒發證書。

用稿說明

稿件將刊登在《2021年橫琴粵澳數字金融合作論壇專輯》、澳門境外期刊《金融創新》雜誌上（部分選錄），報送政府（含港澳）相關部門、金融監管機構，通過郵寄方式直郵或電郵2000+家金融機構、財稅系統、大專院校、研究機構相關負責人及金融科技企業研究專業人員。通過網站、微信和融創平台向社會宣傳和推廣。

選題範圍

- 1.分析相關產業發展遇到的熱點和難點問題並提出相關對策，形成有高度的政策建言；
- 2.研究橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的主要內涵和實施路徑；
- 3.探討粵港澳大灣區的跨境財稅、跨境支付、國際貿易、數字人民幣等領域發展趨勢和建設性路徑；
- 4.關注跨境金融的反欺詐、反洗錢與獲客，數字金融網絡空間建設等；
- 5.勾畫金融產業數字化轉型和科技創新發展帶來的新機遇，分享數據智能帶來的賦能和應對策略以及數字轉型對金融業的影響；
- 6.聚焦數字化助力橫琴粵澳深度合作區建設以及如何突破建設瓶頸，提供最新解決方案，以期共同發展；
- 7.展示金融科技創新解決方案；
- 8.其它相關議題。

徵文啟事

文章要求

- 1.稿件內容：應包括文章摘要和正文，不包括參考文獻。
- 2.字數要求：正文不超過6000-8000字（含圖表），摘要不超過500字。
- 3.文章標題下請寫明作者署名和單位職務（可以用筆名）。

徵稿對象

政府相關部門、金融機構、財稅系統、大專院校、研究機構相關負責人及金融科技企業研究專業人員。

截稿日期

2021年12月30日

投稿郵箱

yganef@yganef.cn
(廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會綜合部郵箱地址)

聯繫方式

余少悅
電話：020-38342313 15915732114

周永群
電話：020-38342313 13503022231

廣東省粵港澳合作促進會 簡介

廣東省粵港澳合作促進會（Council for the Promotion of Guangdong-Hong Kong-Macao Cooperation）是經廣東省委、省政府同意，由廣東省民政廳批准成立的具有獨立法人地位的社會團體，由廣東省港澳辦進行業務指導。2010年12月組建金融專業委員會，金融專業委員會搭建了粵港澳三地金融產業合作和交流平台，積極為政府在推動粵港澳三地經濟和金融合作等方面建言獻策，並利用這一平台開展與內地其他省區金融領域的互動交流，取得了很大的成績。金融專業委員會還將為粵港澳區域更好地融入國家經濟體系，推動「粵港澳大灣區」經濟、金融區域的長期繁榮發展，作出新的應有的貢獻。



徵文啟事

刊登雜誌 簡介

《金融科技時代》：

廣東金融科技時代雜誌社成立於1992年，由中國人民銀行廣州分行主管，廣東省金融科技學會和廣州銀行電子結算中心共同主辦。其出版刊物《金融科技時代》是經國家新聞出版署批准，反映金融科技與業務融合發展的學術期刊，也是中國金融科技主導期刊之一。在努力辦好刊物的同時，雜誌社積極開展多種形式的技術交流活動，每年在全國各地舉辦多場技術研討會及技術培訓，與國內各金融機構及眾多科技企業建立了良好的合作關係，成為金融機構與IT企業之間溝通及交流的橋梁。



澳門境外期刊《金融創新》

《金融創新》是2012年由澳門電子金融產業貿易促進會創辦的澳門經濟類專業期刊，現屬於廣東省粵港澳合作促進會金融專業委員會轄下聯合主辦期刊。

本刊發揮在跨境、跨學科的地域及人才優勢，配合我國在跨境經濟發展相關的政府部門、企業、研究機構，為加強各項跨境政策的市場化實踐場景建設，提高我國在跨境信任傳遞的成本體系建設水準，改善我國在跨境商業市場的營銷環境，維護企業合法權益，提高企業經營管理水準和開拓市場服務能力，促進我國在跨境經濟領域的科學發展。《金融創新》開創跨境數字多元創新發展之路，讓跨境融合成為我國企業的未來發展增點。

澳門特別行政區新聞局登記號：446， 國際標準刊號：ISSN 2305-7173





共同開創 電子金融新篇章

www.apcife.org.mo

FINANCIAL INNOVATION

金融創新

本刊緊密關注我國跨境經濟政策發展，關注中國跨境金融、國際貿易的市場現狀、發展變化和未來趨勢，持續在產業多元創新、中小微企業跨境、金融科技等範疇組織境內外的關鍵課題報導，推動主權數字貨幣、數字貨幣錢包、區塊鏈技術應用等數字創新領域的前沿探索，為市場創業群體、企業決策人士、投資機構、研究者們提供全方位市場資訊。